

## “丝绸之路经济带”与“16 + 1” 合作框架内的中匈投资合作

刘洪钟 郭胤含

**【内容提要】** 匈牙利是中国在中东欧投资数额最多的国家,也是对中国“丝绸之路经济带”倡议积极支持和广泛响应的“一带一路”沿线国家。现阶段,中国对匈牙利的投资趋势稳健,投资额稳步上升,大型中资企业相继涌入,投资领域逐步拓宽。在“一带一路”背景下,中匈两国外交政策相互契合,金融合作逐步深入,“16 + 1”合作正推向高潮。

**【关键词】** “丝绸之路经济带” “16 + 1”合作 匈牙利 中东欧直接投资

**【基金项目】** 教育部人文社会科学重点研究基地重大项目《转型国家金融发展与经济增长》(项目编号:13JJD810006);辽宁省教育厅人文社科基地专项项目《金融发展、利率市场化与宏观经济稳定》(项目编号:ZJ2014004)。

**【作者简介】** 刘洪钟,辽宁大学转型国家经济政治研究中心主任、辽宁大学国际关系学院院长、教授、博士生导师;郭胤含,辽宁大学国际关系学院硕士研究生。

2013年9月7日,中国国家主席习近平在访问哈萨克斯坦时首次提出建设“丝绸之路经济带”的伟大构想。中东欧国家凭借其地缘优势成为“丝绸之路经济带”上的区域支点,是连接亚欧大陆的重要枢纽。目前,中国在中东欧国家的直接投资数量较之东亚国家和西欧发达经济体仍有很大差距,且中国在中东欧国家的投资主要集中于匈牙利、波兰、保加利亚、捷克、罗马尼亚和斯洛文尼亚等六个国家。中国与中东欧国家同属新兴经济体和转型经济国家,中国在中东欧国家投资潜力巨大。在“一带一路”框架内探究中东欧投资吸引力,这对中国在中东欧国家投资和双方经贸合作具有重要的指导意义

和推进作用。匈牙利是“丝绸之路经济带”建设中最为积极、最为重要的国家之一,同时也是吸引中国直接投资数额最为庞大的中东欧国家,以匈牙利作为“一带一路”框架内中东欧投资吸引力研究的切入点,更具典型性和代表性。

## 一 匈牙利:“丝绸之路经济带”区域支点上的核心国家

匈牙利地处欧洲中部,与七个国家接壤。它是中东欧 16 国之一,同时也是维谢格拉德集团四国之一。1999 年 3 月 12 日匈牙利加入北约,2004 年 5 月 1 日加入欧盟,2007 年 12 月 21 日加入《申根协定》。匈牙利属于中等发达国家,人均 GDP 为 1.2 万美元,经济发展水平在中东欧国家位居前列。

匈两国在“丝绸之路”建设上具有深厚的历史渊源。匈牙利南部地区所属土地曾是罗马帝国的潘诺尼亚行省。公元 73 年,东汉班超出使西域,首次将古代“丝绸之路”从西亚地区延伸到欧洲,进入罗马帝国,串联起东西方两大文明古国,开辟了人类文明史上平等互惠的贸易先河。而今,匈牙利作为第一个与中国签署“一带一路”合作文件的欧洲国家,在“一带一路”建设中起到了重要的推进和示范作用。

与此同时,匈牙利凭借其地缘优势,充当起联通中欧国家的“桥头堡”。新亚欧大陆桥建设是“一带一路”建设的工作重点,同时也是“丝绸之路经济带”建设的重要依托。匈牙利是新亚欧大陆桥较为核心的中东欧国家。新亚欧大陆桥中线包括两条线路:一是由哈萨克斯坦通过俄罗斯、乌克兰、匈牙利到达西欧的瑞士、德国、法国;二是由中亚过里海、黑海两大内海后经由匈牙利到中欧各国。另外,中国同塞尔维亚、匈牙利、马其顿达成一致,将共同打造中欧陆海快线。该线路南起希腊比雷埃夫斯港,北至匈牙利首都布达佩斯,是匈塞铁路的“升级版”和“延长版”。中欧陆海快线的建立将把“21 世纪海上丝绸之路”融汇到陆上“丝绸之路经济带”,实现海陆贸易的完美对接。由此足以见得匈牙利在“一带一路”建设中所具有的重要枢纽作用。

