

中白经贸关系的发展与前景

赵会荣

【内容提要】 中白经贸关系发展总体平稳,贸易额不断增长,特别是近10年增速加快。中白经贸关系的发展既有有利因素,也有不利因素。目前,中白两国政府把中白工业园定位为“丝绸之路经济带”的示范项目。两国经贸关系发展正逢机遇期,未来具有较大上升空间。中方需要抓住目前的有利时机和有利因素,做好克服困难的准备,尽可能规避风险。

【关键词】 中国 白俄罗斯 经贸关系 “丝绸之路经济带” 中白工业园

【作者简介】 赵会荣,中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所乌克兰室主任、副研究员。

白俄罗斯是原苏联地区比较重要的国家,与俄罗斯关系最为紧密,是该地区第四大经济体,排在俄罗斯、哈萨克斯坦、乌克兰之后^①。中白政治关系良好,2013年两国建立全面战略伙伴关系^②。白俄罗斯是中国在原苏联地区主要的贸易伙伴之一,中白贸易额在中国与该地区国家贸易额排行榜上居第六位,排在俄罗斯、哈萨克斯坦、乌克兰、土库曼斯坦、乌兹别克斯坦之后。白俄罗斯是“丝绸之路经济带”上的重要枢纽国家,中白两国政府把中白工业园定位为“丝绸之路经济带”的示范项目,两国经贸关系发展正逢机遇期,未来具有较大上升空间。

^① 根据世界银行的数据,2014年白俄罗斯GDP为761.4亿美元, <http://www.worldbank.org/en/country/belarus>;根据《白俄罗斯商报》资料,2015年白俄罗斯GDP比2014年下降3.9%,是近20年内首次出现下降。如果按照美元计算,则下降幅度高达26.9%, <http://bdg.by/news/authors/vvp-belarusi-v-2015-om-godu>

^② 截至2013年年底,与中国建立全面战略伙伴关系的原苏联地区国家仅有哈萨克斯坦(2011年)和白俄罗斯。

一 中白经贸关系的发展

1992 年中白两国建立外交关系。1994 年两国建立经贸合作委员会,每年召开一次会议。2014 年 9 月两国成立政府间合作委员会并召开首次会议。经贸合作委员会保留在政府间合作委员会内。同期,中白双方还设立经贸合作分委会地方面经贸合作工作组。截至 2015 年 6 月,两国共签署 80 个国际条约。经贸领域的法律文件主要包括《中华人民共和国政府和白俄罗斯共和国政府经济贸易合作协定》、《中华人民共和国政府和白俄罗斯共和国政府关于鼓励和相互保护投资协定》、《中华人民共和国政府和白俄罗斯共和国政府关于对所得和财产避免双重征税和防止偷漏税的协定》等^①。此外,两国对应的政府部门(经济、财政、银行、统计、海关等)也签署了合作协议。这些文件为两国发展经贸关系奠定了坚实的法律基础。

20 多年来,两国经贸关系发展相对平稳。白俄罗斯总统卢卡申科公开指出,中白两国没有出现贸易冲突或者在原则性问题上发生公开分歧^②。两国贸易额不断增长,特别是近 10 年增速加快。根据中国商务部数据,1992 年中白贸易额为 3 390 万美元。按照白方统计,1997 年双边贸易额首次突破 1 亿美元,2005 年首次突破 5 亿美元,2013 年达到最高值 32.9 亿美元,2015 年回落至 31.81 亿美元。两国进出口贸易情况详见图 1^③。

随着中白贸易额的增长,中国在白俄罗斯对外贸易中的地位显著上升,其中在进口贸易中的地位变化尤为突出。根据白俄罗斯国家统计委员会的

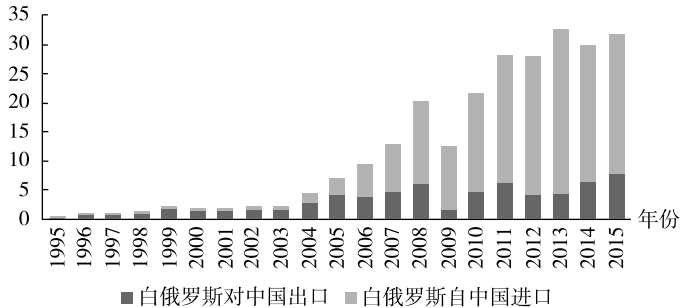
① 中白两国在经贸领域签署的主要法律文件还有《中华人民共和国政府和白俄罗斯共和国政府进出口商品质量保证协定》、《中华人民共和国政府和白俄罗斯共和国政府关于促进两国经贸领域合作的框架协议》、《中华人民共和国政府和白俄罗斯共和国政府经济技术合作协定》和《中华人民共和国政府和白俄罗斯共和国政府关于中白工业园的协定》。

② Великий камень в фундаменте китайско-белорусской дружбы. <http://eurasian-center.ru/infrastructureperspectives/20150206/1003901688.html>

