

中国与哈萨克斯坦 粮食贸易与合作：现状和障碍

张庆萍 朱 晶

【内容提要】 中国与哈萨克斯坦有开展粮食贸易和合作的基础。但中国从哈萨克斯坦进口粮食的规模小、连续性差，对哈萨克斯坦粮食市场资源的利用程度较低。为此，本文在研究哈萨克斯坦粮食生产、消费、贸易以及中哈粮食贸易现状的基础上，对中国与哈萨克斯坦开展粮食贸易及合作中存在的主要障碍展开分析，并结合当前“一带一路”建设背景提出具有针对性的对策建议。

【关键词】 中国 哈萨克斯坦 粮食安全 粮食贸易

【基金项目】 新疆农业大学前期资助课题《粮食安全视角下的中国与哈萨克斯坦粮食贸易与合作现状及前景研究》（项目编号：XJAU201219）。

【作者简介】 张庆萍，新疆农业大学经济与贸易学院副教授、管理学博士；朱晶，南京农业大学经济管理学院院长、教授、博士生导师。

一 研究背景

粮食安全关乎国计民生和社会稳定。近年来，中国粮食进口不断增长，三大主粮的净进口已呈常态化。2015年，中国在粮食产量实现“十二连增”的同时，粮食进口达到1.2亿吨；其中，玉米进口总量为473万吨，小麦进口总量为297万吨，稻米进口总量为335万吨^①，三大主粮合计进口占粮食进口总量的8.86%。

当前，中国经济快速发展，工业化、城镇化进程不断加快，人均收入

^① 海关信息网，<http://www.haiguan.info>

水平不断提高。面对粮食需求刚性增长而水土资源有限的双重压力，进口国外农产品和合理利用国际粮食市场成为有效扩大中国粮食供给空间的有效途径之一。但长期以来，中国主要粮食贸易品种进口来源地高度集中。2014年，玉米进口的96.2%来自美国；小麦进口的99%来自澳大利亚、美国和加拿大；稻米进口的95%来自缅甸和泰国；大豆进口的97%来自美国和巴西。大量进口来自世界传统粮食出口国加大了中国粮食进口的潜在风险。开辟进口新粮源，与新兴粮食出口国开展粮食合作，使粮食进口来源多元化，降低粮食进口市场集中度，对确保中国粮食供应的安全性和稳定性至关重要。

哈萨克斯坦是世界新兴粮食出口国。2000年之后，随着国内农业生产的恢复，食出口量不断增加，哈在国际粮食市场上的竞争力不断增强，粮食出口量居世界第五位或第六位。被联合国粮农组织和欧洲复兴开发银行认为是世界仅有的四个粮食生产能力未充分利用且能够对满足全球粮食需求产生重大影响的国家之一^①。

中国与哈萨克斯坦有开展粮食贸易与合作的基础，但中国对哈萨克斯坦农业资源的利用程度较低。中哈两国山水相连，文化相通，有着深厚的农业贸易往来基础。双方边境口岸互通，运输方式多样，运输距离近、时间短，运输成本低。截至2016年年初，中国新疆已有四个面向哈萨克斯坦的口岸（阿拉山口口岸、巴克图口岸、霍尔果斯口岸和吉木乃口岸）被指定为中国粮食进口口岸。根据中国商务部统计，中国对哈萨克斯坦的农产品出口已由2005年的5.521亿美元增至2015年的2.46亿美元。但相形之下，中国自哈萨克斯坦农产品进口的规模很小，2015年农产品进口额为1.31亿美元，仅相当于出口额的53%^②。

哈萨克斯坦位于世界著名的小麦生产带，盛产优质小麦，国内小麦98%为软麦，2%为硬麦。由于中国生产的多数小麦不适于烘焙，因此对这些高品质小麦，尤其是适用于烘焙糕点的优质低筋小麦进口需求较大。但中国从哈萨克斯坦进口小麦的规模很小，并且增长缓慢。2009年，中国首次自哈进口小麦，进口量仅2.4吨，不足当年中国小麦进口总量的0.01%；2015年中国自哈进口小麦11.79万吨，也仅占当年中国小麦进口总量的

① EBRD – FAO, Grain Production and Export Potential in CIS Countries, European Bank for Reconstruction and Development/Food and Agriculture Organization, London, 2008.