## 二 中国在匈牙利的投资现状及特点

### (一) 中国对匈牙利直接投资现状及其国际比较

匈牙利在中东欧地区具有明显的吸引外国直接投资的比较优势。首先,匈牙利地处欧洲心脏地带,区位优势非常突出,是通往欧盟大市场最繁忙的交通枢纽;其次,匈牙利拥有中东欧地区性价比最高的劳动力资源,单位 GDP

劳动力成本在中东欧国家中是最低的,平均工资要比西欧国家低 1/3 左右,而且劳动力人口中绝大多数都接受过中等以上良好的教育和培训;再次,匈牙利政府为吸引外资颁布了大量的优惠政策,涵盖税收优惠、就业补贴等各个方面,使得外资企业获得的投资补贴最多可达投资总额的一半以上;最后,匈牙利在汽车、电子、通信、生物制药、酿酒等许多领域都具有独特的产业优势,许多技术和工艺极具特色,对外资具有很大的吸引力<sup>①</sup>。上述优势使得匈牙利成为欧洲生产基地以及物流集散中心。很多世界 500 强企业纷纷在匈牙利投资设厂或建立研发及物流中心,外资企业增加值占匈牙利 GDP 的 1/3 左右,出口额占匈牙利总出口额的 70% 以上<sup>②</sup>。

在诸多有利因素的推动下,近年来中国对匈牙利的直接投资也呈快速上升趋势(见图 1)。

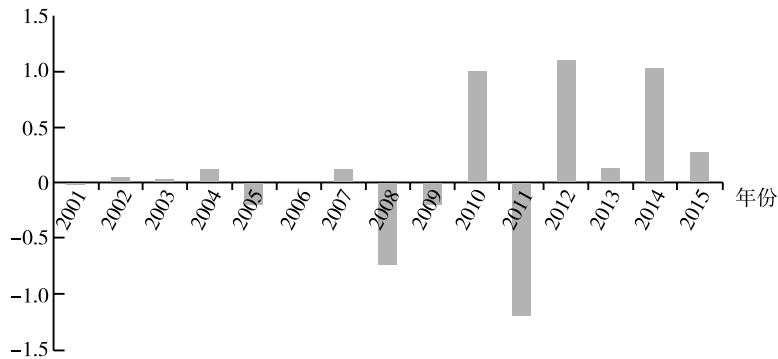


图 1 2001 ~ 2015 年中国对匈牙利直接投资流量净额\* (单位:亿欧元)

\* 对外直接投资流量净额包括新增股权投资、当期收益再投资以及债务工具投资。如果中国对外直接投资中出现收益再投资为负值(如当年境外企业对以往年度的未分配利润进行分配)、债务工具为负值(如境外企业到期归还中国境内母公司贷款)、新增股权为负值(如境外企业撤资、注销等)时,中国的对外直接投资流量净额就可能为负值。

资料来源:匈牙利国家银行(MNB), <http://www.mnb.hu/en/>

在国际金融危机以前,中国对匈牙利的直接投资并不活跃,规模很小,2007 年仅投资 0.1 亿欧元。然而从 2010 年开始情况发生变化,当年直接投资流量猛增至 1 亿欧元。此后虽然 2011 年出现回落,但从 2012 年开始又大

① 中国商务部:《对外投资合作国别(地区)指南——匈牙利》,2016 年版, <http://fec.mofcom.gov.cn/article/gbdqzn/upload/xiongyali.pdf>

② 同①。

幅提升,2012 年和 2014 年分别达到 1.1 亿欧元和 1.02 亿欧元<sup>①</sup>。根据中国商务部的统计,截至 2015 年年底,匈牙利是中国在中东欧地区直接投资存量最多的国家,占比达到 23.5%<sup>②</sup>。

不过,尽管中国对匈牙利的直接投资近年来大幅提升,但从匈牙利吸引投资的国家排名来看尚不突出。截至 2015 年年底,匈牙利吸引的外国直接投资存量为 773.151 亿欧元,其中欧洲国家占有绝对优势地位,达 90%;亚洲是向匈牙利投资的第二大洲,但仅占 5%,其中排名前三位的国家分别是韩国、日本和新加坡,投资额分别为 12.738 亿欧元、7.538 亿欧元和 4.001 亿欧元。2015 年中国对匈牙利的直接投资存量为 2.147 亿欧元,在亚洲排名第四位,与位列前三甲的国家仍有较大差距,韩国对匈牙利的投资存量超过中国 6 倍之多。从整体来看,中国对匈牙利的投资份额仅占亚洲国家对匈牙利直接投资的 6.6%,全世界的 0.28%。这说明中国对匈牙利的直接投资还有很大的拓展空间。