③ 此处以及图 1 所示中白贸易额数据不包括中国港、澳和台地区与白俄罗斯的贸易额。1995~1999 年数据来源于白俄罗斯统计和分析部,2000~2015 年数据来自白俄罗斯国家统计委员会。1992~1994 年白俄罗斯贸易统计方法与 1995 年及以后不同,故未列入图表。根据独联体统计委员会数据,1993 年中白贸易额为 3 994.7 万美元,其中对中国出口额为 2 787.9 万美元,自中国进口额为 1 206.8 万美元。1994 年中白贸易额为 4 300 万美元,其中对中国出口额为 3 970 万美元,自中国进口额为 330 万美元。

数据,2011年,中国首次成为白俄罗斯三大进口伙伴之一,位于俄罗斯和德国之后。这种情况一直持续到2014年。根据中国商务部数据,2014年中国成为白俄罗斯第五大贸易伙伴,亚洲第一大贸易伙伴,在白俄罗斯的非独联体贸易伙伴中居第三位,在白俄罗斯出口伙伴中居第八位,在白进口伙伴中居第二位。2015年中白两国贸易额比2014年增长5.6%,达到31.8亿美元。中国成为白俄罗斯第三大贸易伙伴国和第二大进口来源国^①。

图1 1995~2015年白俄罗斯与中国进出口贸易情况 (单位:亿美元)



资料来源:白俄罗斯国家统计局, <http://www.belstat.gov.by/>

自2003年起,白俄罗斯自中国进口快速增长,增幅较大^②,但对中国出口不稳定,增长缓慢,增幅有限。2006年白俄罗斯对中国贸易从顺差开始转为逆差,之后贸易逆差逐渐拉大。根据白俄罗斯统计和分析部的数据,1995~1999年白俄罗斯对中国出口额在白出口总额中所占比重分别为0.9%、3.93%、3.65%、5.22%和7.41%。这一时期白俄罗斯对中国出口增长较快的主要原因是,20世纪90年代中国处于工业化快速发展阶段,对于白俄罗斯的工业产品——重型机械和设备需求旺盛。此外,两国经济改革目标相似、国内局势稳定、价格等也是有利因素^③。1995~1999年白俄罗斯自中国进口额在白进口总额中所占比重分别为0.88%、1.06%、1.11%、1.39%和1.58%。根据白俄罗斯国家统计局的数据,2010~2014年白俄罗斯对中国出口额在白出口总额中所占比重与1995~1999年相比明显减少,分别为1.88%、

① 《据白方统计,2015年我成为白第三大贸易伙伴国和第二大进口来源国》, <http://by.mofcom.gov.cn/article/jmxw/201603/20160301271960.shtml>

② 根据白俄罗斯国家统计局数据,2003年白俄罗斯自中国进口额为70.5万美元,比2002年增长54.27%。

③ И. Н. Бабак. Беларусь и Китай: состояние и перспективы экономического сотрудничества // Белорусский экономический журнал. 2000. №4.

1.54%、0.94%、1.24% 和 1.77%。与此同时,白俄罗斯自中国进口额在白进口总额中所占比重与 1995~1999 年相比明显增加,分别为 4.83%、4.79%、5.11%、6.58% 和 5.86%。2015 年白俄罗斯对中国出口额比 2014 年增长 22.1%,在白出口总额中所占比重增至 11.91%,主要原因是白大幅增加对中国钾肥和农产品出口。2015 年白俄罗斯自中国进口额在白进口总额中所占比重为 7.91%。

中白进出口商品结构趋于多样化,互补性明显。2014 年白俄罗斯对中国主要出口商品包括钾肥、聚酰胺、含氮杂环化合物、数据载体等;自中国进口的商品以科技含量较高的机器设备和零件为主,此外,也进口一些白国内无法生产的原材料和日用品。白俄罗斯对其中部分零件、原材料和半成品进行再加工和组装以后提供给国内外消费者。计算机和通信设备及配件是白俄罗斯自中国进口的主要商品,2014 年这两类商品分别占白自中国进口商品额的 9.77% 和 8.63%,分别占白俄罗斯同类进口商品总额的 60.71% 和 50.75%。在通信领域与白俄罗斯企业合作并从事计算机和通信设备及配件出口的中国企业主要有上海贝尔股份有限公司、“华为公司”和“中兴公司”。

表 1 2012~2014 年白俄罗斯对中国出口主要商品结构

商品名称	2012 年		2013 年		2014 年	
	数量	出口额 (亿美元)	数量	出口额 (亿美元)	数量	出口额 (亿美元)
出口总额	—	4.326 025	—	4.607 133	—	6.402 552
钾肥(万吨)	28.450 0	1.970 030	43.400 0	2.438 076	113.740 0	4.938 497
聚酰胺(万吨)	1.666 9	0.415 583	2.566 4	0.592 721	2.466 0	0.545 906
含氮杂环化合物(万吨)	3.820 0	0.932 973	2.780 0	0.623 618	0.990 0	0.208 783
数据载体(台)	6.000 0	0.008 491	13.000 0	0.113 344	15.000 0	0.139 531