② 中国商务部网站, <http://wms.mofcom.gov.cn/article/ztxx/nepmy/>

3.97%。中国对哈萨克斯坦粮食市场资源的利用程度很低。

鉴于此,本文将在分析哈萨克斯坦粮食生产、消费、贸易以及中哈粮食贸易现状的基础上,对中哈开展粮食贸易与合作中存在的主要障碍展开分析,并结合当前“一带一路”建设背景提出具有针对性的对策建议。

二 哈萨克斯坦粮食生产、消费与贸易状况分析

(一) 哈萨克斯坦粮食生产现状

哈萨克斯坦是中亚地区最大的粮食生产国。其粮食作物包括小麦(占粮食作物产量的80%左右)、玉米、大麦、燕麦、黑麦、大米和豆类。

1. 粮食作物种植面积下降,小麦种植面积略有减少

根据哈萨克斯坦国家统计局数据,2004~2015年,哈萨克斯坦粮食作物种植面积基本稳定在1567万公顷左右(见图1)。受自然条件等诸多因素影响,2015年哈萨克斯坦粮食作物种植面积为1498万公顷,比最大值(2009年为1721万公顷)减少223万公顷。2015年小麦种植面积由2009年的1475万公顷降至1177万公顷,减少298万公顷,但仍占哈粮食作物总种植面积的68%,小麦仍是哈最主要的粮食作物。

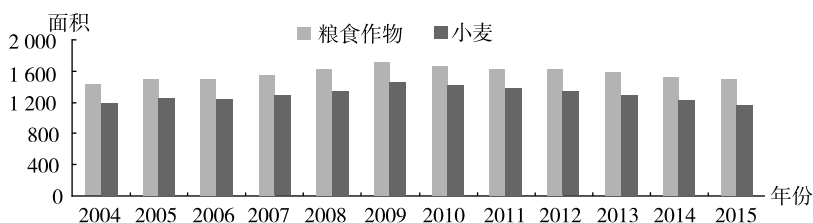


图1 2004~2015年哈萨克斯坦粮食作物面积变化 (单位:万公顷)

资料来源: Kazakhstan's National Statistics Committee, <http://www.stat.gov.kz/>

2. 粮食作物产量不稳定,波动较大

哈萨克斯坦粮食产量波动较大,总体处于较低水平(见图2)。2011年粮食产量达到2696万吨,接近1992年的最高纪录2977万吨;2012年受干旱天气影响,百万公顷粮田受损,粮食总产量大幅下降,产量骤降至1286万吨,比2011年下降52.3%,其中小麦产量984万吨,比2011年减少57%;2015年粮食产量有所恢复,达到1867万吨,相当于2011年的69%。小麦始终是哈萨克斯坦最大的粮食作物,2015年哈萨克斯坦小麦的产量为1375万吨,占粮食总产量的73.6%。

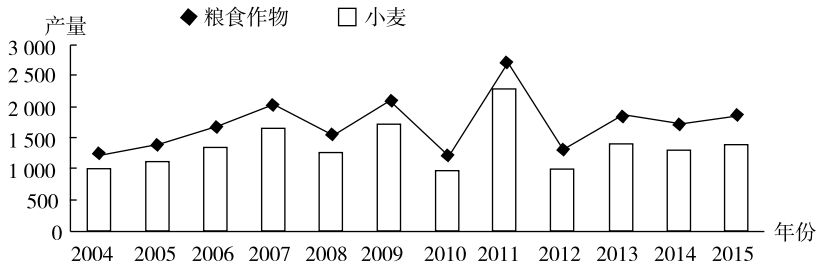


图2 2004~2015年哈萨克斯坦粮食作物产量变化 (单位: 万吨)