表 1 2008 ~ 2015 年匈牙利外国直接投资存量(净额) (单位:亿欧元)

年份	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
欧洲	<b>494.790</b>	<b>529.519</b>	<b>571.114</b>	<b>539.071</b>	<b>645.314</b>	<b>636.435</b>	<b>650.379</b>	<b>693.315</b>
奥地利	91.102	93.814	87.336	78.608	91.183	86.311	83.853	128.898
英国	3.527	15.198	17.314	16.849	29.041	31.096	31.161	39.609
荷兰	86.451	124.949	118.927	120.558	97.282	89.811	121.881	217.287
德国	140.818	150.236	157.729	193.709	194.999	190.714	187.448	173.132
北美	<b>30.730</b>	<b>31.732</b>	<b>33.176</b>	<b>25.858</b>	<b>26.390</b>	<b>20.460</b>	<b>20.692</b>	<b>-5.328</b>
美国	28.898	29.169	30.045	21.641	21.804	16.547	15.689	-10.781
亚洲	<b>18.867</b>	<b>19.568</b>	<b>17.404</b>	<b>20.082</b>	<b>21.933</b>	<b>23.854</b>	<b>30.849</b>	<b>35.088</b>
韩国	7.797	8.947	8.039	8.627	10.471	11.164	11.560	12.738
日本	9.590	8.175	7.936	8.691	7.726	8.159	11.597	7.538
中国	0.295	0.074	0.986	-0.249	0.652	0.803	1.865	2.147
新加坡	0.729	2.607	2.698	3.331	4.065	3.574	4.105	4.001
合计	<b>624.906</b>	<b>686.587</b>	<b>679.995</b>	<b>660.092</b>	<b>788.919</b>	<b>788.698</b>	<b>817.649</b>	<b>773.151</b>

资料来源:同图 1。

① 匈牙利国家银行(MNB),<http://www.mnb.hu/en/>

② 根据中国商务部《2015 年度中国对外直接投资统计公告》相关数据整理计算。

## (二) 中国对匈牙利直接投资的主要特征

随着中国“丝绸之路经济带”建设以及“16+1”合作进程的推进,中国在匈牙利的直接投资不仅在数额上出现跨越式增长,同时也呈现与以往不同的投资特征。

从企业规模上看,在2009年华为公司入驻匈牙利以前,中国对匈牙利的直接投资主体完全由中小企业组成,投资数额较小,并未表现出较强的投资活力。现阶段,尽管中国对匈牙利的直接投资仍以中小企业为主,但是为数不多的大企业以其在投资额中的绝对优势对中国在匈牙利的直接投资作出巨大贡献。这些企业包括中匈宝思德公司、华为匈牙利公司、比亚迪匈牙利公司等。

中资企业万华集团收购宝思德集团后实施全方位的整改措施,使得宝思德集团成功跨越经济危机余波,在2014年扭亏为盈。宝思德化工厂占地4.5平方公里,有3000多名员工,生产包括汽车在内的各类产品的基础性塑料原材料。在全球化工行业寡头垄断的背景下,万华集团在匈牙利收购项目的成功进一步提高了其在世界化工生产中的地位。在此基础上万华集团依托宝思德集团建立了匈牙利最大的以化工为主导的园区,2014年宝思德工业园区正式更名为中匈宝思德经济园区。2016年该园区经中国商务部、财政部考核批准,晋升为国家级境外经济贸易合作区。目前,万华集团在园区内累计完成投资近17亿欧元,基础设施投资约4亿欧元。园区不仅吸引了来自中国和匈牙利的企业,美国、法国、德国等国家的企业也强势入驻,中匈宝思德经济园区也因此成为中国在境外合作的产业园区的典范。