资料来源:同图 1。

表 2 2012~2014 年白俄罗斯自中国进口主要商品结构

商品名称	2012 年		2013 年		2014 年	
	数量	进口额 (亿美元)	数量	进口额 (亿美元)	数量	进口额 (亿美元)
进口总额	—	23.734 535	—	28.293 705	—	23.732 351
数据处理用计算机(万台)	176.16	1.348 164	300.26	2.004 704	366.54	2.319 054

通信设备及零件(万个)	2 248.90	1.289 136	1 958.70	2.243 925	2 968.30	2.048 585
制鞋材料(吨)	1 709.00	0.634 194	3 453.00	0.738 315	4 033.00	0.793 367
汽车和拖拉机配件(万吨)	1.773 3	0.656 841	1.950 0	0.769 193	1.777 0	0.716 224
汽车车身(个)	83.00	0.003 869	3 543.00	0.197 723	9 109.00	0.585 884

资料来源:同图1。

钾肥贸易的价格和数量对于中白贸易额影响很大。世界钾肥市场的状况是供应方集中,需求方多元,价格波动较大。白俄罗斯是世界主要钾肥生产和出口国,钾资源的析纯储量占全球资源总量的7.89%^①,钾肥产量占世界钾肥产量的27.46%(2014年)^②,出口量约占世界的15%^③。钾肥也是白俄罗斯主要外汇来源之一。由于近年来钾肥价格下滑,钾肥出口额占白俄罗斯出口总额的比重有所减少,2012~2014年分别为5.8%、5.5%和7.4%。中国是世界主要钾肥生产国和进口国,白俄罗斯是中国主要的钾肥进口来源国,中白钾肥贸易价格对世界钾肥市场价格具有重要影响。1996~1998年白俄罗斯钾肥对中国出口额在白钾肥出口总额中分别占17.74%、13.96%和18.1%^④。2000年这一指标为22.27%。2012~2014年这一指标分别为7.4%、11.9%和18.5%^⑤。钾肥在白俄罗斯对中国出口商品额排名中列在首位,占对中国出口总额一半以上。1996年白俄罗斯对中国钾肥出口占对中国出口总额的72.3%。2014年白对中国出口钾肥113.74万吨,约合4.94亿美元,在对中国出口总额中占77.1%。2015年5月中国国家主席习近平访白期间,双方就钾肥供应签订备忘录。未来5年白俄罗斯将向中国出口400万吨钾肥。

金融合作方兴未艾。2010年3月中白双方签署《白俄罗斯共和国国家

① <http://minerals.usgs.gov/minerals/pubs/commodity/potash/mcs-2014-potas.pdf>

② 《2015年中国和全球钾肥行业发展预测分析报告》, <http://www.chinabgao.com/report/732977.html>; 中国商务部援引白俄罗斯网站消息称,2014年白俄罗斯钾肥厂生产钾肥1 033.7万吨,同比增长48%。

③ 中国商务部:《对外投资合作国别(地区)指南——白俄罗斯(2015)》, <http://fec.mofcom.gov.cn/article/gbdqzn/upload/baieluosi.pdf>

④ И. Н. Бабак. Беларусь и Китай: состояние и перспективы экономического сотрудничества // Белорусский экономический журнал. 2000. №4.

⑤ <http://www.belstat.gov.by/>

银行和中国人民银行双边本币结算协议》和《白俄罗斯共和国财政部与中国国家开发银行关于金融合作的框架协议》。2015 年 5 月, 中白续签了本币互换协议, 规模为 70 亿元人民币/16 万亿白俄罗斯卢布。

中国不是白俄罗斯主要的投资伙伴。双方在直接投资领域的合作处于较低水平。近 10 年来, 中国对白直接投资流量和存量都呈增长态势, 但连续性较差。2014 年中国对白直接投资流量为 6 372 万美元。截至 2014 年年底, 中国对白直接投资存量约 2.58 亿美元。如果将中国对白投资与中国对原苏联地区国家投资进行比较可以看出, 中国对白投资还有很大增长空间。例如, 2014 年中国对哈萨克斯坦直接投资流量为 4 007 万美元。截至 2014 年年底, 中国对哈直接投资存量为 75.41 亿美元^①。

表 3 2005 ~ 2014 年中国对白俄罗斯直接投资流量和存量情况 (单位: 亿美元)

年份	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011 *	2012 *	2013 *	2014 *
流量	—	—	—	0.021 0	0.021 0	0.192 2	0.086 7	0.435 0	0.271 8	0.637 2
存量	0.002 9	0.002 9	0.002 9	0.023 9	0.044 9	0.237 1	0.290 7	0.774 7	1.159 0	2.575 2