资料来源: 同图1。

3. 粮食作物单产水平低, 单产提高较慢

哈萨克斯坦农业以粗放经营为主, 广种薄收, 粮食作物单产水平很低, 产量很不稳定 (见表1)。2004~2011年, 哈萨克斯坦粮食单产最高为每公顷845公斤; 之后受自然灾害影响, 粮食单产大幅下降, 2012年的单产水平仅相当于2011年的一半; 2015年, 粮食单产有所恢复, 但也仅相当于2011年的75%。在这10年间, 哈萨克斯坦的粮食单产由2004年每公顷440公斤增至2015年每公顷637公斤, 仅增加197公斤, 其中, 每公顷小麦的单产也仅增加175公斤。

表1 2004~2015年哈萨克斯坦粮食作物单产水平变化

(单位: 公斤/公顷)

年份	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
粮食作物	440	500	585	665	505	630	400	845	430	581	585	637
小麦	420	475	565	650	485	595	365	830	396	538	545	595

资料来源: 同图1。

哈萨克斯坦粮食作物的单产水平不仅低于欧美发达国家, 也大大低于一些非洲国家。以小麦为例, 2011年是哈萨克斯坦小麦单产水平最高的年份, 为每公顷830公斤; 而非洲的埃塞俄比亚2011年小麦单产为每公顷2029公斤。哈萨克斯坦小麦单产仅相当于埃塞俄比亚小麦单产水平的41%。

(二) 哈粮食消费盈余日益增大, 粮食出口压力增大

哈萨克斯坦人口较少, 1995~2011年国内粮食平均消费总量为915万吨, 而同期粮食平均生产总量为1460万吨, 国内粮食平均盈余545万吨。从图3可以看出, 1995年以来, 哈萨克斯坦的粮食产量相对于国内粮食消费量的盈余空间不断增加, 2011年粮食产需盈余为1448万吨。持续增加的粮食产量和较为稳定的国内粮食消费量再加上国内仓储能力不足, 使哈

萨克斯坦粮食出口压力不断增大。

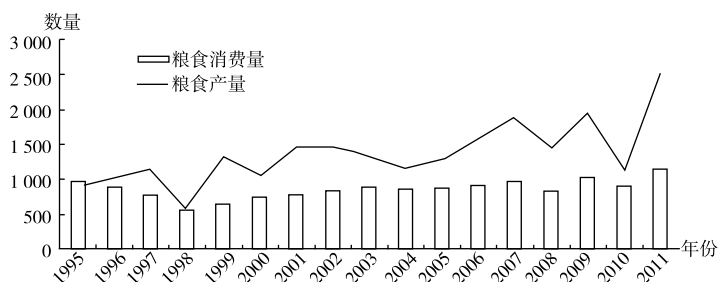


图3 1995~2011年哈萨克斯坦粮食产需变化 (单位: 万吨)

资料来源: 联合国粮农组织数据库, <http://faostat.fao.org/site/354/default.asp>

(三) 哈萨克斯坦粮食贸易现状

1. 粮食出口以小麦为主

哈萨克斯坦不仅是粮食生产大国,也是重要的粮食出口国,其粮食出口竞争力近年来在国际市场不断增强。2014年,哈萨克斯坦小麦出口动态变化率为2.11,这意味着2014年哈小麦出口增长速度快于世界小麦出口增长速度,其小麦出口竞争力日益增强。2004~2015年,哈萨克斯坦谷物出口额由2004年的4.4亿美元增至2015年的13.8亿美元,最高年份达到16.95亿美元;其中,小麦出口平均占哈萨克斯坦谷物出口额的90%,出口额最高达到15.99亿美元;其次是大麦,其出口平均占哈萨克斯坦谷物出口额的7.59%,出口额最高达到1.43亿美元(见图4)。