华为公司是继万华集团后在匈牙利投资的第二大中资企业。华为匈牙利代表处于2005年成立,华为欧供中心于2009年成立。2012年5月,其斥资15亿美元进行绿地投资,这是迄今为止华为公司在匈牙利数额最大的投资项目。现在华为公司已经在匈牙利设立了服务于整个欧洲地区的全球第二大物流中心。与此同时,华为匈牙利公司还为中亚、北非、中东和西非的供应商组装和运输电信产品。2015年,该公司在匈牙利创造了675亿福林的收入,雇用员工超过2000人。2016年7月华为公司与万华宝思德化工集团签署战略合作协议,“华为”将向“万华”提供最先进的产品,以促进智能生产领域发展,同时实现其业务发展目标。万华宝思德化工集团在“华为”的技术支持下将在匈牙利建立区域信息通信中心,以提高其产品的供应效率、公司的全球竞争力,实现长期可持续发展目标。

比亚迪公司在匈牙利北部建设了其第一个欧洲电动汽车工厂。作为世

世界上最大的纯电动汽车制造商,比亚迪正在匈牙利城市街道上掀起一场绿色革命——推广零排放汽车。2017 年 4 月,该公司投资 62 亿福林,并获得匈牙利政府 9.25 亿福林的补助用于建立比亚迪在欧洲的第一家汽车制造工厂。该投资项目将在投资初期实现年产 400 辆电动公共汽车的目标,并将出口欧洲各大城市,这将有助于匈牙利实现全球化气候贸易政策目标。

除此之外,中兴通讯服务有限公司在布达佩斯设立中兴通讯中东欧拓展处,长虹集团设立四川长虹电器股份有限公司匈牙利代表处。中方企业正加紧对匈牙利的投资,以匈牙利作为中东欧国家的中枢抢滩中东欧市场。

从投资领域看,中国对匈牙利的投资已经逐渐从以往的餐饮、纺织等劳动密集型行业转移到资本密集型和高附加值行业,尤其是化工业。这一方面是因为万华集团是一家化工企业,其较高的投资数额决定了其在对匈牙利直接投资项目上的绝对地位。另一方面,万华集团对宝思德集团的并购带动了中国其他公司对宝思德旗下其他化工公司以及匈牙利其他化工公司的注资和并购,尤其是中匈宝思德经济园区的成立和建设更吸引了一系列化工类投资项目的涌入。目前,中国企业已涉足匈牙利特种胺、氯碱、塑料等化工产品的制造。除了化工行业外,贸易及绿色能源产业的投资也逐渐发展起来。这是由于中匈两国贸易迅猛增长带动了进出口贸易的发展,同时绿色能源既是匈牙利政府重点发展的行业,也是中国具有领先技术优势的产业,对其进行的投资项目更易获得支持和开展<sup>①</sup>。

### 三 中国与匈牙利投资合作的潜力及前景

#### (一) 中国“丝绸之路经济带”倡议与匈牙利“向东开放”政策相契合

公元 5~6 世纪,匈牙利人的祖先从东方的亚洲大陆西迁欧洲,融入西方文明,匈牙利是西方国家中唯一有东亚祖先的民族,也是欧洲大陆上与东方关系最为密切的民族<sup>②</sup>。1949 年 10 月 4 日,匈牙利宣布承认中华人民共和国,是最早承认中华人民共和国的国家之一。同年,两国建立外交关系,开启了当代两国交往之门。20 世纪 50 年代,中匈两国领导人多次互访,加深了两国政治外交上的交流互动。然而由于 60 年代中苏关系恶化,中匈两国政治