注: * 表示该年年底数据中包含对以往历史数据进行调整部分。

资料来源: 中国商务部、中国国家统计局、国家外汇管理局:《中国对外直接投资统计公报》2005 ~ 2014 年历年公报。

据白国家统计局委员会数据, 2014 年中国对白直接投资 1.64 亿美元, 比 2013 年增长 110.5%, 占外国对白直接投资总额的 1.6%。中国对白直接投资流量增长的主要原因是 2014 年中国陆续启动一批对白投资项目。2015 年中国对白实体经济领域的投资额约 3.39 亿美元, 约占白吸引外资总额的 3%, 在白投资伙伴中排名第六位^②。

中资企业在白实施的大型投资项目以中方银行提供融资支持的信贷项目为主, 投资领域呈现多元化趋势。据白方媒体资料, 2007 年中国政府为白俄罗斯明斯克 2 号核电站现代化项目提供优惠贷款 4 200 万美元, 中国政府 and 进出口银行上海贝尔股份有限公司在白移动通信项目提供贷款 2.3 亿美元。2008 ~ 2013 年中国金融机构共向白俄罗斯发放 140 亿美元贷款, 并提供了两期每期 10 亿美元的政府优惠贷款, 其间建成价值 55 亿美元的工程,

① 中国商务部:《对外投资合作国别(地区)指南——哈萨克斯坦(2015)》, <http://fec.mofcom.gov.cn/article/gbdqzn/upload/hasakesitan.pdf>

② За 2015 год белорусская экономика получила 11,3 млрд долларовых инъекций. <http://agronews.by/news/investicii/16338.html>

支持了 23 个双边合作大项目,涉及工业园区、农业、电力、新能源、建材、通信、交通和工业基础设施、造纸、化工、家电制造、航空航天、智能物流、酒店及房地产开发等领域。2015 年习近平主席访白以后,中国国家开发银行与白俄罗斯开发银行和白俄罗斯银行签署信贷协议,向白提供 70 亿美元贷款(其中 30 亿美元是为期 15 年、利息 2% 的优惠贷款,40 亿美元为商业贷款)。

在白俄罗斯的中资企业数量增长缓慢,占白外资企业的比重不大。在白俄罗斯的中资企业中,国有企业约占 52.6%,私有企业约占 42%^①。1999 年 1 月 1 日,在白俄罗斯登记 6 家中白合资企业和 9 家中国独资企业,分别占白俄罗斯合资企业和外资企业数量的 0.5% 和 1.6%。2004 年在白登记 11 家中资企业(其中 5 家合资企业,6 家中国独资企业)^②。2011 年 10 月在白登记 17 家中资企业代表处。2015 年年初在白登记的中资企业共 57 家,其中 22 家合资企业,35 家中国独资企业,总资产 1.129 亿美元^③。相比之下,截至 2015 年 5 月,在白共登记 123 家捷克投资企业,其中 76 家为合资企业,47 家为捷独资企业^④。

白俄罗斯在中国投资领域相对集中,投资项目主要包括农业机械生产、拖拉机组装、特种车辆生产、矿用自卸车组装等。目前,白俄罗斯企业及驻中国代表处主要有:三江瓦力特特种车辆有限公司、白俄罗斯钾肥公司驻中国代表处、中航别拉斯矿山机械有限公司、白俄罗斯石油化工上海贸易公司、哈尔滨东金戈梅利农业机械有限公司、哈尔滨东金明斯克拖拉机有限公司、白俄罗斯金属(上海)贸易有限公司和白俄罗斯银行储蓄银行开放式股份公司

① Ляо Цзявэй. Белорусско-китайское инвестиционное сотрудничество: проблемы и перспективы. http://elib.bsu.by/bitstream/123456789/45161/1/lyao-zsyavey_%202013_IR.pdf; http://wszw.hzs.mofcom.gov.cn/fecp/fem/corp/fem_cert_stat_view_list.jsp?manage=0&check_dte_nian=0&check_dte_nian2=0&check_dte_yue=0&check_dte_yue2=0&CERT_NO=&COUNTRY_CN_NA=白俄罗斯&CORP_NA_CN=&CHECK_DTE=

② Министр иностранных дел Беларуси посетит с официальным визитом Китай. <http://bdg.by/news/news.htm%3F68630%2C1>

③ 在白俄罗斯的中资企业主要包括“中信建设”、“中工国际”、“北京住总”、“中国机械”、“中国精密”、“中国海经”、“中兴通讯”、“中国中铁”、“华北电力”、“东信和平”、“葛洲坝集团”、“招商局集团”等。在白的中资企业主要从事水泥厂生产线、铁路电气化改造、公路升级改造、热电站改造、水电站、纸浆厂、白卡纸厂、输变电项目、家电组装、五星级酒店和住宅小区投资建设、汽车组装、物流商贸园建设等。

④ Чешские компании всё чаще создают в Беларуси совместные и иностранные предприятия. <http://www.export.by/?act=news&mode=view&id=62067>