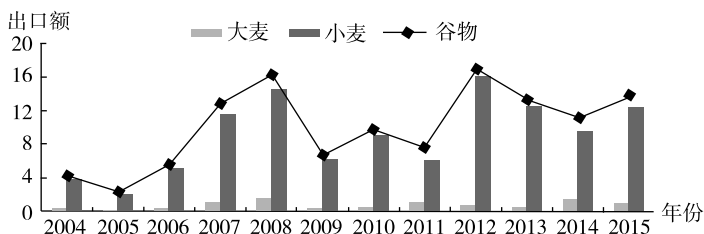


图4 2004~2015年哈萨克斯坦谷物出口额 (单位: 亿美元)

注: 谷物数据为数据库中HS编码为10的商品数据,小麦数据为HS编码为1001的商品数据,大麦数据为HS编码为1003的商品数据。

资料来源: UNCOMTRADE 数据库, <http://comtrade.un.org/db/>

2. 粮食出口数量不稳定,变动较大

但同时也可以看到,2004~2015年,哈萨克斯坦的谷物出口并不稳定。以小麦出口为例(见图5),在这10年间,哈萨克斯坦小麦出口量波动很

大，2012 年达到最高值 746 万吨；2013 年由于国内小麦受灾减产等因素的影响，出口量骤然下降；2015 年小麦出口量仅为 313 万吨，是 2012 年小麦出口量的 42%。

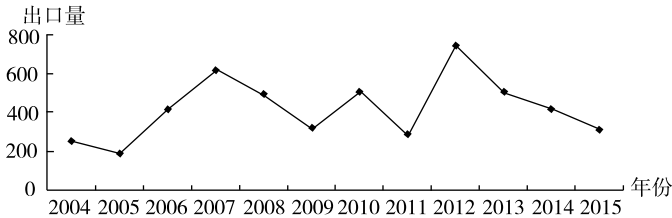


图 5 2004 ~ 2015 年哈萨克斯坦小麦出口量变化 (单位: 万吨)

资料来源: 同图 4。

3. 粮食出口主要面向周边国家

近年来，哈萨克斯坦大力开拓国外粮食市场，粮食贸易对象国逐步增加，除独联体国家外，西亚国家成为其主要的粮食贸易对象国，但对中国和欧洲国家的粮食出口占比还很低。2015 年，哈萨克斯坦共向 19 个国家出口粮食，总价值达 13.8 亿美元；其中，土耳其是当年哈萨克斯坦最大的粮食出口对象国，占其出口总额的 47.81%；对独联体国家的粮食出口占其出口总额的比重合计为 35.64%；对其他国家的粮食出口占比都很低，对中国粮食出口占其出口总额的 2.19%，比 2010 年的出口占比 0.84% 有了大幅度的提高。

表 2 2015 年哈萨克斯坦粮食出口排名前十位的国家

出口对象国	占比 (%)
土耳其	47.81
乌兹别克斯坦	16.82
塔吉克斯坦	13.53
伊朗	9.97
吉尔吉斯斯坦	3.54
中国	2.19
阿富汗	1.90
意大利	1.70
阿塞拜疆	1.42
波兰	0.33

注：表中为 HS 编码为 10 的商品数据。

资料来源：同图 4。

4. 粮食进口以大麦为主

为了满足国内畜牧业发展等需要，哈萨克斯坦也同时进口一些品种的谷物以满足国内需求。从表3可以看出，2011~2015年，哈萨克斯坦共计进口粮食3.01亿吨，总进口额为1.42亿美元，其中进口量最大的是大麦（1.42亿吨），其次是稻米（8649万吨）。俄罗斯是哈萨克斯坦粮食进口的最主要来源国，占其粮食进口量的70%以上。

表3 2011~2015年哈萨克斯坦粮食进口状况

主要品种	进口量（亿吨）	进口额（亿美元）
大麦	1.42	0.57
稻米	0.86	0.61
小麦	0.41	0.08
玉米	0.25	0.12
黑麦	0.04	0.01
荞麦、小米、草籽等	0.03	0.03
合计	3.01	1.42