<sup>①</sup> 根据中国商务部对外直接投资企业名录整理。

<sup>②</sup> 舒荪乐:《早期中国与匈牙利交往史述略》,《北京第二外国语学院学报》2016 年第 4 期。



关系也随之转冷甚至出现破裂,直到80年代两国交往才开始正常化。1989年匈牙利国内剧变突发,为了寻求西欧的资金、技术等支持,匈政府在外交政策上以“西靠”为主,在1991年制定的经济改造和发展四年纲要中明确认定1994年为“经济增长和向欧洲靠拢年”<sup>①</sup>。经过10多年的努力,匈牙利终于“回归”欧洲,在2004年成功加入欧盟。与此同时,匈牙利政府也将“西靠”的外交政策逐渐转变为美、欧、亚协调发展的多元外交政策,并加紧同中国的外交联系。在21世纪的前10年里,匈牙利先后上任的四位总理,无论是如今的执政党青民盟(青年民主主义联盟)的代表还是反对党社会党的代表,抑或是2002年上任的无党派人士迈杰希·彼得,都积极发展与中国的友好关系。2000年中匈两国签署《匈牙利共和国政府与中华人民共和国政府联合声明》。2003年时任总理麦杰希·彼得访华。2004年时任中国国家主席胡锦涛访匈,两国建立中匈友好合作伙伴关系。匈牙利时任社会党主席希莱尔和兰德沃伊分别于2005年和2010年访华,时任青民盟主席欧尔班于2009年访华。社会党和青民盟作为匈牙利最大的两个对立党派均表现出对华友好以及同中国深入交往的殷切期盼。这预示着匈牙利对中国的交往进程不会随着执政党的更迭而放缓,反而会使中匈两国交往更趋深入,两国宽领域、多角度的投资合作步伐更趋坚实。

2010年4月11日,在匈牙利国会选举中,最大的反对党青民盟及其竞选盟友基督教民主人民党获胜,取得超过2/3的国会席位。青民盟主席欧尔班·维克多当选匈牙利新一任总理。为了刺激匈牙利萎靡的经济态势,欧尔班在许多领域实施了大幅改革,其中就包括外交政策由“西靠”到“东看”的转变。2008年由美国次贷危机引发的国际金融危机给欧盟经济带来巨大冲击,导致希腊等国接连发生主权债务危机。发达国家经济增长的停滞使得中东欧国家成为欧洲大陆经济增长的引擎,原有依靠西欧发达国家实现经济增长的目标显然已不能实现。而就在此时,包括东亚在内的远东地区以其强劲的经济发展势头成为世界经济的闪光点。欧尔班政府正是以此为契机阐述了“向东开放”政策,认为“我们正挂着西方的旗帜航行,但是世界经济正刮着东风”<sup>②</sup>。2014年匈牙利执政党青民盟及盟友基督教民主人民党以绝对优势再次赢得国会选举胜利,青民盟主席欧尔班成功连任总理,这在很大程度上保证了原有外

<sup>①</sup> 苗华寿:《平稳的转向进程——匈牙利十年经济改革和转轨》,《国际贸易》2000年第4期。

<sup>②</sup> Orbán: Keletiszel fúj, [http://index.hu/belfold/2010/11/05/orban\\_keleti\\_szel\\_fuj/](http://index.hu/belfold/2010/11/05/orban_keleti_szel_fuj/)

交政策的连续性。在此之后,匈牙利政府继续实行“向东开放”的外交政策<sup>①</sup>。

持续的对华友好政策使得匈牙利在发展与中国各领域的合作关系中走在中东欧国家前列,创造出多项第一。例如,匈牙利是第一个同中国签署关于共同推进“一带一路”建设政府间合作文件、第一个同中国建立和启动“一带一路”工作组机制的欧洲国家,是中国在中东欧地区第一个设立人民币清算行的国家,是第一个发行人民币债券的中东欧国家,是第一个设立中国事务专员和第一个设立中国国家旅游局办事处的中东欧国家,同时也是第一个在国内设立母语和汉语双语教学的欧洲国家。

匈牙利“向东开放”的外交政策同中国建设“丝绸之路经济带”战略构想的契合不仅仅体现在地理层面,还体现在意向和目标层面<sup>②</sup>。从地理层面看,匈牙利“向东开放”外交政策面向整个亚太,指向俄罗斯、土耳其、东亚及东南亚等国。中国提出的“丝绸之路经济带”战略构想则联通中亚、西亚及欧洲,其中包括西亚、俄罗斯和匈牙利等中东欧国家。这就实现了两国政策在地域上的交会对接。同时,在意向和目标层面,在西欧经济动力不足、经济前景不乐观的大背景下,匈牙利改变以往与欧盟地区过于紧密的外交和经贸联系,放眼于东向的亚欧大陆,意图搭乘东亚高速发展的顺风车,并推动匈牙利与东向近邻国家的经贸往来合作。中国提出的“丝绸之路经济带”构想的最终目标是实现沿线各个国家的政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通和民心相通。换句话说,就是要推动中国与“丝绸之路经济带”沿线国家之间的互利合作和共赢。