北京代表处。

中白工业园是两国目前合作规模最大、层次最高的项目,是中国在境外规模最大的工业园区,也是“丝绸之路经济带”的示范项目。2010 年白俄罗斯经济部与中工国际工程股份有限公司就在白俄罗斯境内成立中白工业园达成合作意向。2012 年 6 月 5 日白俄罗斯总统卢卡申科签署《关于设立中白“巨石”工业园》的命令,规定该工业园区享受特殊税收优惠管理制度 50 年,预计总投资额为 50 亿~60 亿美元。该工业园区面向中国和国际企业,重点发展电子信息、机械制造、生物医学、精细化工、新材料和仓储物流业。2012 年 8 月 27 日,中白双方建立发展工业园的合资公司(中白工业园区开发股份有限公司,IPDC)^①。2014 年 6 月 30 日,卢卡申科总统签署《关于中白“巨石”工业园运营》的命令,规定工业园的最高管理机构为中白工业园政府间协调委员会,工业园的活动由中白工业园管委会直接管理。2014 年 6 月 19 日,工业园举行奠基暨招商展示中心开工仪式。“华为公司”、“中兴公司”、“中国一拖”、“中联重科”、“成都新筑”、“招商局物流集团”等 7 家企业已入驻中白工业园。

二 中白经贸合作的前景

(一) 中白经贸合作拥有一些关键的有利因素,决定了双方合作有较大的提升空间

1. 中白两国政治关系良好,为双边经贸合作提供了有利的政治基础

2005 年 12 月卢卡申科总统访问中国,两国元首宣布两国关系进入全面发展和战略合作的崭新阶段,双方签署了 12 项经济技术等领域的合作文件。2013 年 7 月两国元首签署联合声明,宣布中白两国建立全面战略伙伴关系,并见证多项双边合作文件的签署。2015 年 5 月两国元首签署《中华人民共和国和白俄罗斯共和国友好合作条约》和《中华人民共和国和白俄罗斯共和国关于进一步发展和深化全面战略伙伴关系的联合声明》,双方签署近 20 份经济合作协议,总价值约 157 亿美元。

^① 公司注册资本为 1 000 万美元,中方持股 68%,白方持股 32%。其中,中国机械工业集团、“招商局物流集团”、中工国际工程股份有限公司、哈尔滨投资集团分别持股 32%、20%、13.71% 和 2.29%,明斯克州执委会、明斯克市执委会和地平线控股集团分别持股 30.86%、0.57% 和 0.57%。http://www.cm-cb.com/zsjyzb/info_14.aspx?itemid=261

2. 两国政府对于加强双边经贸合作具有强烈的意愿,提供了重要的政策支持,这是两国经贸合作不断发展的重要推动力

2015年8月31日,白俄罗斯颁布关于发展中白双边关系的总统令。总统令要求:以白俄罗斯参加建设“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”构想为出发点,更新和协调白俄罗斯已通过的促进交通、物流、通信和海关基础设施现代化的国家计划。目标方向是共同发展贸易、投资、金融和创新领域,成立和实施合作项目以及建立合资企业。总统令确定了总统办公厅、安全委员会秘书处、部长会议、有关国家机关、各州和明斯克的执行委员会在对合作中的工作目标和责任^①。白俄罗斯把发展与中国的贸易作为挖掘对外贸易潜力的主要方向之一。2016年1月,白国家海关委员会表示,2016年白将制定与包括中国在内的六个国家的双边贸易促进机制,加强信息互换力度,简化货物通关程序,降低商品检验时间,扩大双边贸易额。2016年2月白外交部制订并出台《2016~2020年国家出口扶持和发展纲要》。纲要指出,白将利用并参与中国“丝绸之路经济带”框架内的合作来促进白经济现代化,扩大与中国的交通物流领域合作,将白对中国出口规模提升至15亿美元以上,并积极参与中欧班列过境运输。

中国政府高度重视同白俄罗斯发展经贸关系,支持有实力的中资企业发挥优势,积极开拓白俄罗斯市场,也欢迎白方企业到中国投资,从中国的发展中获益。白俄罗斯的《2030年前白俄罗斯经济社会可持续发展战略》与中国的“两个一百年”发展目标相近,习近平主席指出,双方应该对接战略构想,打造利益和命运共同体,在共同圆梦的道路上奋力前行^②。

3. “丝绸之路经济带”为推进中白经贸合作关系提供了前所未有的重要契机

2013年9月,习近平主席提出建设“丝绸之路经济带”倡议后,白方表示支持并积极参与。此后,中白双方就在“丝绸之路经济带”框架内加强双边和多边合作进行积极沟通和协调。2014年12月22日,中国商务部国际贸易谈判代表兼副部长钟山与白经济部部长斯诺普科夫在北京签署了《中国商务部和白俄罗斯经济部关于共建“丝绸之路经济带”合作议定书》。白俄罗斯参与“丝绸之路经济带”建设符合白方的利益,也有利于推进中白双边经贸关系发展。

^① Директива президента Республики Беларусь №5 от 31 августа 2015 г. http://president.gov-by/ru/official_document_ru/

^② 《外媒:习近平访问白俄罗斯 助推“一带一路”》, <http://news.sina.com.cn/c/2015-05-11/120231817689.shtml>