注：表中数据根据HS编码为10的商品项下的四位码数据计算整理而得。

资料来源：同图4。

（四）中国与哈萨克斯坦粮食贸易现状

1. 中国对哈萨克斯坦粮食出口现状

中国与哈萨克斯坦之间的粮食贸易规模很小，粮食贸易品种较为单一。UNCOMTRADE数据库统计数据显示，中国对哈萨克斯坦出口的粮食品种有稻米、玉米和荞麦等谷物，其中出口较多的是稻米。中国向哈萨克斯坦出口稻米的最高量为2002年的4.49万吨，2015年中国向哈萨克斯坦出口稻米仅360吨。

表4 2000~2015年中国对哈萨克斯坦粮食出口的变化情况

年份	商品HS编码	出口量（万吨）	出口额（万美元）
2000	1005	0.24	20.88
	1006	0.86	252.40
2001	1006	0.68	173.01
2002	1006	4.49	1167.71
2003	1006	2.57	708.68
	1008	0.06	12.85

2004	1006	0.19	49.80
	1008	0.01	3.75
2005	1006	0.65	216.74
2006	1006	1.70	607.04
2007	1006	2.37	885.46
	1008	0.01	1.94
2008	1006	0.71	254.69
2009	1005	0.00	0.06
	1006	1.15	582.50
2010	1006	0.89	427.87
2011	1006	0.25	137.20
2012	1006	0.06	38.11
2013	1006	0.02	16.65
2014	1005	0.00	8.33
2015	1006	0.04	31.95

注：1005：玉米；1006：稻谷、大米；1008：荞麦、谷子和其他谷物。

资料来源：同图4。

2. 中国自哈萨克斯坦粮食进口现状

中国自哈萨克斯坦进口的粮食品种目前仅有小麦并且进口规模很小。2015年，中国自哈萨克斯坦进口小麦11.79万吨，仅相当于中国当年小麦进口量的3.97%。

表5 2009~2015年中国从哈萨克斯坦进口粮食的变化情况

年份	商品 HS 编码	进口量 (万吨)	进口额 (万美元)
2009	1001	0.00	0.67
2010	1001	4.55	876.06
2011	1001	0.46	104.28
2012	1001	20.48	4 409.17
2013	1001	9.09	2 586.70
2014	1001	25.12	7 039.30
2015	1001	11.79	2 777.33

注：1001：小麦及混合麦。

资料来源：同图4。

三 中哈粮食贸易与合作的主要障碍

由于传统粮食出口市场容量有限，哈萨克斯坦急需开拓中国市场，并希望过境中国进入东南亚市场。为促进小麦出口，哈萨克斯坦政府向出口中国的小麦提供每吨4 000 坚戈的运费补贴。但中国对哈萨克斯坦小麦在运输、卫生及流行病等方面提出严格要求，在一定程度上限制了哈对中国小麦的出口。除此之外，还有一些其他因素也阻碍了两国之间粮食贸易与合作的开展。

(一) 哈农业生产投入水平低，粮食生产不稳定

生产是贸易的基础。哈萨克斯坦农业生产投入水平较低，影响了粮食产量的稳定增长，可供出口的粮食数量也不稳定。

哈萨克斯坦自独立之后，由于经济原因，农机、化肥等农用物资的投入与使用比率大幅下降。从表6可以看出，2002~2013年，哈萨克斯坦每公顷耕地化肥的使用量不仅远远低于美国、巴西等世界重要农产品出口国，甚至低于农业发展相对落后的埃塞俄比亚，而且使用量呈下降趋势。2013年，哈萨克斯坦每公顷耕地化肥使用量仅为2.89公斤，相当于当年巴西每公顷耕地化肥使用量的1.65%。

表6 2002~2013年哈萨克斯坦耕地化肥使用与其他国家的比较

(单位：公斤/公顷)