在“一带一路”倡议与匈方“向东开放”政策交会对接的大背景下,中匈两国高层领导人互访更为频繁。2014 年是中匈两国建交 65 周年,同时也是两国建立友好合作伙伴关系 10 周年。匈牙利总理欧尔班对中国进行正式访问,并参加了“中国—匈牙利经贸论坛”,与中国政府一道共同推进中匈两国的经贸务实合作。2016 年 10 月,中共中央政治局常委、中央书记处书记刘云山访问匈牙利,并出席中国—中东欧政党对话会。匈牙利总理欧尔班在会上表达了促进中国和中东欧合作以及重建“丝绸之路”的决心,强调匈牙利政府不受任何关于中国和匈牙利两国合作的限制,认为双方之

---

<sup>①</sup> Norbert Rap, et al., Hungary's place on Eurasian rail land bridges and the eastern opening, [http://www.epa.hu/02500/02541/00029/pdf/EPA02541\\_hungeobull\\_2016\\_1\\_003-014.pdf](http://www.epa.hu/02500/02541/00029/pdf/EPA02541_hungeobull_2016_1_003-014.pdf)

<sup>②</sup> 齐丽:《匈牙利:“向东开放”与“一带一路”》,《中国投资》2015 年第 9 期。



间的投资合作不仅符合两国的利益，也将使欧盟利益最大化。同时，两国政府表示愿在“一带一路”倡议与“向东开放”政策高度契合的背景下共同推进“一带一路”建设和“16+1”合作。

## （二）中匈两国通过“一带一路”和“16+1”合作平台深化投资领域合作

2011年6月，匈牙利国家发展部举办“第一届中国—中东欧国家经贸论坛”，旨在实现中国与中东欧16个国家的互利合作及优势互补，并借此推进欧洲一体化进程。首届经贸论坛的成功举办开启了中国与中东欧国家合作的新篇章，更为“16+1”合作的顺利启动奠定了坚实的组织基础。2012年在波兰首都华沙举行的首次中国和中东欧领导人峰会上，启动了中国—中东欧“16+1”合作框架。自此，“16+1”合作正式拉开帷幕。此后，17国领导人每年定期举行会议，发表了五个合作纲要。特别是在2015年由中国主办的第四次中国—中东欧领导人会议上，17国共同制定了《中国—中东欧国家合作中期规划》（以下简称《中期规划》），涵盖了经济合作、互联互通合作、产能和装备制造合作等九大合作方向和目标。在《中期规划》合作框架内，各国明确表示要力争将投资贸易打造成“16+1”合作中的活力增长点，提高各国的投资便利化水平。

目前，“一带一路”建设已进入快车道，“16+1”合作正处于成熟期和收获期。尽管“一带一路”构想作为一项国家级顶层战略涵盖亚欧大陆上包括中东欧在内的60多个国家，而“16+1”合作仅包含中国和中东欧16国，但二者在中国与中东欧国家间有机融合、相互促进。“16+1”合作加速了国家间政治互信，为“丝绸之路经济带”建设在中东欧得到迅速、积极、广泛的响应作出了重要贡献，也为“丝绸之路经济带”中东欧地区建设提供了制度保障。与此同时，“丝绸之路经济带”为“16+1”合作提供了更有力的战略支撑，推进了“16+1”合作的深度和广度。在投资合作层面，两者均将投资合作作为重点内容之一。尽管两者在推进投资合作的路径上有细微差异，但目的都是解决投资便利化问题，营造更为公平有序的投资竞争环境，最终提升投资合作新高度。

正是“丝绸之路经济带”建设与“16+1”合作在投资领域上的有机融合，“自上而下”地提高了匈牙利的投资吸引力，使得中国在匈牙利有更为广阔的投资前景。在2016年由拉脱维亚主办的第五次中国—中东欧领导人会议上，中匈两国共同签署了《匈塞铁路（匈牙利段）建设合同》、《匈塞铁路（匈牙利段）融资备忘录》以及《中国国家发展和改革委员会与匈

牙利外交和对外经济部关于开展产能合作的框架协议》。更值得一提的是，匈牙利将于 2017 年承办第六次中国—中东欧领导人会晤以及“第七届中国—中东欧国家经贸论坛”。这是“中国—中东欧国家经贸论坛”承办权在与匈牙利阔别六年后重返布达佩斯，使得匈牙利成为首个两次承办“中国—中东欧国家经贸论坛”的国家，深刻体现了匈牙利对与中国开展紧密务实合作的期盼以及对“16+1”合作的高度重视，对于中国对匈牙利的投资进程具有积极的推进作用。