第一,白俄罗斯地理位置的优越性在于它是欧亚大陆至欧盟及大西洋港口的重要通道。第一亚欧大陆桥(跨西伯利亚铁路)和第二亚欧大陆桥(中国—哈萨克斯坦—俄罗斯)都需要经过白俄罗斯进入欧洲。白俄罗斯地理位置的缺陷在于它是内陆国家,缺乏出海口。“丝绸之路经济带”致力于完善欧亚大陆的交通物流体系,提升欧亚大陆桥的交通物流能力,有利于白俄罗斯充分发挥交通枢纽的优势,获得出海通道以及可观的经济收益。

第二,2014 年白俄罗斯制定《2030 年前白俄罗斯经济社会可持续发展战略》,提出发挥白俄罗斯在科技、经济、人和自然等领域的潜力,促进经济发展,提高人民福祉的目标。白俄罗斯在基础设施建设、工业、农业、科技、化学、制药、旅游等领域的发展和对外合作潜力很大,可以通过“丝绸之路经济带”的融资机制获得投资和技术,确定合作项目,促进出口市场多元化以及贸易和收支平衡,促进 2030 年战略发展目标的尽快实现。当下,世界经济形势不佳,白俄罗斯经济遭遇近 20 年首次负增长,吸引外资、加强对外经贸合作无疑是保增长的重要途径之一。

第三,白俄罗斯政治较稳定,拥有加强中白经贸合作的能力。卢卡申科长期担任白俄罗斯总统,地位稳固^①。世界银行通过对公众话语权与政府问责、政治稳定与应对暴力和恐怖主义、治理效力、管理质量、法治、控制腐败六个方面进行评估,衡量政府治理水平。从表 4 可以看出,近 10 年白俄罗斯在治理效力、管理质量、法治和控制腐败方面取得明显进展。如果比较 2014 年白哈两国的情况,那么,白俄罗斯在政治稳定与应对暴力和恐怖主义以及控制腐败方面都优于哈萨克斯坦,但在公众话语权与政府问责、治理效力、管理质量和法治方面不如哈萨克斯坦(见表 4)。

第四,白俄罗斯的营商环境为中白经贸合作提供了相对有利的条件。白俄罗斯在世界银行 2016 年全球营商环境排名中居第 44 位,属于较好行列。其中,开办企业指数排名第 12 位,比 2015 年提前了 27 位。在白俄罗斯开办企业所需程序的时间、成本和实缴资本下限等指标都优越于欧洲和中亚地区^②。2016 年 2 月,国际评级机构惠誉国际将白俄罗斯长期主权贷款评级定为“B-”,短期主权贷款评级定为“B”,评级前景定为“稳定”。这一结果与国际评级机构标准普尔对白俄罗斯主权贷款评级结果相当^③。

① 2015 年 10 月 12 日,卢卡申科以 83.49% 的得票率再次赢得选举,第五次当选总统,投票率高达 87.2%,http://news.xinhuanet.com/world/2015-10/12/c_1116796562.htm

② <http://chinese.doingbusiness.org/data/exploreconomies/belarus>

③ <http://by.mofcom.gov.cn/article/jmxw/201603/20160301267383.shtml>

表 4 白俄罗斯与哈萨克斯坦的政府治理水平

国家	年份	公众话语权与政府问责	政治稳定与应对暴力和恐怖主义	治理效力	管理质量	法治	控制腐败
白俄罗斯	2004	5.77	52.88	10.24	10.29	8.61	16.59
	2009	7.58	62.56	10.53	10.53	17.06	29.19
	2014	6.90	51.94	35.10	13.94	22.60	47.60
哈萨克斯坦	2014	15.27	47.57	54.33	44.71	34.13	25.96

资料来源: Worldwide Governance Indicators, <http://info.worldbank.org/governance/wgi/index.aspx#reports>

白俄罗斯在教育、就业、社会保障、治安、环保等方面的管理很有成效,社会具备一定弹性,有利于通过沟通和协调化解经贸合作中可能产生的分歧和矛盾。白俄罗斯的教育质量和水平在原苏联地区享有盛誉。2009年有87个国家的7500多名外国留学生在白俄罗斯高等学校学习^①。白俄罗斯就业状况较好,2015年失业率低于1%。社会保障水平相对较高,贫富差距较小,犯罪率较低,社会关系较和谐。

(二) 虽然中白经贸合作发展趋势良好,但因为面临一些不利因素,合作的过程中可能遇到很多困难和风险

第一,白经济基础薄弱,金融体系发展水平较低,经济抗冲击能力和短期内对外偿付能力较差。2015年白俄罗斯GDP约为435亿美元,通胀率为12%^②,黄金外汇储备减少8.83亿美元^③。白俄罗斯卢布持续贬值。2016年1月外债为124亿美元,占GDP的比重为22.7%^④,人均月工资为655.16万卢布(约合325美元)^⑤。2016年白经济有望停止下滑,但复苏乏力,当年须偿还外债约33亿美元。