年份	哈萨克斯坦	埃塞俄比亚	澳大利亚	加拿大	美国	巴西
2002	0.84	17.01	47.57	57.63	112.52	120.84
2003	1.19	5.70	46.21	58.93	119.56	152.31
2004	1.48	10.31	50.94	54.63	122.67	150.95
2005	1.43	10.90	44.85	61.82	118.60	120.10
2006	1.45	11.13	43.46	46.99	126.20	124.03
2007	2.06	16.04	46.81	68.60	123.27	165.17
2008	1.08	17.20	42.60	63.96	112.43	141.84
2009	1.97	17.66	36.25	62.21	108.49	118.26
2010	2.05	21.85	46.32	69.18	117.12	156.19
2011	3.00	20.82	45.28	85.24	125.10	183.01
2012	4.42	23.76	44.70	78.17	126.58	181.73
2013	2.89	19.21	50.90	88.25	131.91	175.66

资料来源：World Bank database, <http://data.worldbank.org/>

哈萨克斯坦农业杀虫剂的使用量虽然呈上升趋势（见表7），但与世界其他主要农产品出口国相比还是很低。2007年杀虫剂使用量为每公顷耕地0.6公斤，仅相当于巴西1995年的杀虫剂使用量，相当于当年美国杀虫剂使用量的26%。

表7 1995~2007年哈萨克斯坦耕地杀虫剂使用情况比较

(单位：公斤/公顷)

国家	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
哈萨克斯坦	0.42	0.45	0.30	—	—	0.16	0.47	0.45	0.41	0.73	0.51	0.73	0.60
巴西	0.68	0.73	0.88	0.97	0.80	0.96	1.15	—	—	—	—	—	—
美国	2.30	2.39	2.41	2.37	2.44	2.41	2.31	2.37	2.40	2.50	2.39	2.41	2.42

资料来源：FAOSTAT, <http://faostat.fao.org/>

哈萨克斯坦独立之后，每百平方公里拥有的拖拉机数量也呈显著下降趋势（见表8），由1992年的62台降至2000年的24台，仅相当于独立初期的38.71%。与之相比，世界其他主要农业出口国每百平方公里拥有的拖拉机数量则较为稳定。2000年哈萨克斯坦每百平方公里拥有的拖拉机数量仅为美国的9.33%、巴西的17.39%、加拿大的15.09%。极低的农机使用数量与其较大的人均耕地面积积极不匹配，严重限制了人均耕地面积大这一农业优势的发挥。

表8 1992~2007年哈萨克斯坦与其他国家拖拉机数量比较

(单位：台/百平方公里)

年份	哈萨克斯坦	巴西	加拿大	美国
1992	62	146	160	234
1993	61	147	159	236
1994	57	148	158	238
1995	54	136	157	239
1996	49	139	156	243
1997	41	139	157	246
1998	27	139	157	250
1999	25	138	158	254
2000	24	138	159	257
2001	—	135	160	259

2002	—	129	160	266
2003	—	123	161	265
2004	—	118	161	270
2005	—	116	162	271
2006	—	117	163	276
2007	—	—	—	271

资料来源：同表6。

哈萨克斯坦农业抗灾害能力较弱，农业生产极易受到自然环境的影响。根据世界银行数据，1990~2009年，哈萨克斯坦遭受干旱、洪水和极端气温等自然灾害的人口数量在总人口中的平均占比为21.7%。1995年以来，哈萨克斯坦发生数次较严重的自然灾害（见表9），最严重的一次造成直接经济损失1.3亿美元。

表9 1995~2015年哈萨克斯坦自然灾害发生情况（单位：亿美元）

灾害事件	灾害类型	发生时间	经济损失
2008-0095	洪水	2008年2月	1.30
2011-0178	洪水	2011年4月	0.67
2010-0109	洪水	2010年2月	0.35
2005-0116	洪水	2005年2月	0.08
2015-0154	洪水	2015年4月	0.05
1995-0302	风暴	1995年12月	0.03
2000-0235	洪水	2000年4月	0.02