### （三）资金融通打破中国在匈牙利投资的金融壁垒

资金融通是实现“一带一路”伟大构想的关键一环，同时也是投资合作进程的助力剂。融资问题是投资合作进程中的一大制约因素。改善金融投资环境、消除投资金融壁垒将进一步实现投资合作的便利化。目前，中匈两国的金融合作步伐逐渐加快，释放出投资合作更便捷的强有力信号。

2003 年 2 月 10 日，中国银行匈牙利有限公司开业，这是中国银行在中东欧地区开设的第一家营业性金融机构。2014 年 12 月，中国银行匈牙利分行在匈牙利首都布达佩斯正式对外营业。2015 年中国银行在匈牙利首都布达佩斯开设人民币清算中心，这是中国银行在欧元区以外地区设立的第一个人民币清算中心，进一步丰富了投融资选择，使得中国在匈牙利的投资更加便利化，巩固和提高了匈牙利在中东欧地区的人民币金融地位。2016 年 4 月，匈牙利发行 10 亿元三年期人民币债券并在伦敦证券交易所上市，这是中东欧国家发行的首支人民币债券，不仅是两国政府和人民间相互信任的表现，同时也标志着两国间务实合作更加紧密和多元。

2017 年 1 月 23 日，中匈两国金融合作再次开启新篇章。中国银行（匈牙利）有限公司推出匈牙利福林、人民币双币借记卡。这是中国银行在欧洲地区发行的首张人民币银行卡。该项产品的开发为当地中资企业客户的业务开展带来极大的便利，减少了中国企业进入匈牙利投资的金融壁垒。与此同时，中国银行在布达佩斯与匈牙利政府签署《战略合作伙伴协议》，与匈牙利央行签署《银行间代理协议》和《人民币清算账户合作协议》，与布达佩斯证券交易所、匈政府债务管理机构、匈牙利进出口银行以及“银联国际”签署《战略合作备忘录》。根据协议，中国银行将在“一带一路”政策下为匈牙利项目融资作出贡献，并将更大程度地促进中国在匈牙利的资本流入。与此同时，中国银行成为欧洲地区首家具有银行间代理行资格的央行类机构，加快了将匈牙利打造成中东欧人民币清算中心的进程，推动了中国银行作为“一带一路”金融大动脉的战略目标。

2017年3月，匈牙利被批准加入亚洲基础设施投资银行（以下简称“亚投行”），尽管“亚投行”的投资主要致力于亚太地区基础设施建设，但谋求中国与中东欧国家陆路上的互联互通离不开沿线国家基础设施的建设。一旦沿线国家在基础设施上出现短板，同样制约着中国与中东欧国家的投资合作。

#### （四）匈牙利交通基础设施建设为中国在匈牙利投资提供便利化

匈牙利作为欧洲内陆国家，不具备水路运输的自然优势，主要依赖公路和铁路支撑国内的物流运输。匈牙利主要高速公路有八条，均与欧洲公路网连接，通往奥地利、斯洛伐克、乌克兰、罗马尼亚、塞尔维亚、克罗地亚和斯洛文尼亚等七个国家。截至2015年年底，匈牙利公路总里程为3.17万公里，路网密度在欧洲仅次于比利时和荷兰，其公路货运量占货物运输总量的66.5%。截至2014年年底，匈牙利铁路总里程达到7892公里，路网密度在欧盟排名第五位。凭借着在交通基础设施上的发展优势及其联通中欧的地缘优势，匈牙利成为中东欧地区重要的交通枢纽及商品集散地。目前匈牙利已建成10余个多式联运物流中心，每个物流中心至少可以提供两种以上的运输方式<sup>①</sup>。华为公司在匈牙利设立了服务于整个欧洲地区的全球第二大物流中心，“中兴”等中资公司更是以匈牙利作为打入欧洲市场的突破口，以匈牙利为轴心开展辐射中东欧的市场业务。这足以显示匈牙利交通基础设施上的发展优势奠定了其在中东欧的物流运输地位，提升了匈牙利相对于其他中东欧国家的投资优势。