第二,白俄罗斯在思想观念、政府治理效力、金融自由度和投资自由度等方面还有待改善。与原苏联地区的很多新独立国家一样,白俄罗斯举国上下

① [白俄罗斯]A. A. 科瓦列尼亚主编,赵会荣译:《白俄罗斯简史》,社会科学文献出版社2016年版,第286页。

② Инфляция в Республике Беларусь в 2015 году составила 12%. <http://reomag.by/news/show/17314/>

③ 2016年1月1日,白俄罗斯黄金外汇储备为41.76亿美元,<http://by.mofcom.gov.cn/article/jmxw/201601/20160101228748.shtml>;2016年1月1日黄金为38.1吨,<http://www.nbrb.by/>

④ Государственный долг на 1 января 2016. http://www.minfin.gov.by/ru/public_debt/pressreleases/21db889fc83d4fa6.html

⑤ 此处数据源自白俄罗斯国家统计局(按照2016年1月中旬1美元兑换2.0132万白俄罗斯卢布换算),<https://news.yandex.ru/quotes/18.html>

对于领土、独立和主权非常敏感,对国家发展前景抱有相当高的期待。为了迎合民意,政治精英或某些政治力量作出目标高远的许诺,而符合国家实际情况的政策和措施因为保守势力的阻挠而无法推行。白俄罗斯推行计划主导型经济,经济事务的决策权集中在最高领导机关和领导人手中。尽管最高领导人的政令能够有效传达至各级政府部门,但政府部门执行力普遍较弱,工作效率有待提高,存在官僚主义、相互推诿、办事拖沓的情况。根据美国传统基金会 2016 年全球经济自由指数排名,白俄罗斯居第 157 位,属于较差行列。其中,贸易自由指数排在第 72 位,属于中等水平;金融自由指数排在第 174 位,投资自由指数排在第 167 位,均属于较差行列^①。2015 年德国驻白俄罗斯经济代表处公布针对在白 57 家德资企业的调查结果。多数企业认为,白营商环境不如欧盟大部分成员国和俄罗斯,但好于罗马尼亚、波黑、乌克兰和阿尔巴尼亚,认为白俄罗斯经济政策可预测性、税收负担、金融服务质量较差。约半数企业认为结算纪律和国家管理较差^②。

第三,中白经贸合作拓展市场不易。白人口基数不大,市场规模有限,因此,中白拓展经贸合作寄希望于挖掘白俄罗斯市场潜力的目标不容易实现。1994~2013 年白俄罗斯人口数量持续下降,主要原因是出生率较低,死亡率较高。2014 年白俄罗斯人口总数为 948.1 万,与 2010 年持平,比 2005 年减少 14.9 万^③,比 1994 年减少 77.54 万^④。而且,中国企业从事的承包工程资金投入大、回收周期长,项目竣工时的市场状况很可能发生变化,一旦市场需求下降,验收时可能出现各种问题。此外,中白两国的建筑规范和技术标准不一致,如果预先未达成一致,也可能导致工程验收困难。反过来,中国市场虽然大,但白俄罗斯开拓中国市场将面临来自其他国家的激烈竞争。

白俄罗斯具备地理优势和欧亚经济联盟成员国身份,在白投资似乎可以面向欧亚经济联盟这个大市场。然而,欧亚经济联盟外紧内松,联盟对于非联盟国家实施统一关税和非关税壁垒,联盟以外国家在联盟成员国建立合资企业所生产的商品进入联盟市场原则上免税,但实践中不排除遭遇非关税壁

① Terry Miller and Anthony B. Kim, 2016 Index of Economic Freedom, <http://www.insideronline.org/>

② Деловой климат в Республике Беларусь 2015. <http://belarus.ahk.de/ru/bericht-umfrage-2015/>

③ Демографический ежегодник Республики Беларусь. Статистический сборник. Минск. 2015.

④ <http://www.belstat.gov.by>

垒的可能性。此外,白俄罗斯是欧亚经济联盟的受益方,在联盟内处于弱势^①。白俄罗斯担心中白经贸合作与俄罗斯企业构成竞争^②。白俄罗斯一方面对中国不甚了解,另一方面又存在相当高的期待。白俄罗斯国内尚无中国研究中心。尽管白俄罗斯教育机构的汉语教育发展很快,但汉语人才多流向贸易领域,研究机构缺乏懂汉语的中国问题研究人员。当中国提出创立亚洲基础设施投资银行时,白俄罗斯决策层以为该机构与作为欧洲国家的白俄罗斯无关,从而错过申请成为创始成员国的机会^③。反过来,中国对于白俄罗斯的了解也很有限。卢卡申科总统明确指出,中白工业园将集中现代化技术,生产可向欧洲出口的高技术产品^④。中国在境外投资办厂基本以寻求原料、提升效率、寻求市场、交换销售渠道等目的为主。中方入驻白俄罗斯的企业以通信、汽车组装、房地产、家用电器、基础设施建设、大型建筑工程项目为主,主要面向白国内需求,未来进入欧亚经济联盟市场和欧盟市场还有待冲破重重阻力。