资料来源：CRED国际灾害数据库，<http://www.emdat.be/>

（二）哈粮食仓储物流能力不足，运输车辆短缺

哈萨克斯坦是世界上唯一没有出海口的粮食出口国，其粮食出口必须依靠俄罗斯和乌克兰的交通物流设施和黑海港口。另外，哈萨克斯坦国内铁路运输设施落后，尤其是临近主要谷物出口港的铁路货运站运力不足、线路少，谷物出口运输的连续性无法得到保障^①。

哈萨克斯坦的粮食仓储能力不足。以科斯塔奈州为例，由于粮食收成

^① 朱晶、张庆萍：《中国利用俄罗斯、乌克兰和哈萨克斯坦小麦市场分析》，《农业经济问题》2014年第4期。

比现有粮库的仓储能力多出一倍有余，粮食收割后无法及时入库而在露天堆放，大量粮食被偷盗或被老鼠、鸟类偷食。运粮车短缺，粮农无法及时出口粮食^①。

哈萨克斯坦国内物流业发展滞后，运输设备和仓储设备不足，设施落后，无法满足国内粮食贸易的需要。比较世界银行对哈萨克斯坦和美国的物流绩效相关指数评价（见表10）可以看到，2014年，美国各项物流绩效指标评价价值均在3以上，物流绩效综合得分为3.92；而哈萨克斯坦的各项物流绩效指标评价价值均在3以下（货物在预定时间到达的频率这一指标除外），物流绩效综合得分仅为2.7。这表明，哈萨克斯坦的物流绩效水平不高，物流业发展滞后，这成为制约其粮食贸易发展的重要因素。

表10 2014年哈萨克斯坦与美国的物流绩效相关指标评价价值比较

主要指标	哈萨克斯坦	美国
清关效率	2.33	3.73
贸易和运输相关基础设施的质量	2.38	4.18
安排价格具有竞争力的货运的难易度	2.68	3.45
物流服务的能力和质量	2.72	3.97
货物在预定时间到达的频率	3.24	4.14
追踪查询货物的能力	2.83	4.14
物流绩效综合得分	2.70	3.92

注：表中数值1表示低，5表示高。

资料来源：同表6。

（三）哈贸易便利程度低，粮食贸易成本较高

根据世界银行的数据（见表11），哈萨克斯坦的贸易成本要远高于美国，主要表现在以下方面：从营商环境看，哈萨克斯坦的营商便利指数为53，很不便利，而美国为7，极为便利；哈萨克斯坦海关手续的办理效率低于美国；哈港口基础设施也较美国落后；从出口贸易成本看，哈萨克斯坦出口一个集装箱的成本是美国的4倍多，需要提交的出口文件数量是美国的3倍多，出口文件审批时间是美国的13倍多；从进口贸易成本看，哈萨克斯坦进口一个集装箱的成本是美国的4倍，需要提交的进口文件数量是

^① 《哈萨克斯坦小麦生产和出口情况概述》，<http://www.mofcom.gov.cn/aarticle/i/dxfw/jlyd/201210/20121008383778.html>

美国的两倍多，进口文件审批时间是美国的12倍。高昂的贸易成本和不便的营商环境严重影响哈在世界粮食出口贸易中的竞争力。

表 11 2014 年哈萨克斯坦与美国贸易成本比较

比较项目	具体指标	哈萨克斯坦	美国
营商环境	营商便利指数 (1 表示最有利于营商)	53	7
	海关手续 (1 表示效率极低, 7 表示效率极高)	3.9	4.8
	港口基础设施 (1 表示落后, 7 表示完善)	2.7	5.7
出口贸易成本	出口成本 (美元/集装箱)	5 285	1 224
	出口文件 (个)	10	3
	文件审批时间 (天)	79	6
进口贸易成本	进口成本 (美元/集装箱)	5 265	1 289
	进口文件 (个)	12	5
	文件审批时间 (天)	67	5.4