第四,中白经贸合作不可避免受到第三方因素的影响。白俄罗斯经济存在短板,对俄罗斯依赖突出,俄罗斯经济波动以及俄白联盟关系对白俄罗斯经济形势和决策构成重要影响。白俄罗斯天然气需求基本依赖从俄罗斯进口。俄罗斯提供的优惠价格使白俄罗斯每年节省大笔开支^⑤。俄罗斯是白俄罗斯最大投资国和贸易伙伴国^⑥。精英和民众中的亲俄派对中白经贸合作持怀疑甚至反对立场。白俄罗斯总统信息分析中心发布的2014年民调结果显示,54%的白俄罗斯居民认为要改善国内经济社会形势首先应该选择与俄罗斯加强联盟关系,40%的居民认为应该首先发展关税同盟和统一经济空

① 在欧亚经济联盟的关税分配中,俄罗斯获得份额为85.32%,哈萨克斯坦为7.11%,白俄罗斯为4.55%,吉尔吉斯斯坦为1.9%,亚美尼亚为1.11%,<http://kg.mof-com.gov.cn/article/qyhz/201501/20150100862442.shtml>

② 2015年4月笔者在明斯克与白俄罗斯官员和学者的座谈。

③ 2015年9月笔者在北京与白俄罗斯官员和学者的座谈。

④ 《外媒:习近平访问白俄罗斯 助推“一带一路”》,<http://news.sina.com.cn/c/2015-05-11/120231817689.shtml>

⑤ 2015年白俄罗斯从俄罗斯进口天然气187.9亿立方米,均价为每千立方米144美元。В 2015 году Беларусь резко снизила импорт российского газа. <http://www.belaruspartisan.org/economic/335372/>

⑥ 2014年俄罗斯对白直接投资51.1亿美元,占外国对白直接投资总额的50.3%。2015年白俄罗斯自俄罗斯进口额占白进口总额的56.6%,对俄出口额占白出口总额的38.9%。<http://www.belstat.gov.by/>

间,只有 18% 的居民认为应该首先扩大与中国的经济联系^①。白俄罗斯虽然确定经济合作多元化的方向,但短期内很难摆脱对俄罗斯的依赖。此外,白俄罗斯的其他邻国和欧洲国家对中白经贸合作也会产生一定影响。

因此,中白经贸合作的发展趋势总体是积极的。与此同时,需要抓住目前的有利时机和有利因素,做好克服困难的准备,尽可能规避风险。作为中白两国政府和企业合作的重要平台,中白工业园为白俄罗斯从中国以及其他国家引进资金和技术提供了便利条件。卢卡申科总统指出,白俄罗斯参与中国倡议的“丝绸之路经济带”建设将帮助白完成技术升级^②。中白工业园将给白俄罗斯创造几十亿美元的收入^③。中国驻白俄罗斯大使馆经商参处刘雪松参赞认为,白俄罗斯是欧亚经济联盟成员,联盟对半成品和零部件的进口关税大大低于成品,目的是鼓励外商投资生产加工型项目。这有利于中国企业“走出去”,扩大对联盟成员国投资,将国内部分产能转移出去,开展境外加工业。他建议中资企业重点考虑在交通运输及物流业、信息产业、传统加工业、能源产业等领域与白开展合作^④。李泽红等人的研究认为,中白两国在钾盐资源本底、资源市场、开发技术和资金等方面互补性强,合作潜力大。但中白钾肥资源合作面临着进展缓慢、风险加剧、第三方干预等问题,建议积极推进中白钾肥企业股权合作,共同建立风险防范机制,规避钾肥资源合作过程中可能存在的政治风险和经济风险^⑤。笔者认为,当下,一方面,中方需要加强政府对企业、媒体、科研机构 and 有关部门的统筹与协调,企业需要加强与媒体和科研机构之间的合作,协同推进中白经贸合作项目的落实。另一方面,中方需要加强与白方的沟通与协调。中方政府和企业需要根据白方的需求和实际情况及时调整和完善合作方案,避免利益损失。中方媒体和科研机构需要加强对白交流与合作,为促进中白经贸关系发展提供有利条件。

(责任编辑:李丹琳)

① Республика Беларусь в зеркале социологии. Сборник материалов социологических исследований за 2014 год. Информационно - аналитический центр при администрации президента Республики Беларусь.

② 《白俄罗斯总统卢卡申科就“丝绸之路经济带”建设接受中央电视台专访》, <http://by.mofcom.gov.cn/article/jmxw/201603/20160301267386.shtml>

③ Великий камень в фундаменте китайско-белорусской дружбы. <http://eurasian-center.ru/infrastructureperspectives/20150206/1003901688.html>

④ 中国商务部:《对外投资合作国别(地区)指南——白俄罗斯(2015)》, <http://fec.mofcom.gov.cn/article/gbdgzn/uploand/baieluosi.pdf>

⑤ 李泽红、李富佳、董锁成等:《中国和白俄罗斯钾肥资源合作态势与潜力研究》,《资源科学》2015年第6期。