资料来源：同表 6。

(四) 哈远离中国进口粮食需求地，粮食使用成本高

中国国内大型粮食加工企业主要分布在东部沿海地区，那里是进口粮食的主要需求地区。从美国、澳大利亚等国经海上运输粮食到这些地区更为便捷，贸易成本更低。哈萨克斯坦与中国新疆接壤，而新疆当地粮食加工能力较弱，对进口粮食的需求量极为有限，限制了对哈萨克斯坦粮食资源的利用。

四 研究结论及政策建议

作为世界重要的粮食生产国和新兴粮食出口国，哈萨克斯坦在国际粮食市场上正在发挥日益重要的作用。

中哈两国陆路接壤，具有开展粮食贸易与合作的需求和基础，但受哈萨克斯坦国内粮食生产条件、粮食出口物流设施限制以及中国新疆地区粮食加工产业落后、对进口粮食消化能力弱等因素影响，两国在粮食领域的贸易与合作规模很小，数量极不稳定，严重限制了中国对哈萨克斯坦粮食资源的利用。

为此，建议中国在“一带一路”战略实施过程中，通过多个层面、采取多种方式与哈萨克斯坦在粮食生产和物流领域开展贸易和合作，充分利

用双方已经达成的现有贸易协议及农业贸易合作基础，不断扩大粮食领域的贸易与投资，消除双方开展粮食合作的障碍，更大程度地发挥哈萨克斯坦在保障世界粮食安全中的应有作用。

（一）制定配套政策鼓励中国企业参与粮食生产和物流建设

中国利用国际粮食市场保障粮食安全，不能仅限于从国外进口粮食或到国外生产粮食，应该更多地参与当地的粮食生产、加工、物流、仓储、销售等各个环节，建立粮食领域的全产业链合作。

中国政府可以在国家层面和地方层面制定相关优惠政策，引导并鼓励国内的农资企业、农业技术培训部门、金融信贷部门、仓储和物流企业进入哈萨克斯坦当地粮食经营的全产业链，通过提供跨境农资租赁、农业技术培训与服务、金融信贷业务、仓储和物流服务等方式提高当地粮食单产水平和出口能力，加强两国在农业服务领域的合作，促进哈萨克斯坦粮食生产与出口潜力的释放，确保中哈之间建立稳定的粮食等大宗农产品贸易与合作关系。

（二）利用“一带一路”建设的契机建立有效的粮食合作框架关系

“一带一路”建设为进一步开拓中国与哈萨克斯坦的贸易合作空间提供契机。哈萨克斯坦是“丝绸之路经济带”上的重要节点国家，是世界重要的新兴粮食出口国，国内农业生产条件与物流条件的制约严重阻碍了其粮食生产与贸易潜力的发挥。中国提出的“一带一路”战略，为消除中哈双方开展粮食贸易与合作中的障碍提供了保障。

中国与哈萨克斯坦应当充分利用这一有利时机，针对粮食贸易与合作的特点，在粮食通关便利化、粮食投资便利化、中国企业国外粮食生产与回运等方面出台一系列切实有效的优惠政策与措施，为粮食贸易与合作扫除障碍。

（三）加快发展新疆进口粮食加工产业，促进中哈粮食贸易与合作稳定发展

目前，中国面向哈萨克斯坦的阿拉山口和霍尔果斯两个口岸被国家指定为粮食进口口岸，中国可以这两个口岸为平台，对自哈进口的粮食在口岸地区进行落地加工。

一方面，能够解决进口粮食运送到内地运输成本高、浪费大的不足；另一方面，通过进口粮食在口岸落地加工，能够稳定中国与哈萨克斯坦粮食贸易关系，带动新疆进口粮食及食品加工产业的发展，促进新疆中高端食品，尤其是清真食品出口中亚国家。

（责任编辑：徐向梅）