尽管现阶段匈牙利交通基础设施发展比其他中东欧国家更为迅速，但欧尔班政府仍将继续加强物流基础设施建设作为国家的战略发展方向之一。2015年4月，匈牙利国家经济部公布了全国经济发展和创新项目，将基础设施建设作为优先发展领域，致力于发展符合欧盟标准的绿色交通系统，重视发展通往欧盟的国内落后的基础设施。2016年3月2日，匈牙利发展部部长米克洛什·谢斯达克签署一项价值6670亿福林的300公里以上优先道路发展项目专项资金，使其成为基础设施建设的又一个里程碑。根据匈牙利政府的规划，在今后几年基本交通发展领域的任务之一就是建立与县级市以及优先经济区连接的高速公路。

目前，匈牙利的海运绝大多数依赖斯洛文尼亚的科佩尔港。这一港口

---

<sup>①</sup> 中国商务部：《对外投资合作国别（地区）指南——匈牙利》，2016年版，<http://fec.mofcom.gov.cn/article/gbdqzn/upload/xiongyali.pdf>

是远东地区通过苏伊士运河进入中东欧最短航线的必经之地，也是中东欧国家重要的货物集散地。匈牙利首都布达佩斯与斯洛文尼亚首都卢布尔雅那之间的铁路线在 2016 年完全实现电气化，2018 年 M70 高速公路也将扩建为双车道，这意味着布达佩斯与卢布尔雅那将通过不间断的高速公路连接，实现海陆运输的高效对接。2016 年 3 月 18 日，匈牙利交通部向欧盟委员会提交了关于设立新的“琥珀”铁路货运走廊的意向书，以使跨境铁路运输便利化。该走廊连接斯洛文尼亚科佩尔港和波兰无水港，在匈牙利、斯洛伐克、斯洛文尼亚和波兰设有重要的工业中心和多式联运终端，这一倡议使得匈牙利作为中东欧交通运输枢纽的地位更加突出。

2008 年 6 月，中国远洋运输集团中标希腊比雷埃夫斯港第二号和第三号集装箱码头 35 年特许经营权。根据“Alpha Liner”数据，2016 年该港口运输量在全球排第 38 位。在中国“一带一路”倡议规划中，中国东部地区海运货物将经由希腊比雷埃夫斯港进入西欧及中东欧。2014 年 12 月 17 日，中国、匈牙利和塞尔维亚三国政府宣布将匈牙利布达佩斯至塞尔维亚贝尔格莱德的铁路延伸至比雷埃夫斯港，共同打造中欧海路快线，使出港商品直至中东欧（合作进程参见表 2）。建成后的匈塞铁路将是比雷埃夫斯港口到中东欧的最快路线，匈牙利也将成为中东欧地区最重要的交通运输国家。根据协议，布达佩斯—贝尔格莱德铁路线将实现电气化，总长 350 公里的铁路线将扩建为双轨铁路线，其中匈牙利部分为 166 公里，建成完工后时速将达到每小时 160 公里。这一项目不仅符合匈牙利、中欧和西巴尔干的利益，而且也符合中国的“一带一路”发展理念。

表 2 推进匈塞铁路建设的国家间合作会议情况一览

时间	会议	地点
2014 年 6 月	中、匈、塞交通基础设施合作联合工作组第一次会议	中国北京
2015 年 1 月	中、匈、塞交通基础设施合作联合工作组第二次会议	塞尔维亚贝尔格莱德
2015 年 3 月	中欧陆海快线建设通关便利化合作框架协议第一次会议	中国上海
2015 年 5 月	中国、匈牙利、塞尔维亚、马其顿海关署长会晤	中国西安
2015 年 5 月	中国、匈牙利、塞尔维亚、马其顿四国海关首次中欧陆海快线通关监管技术研讨班	中国上海

2015年7月	中、匈、塞交通基础设施合作联合工作组第三次会议	匈牙利布达佩斯
2015年11月	中国、匈牙利、塞尔维亚、马其顿四国海关转运货物通关手续以及风险管理专项研讨会	马其顿斯科普里
2015年11月	中、匈、塞交通基础设施合作联合工作组第四次会议	中国北京
2016年6月	中欧陆海快线工作组第二次会议	匈牙利布达佩斯
2016年9月	中、匈、塞交通基础设施合作联合工作组第五次会议	塞尔维亚贝尔格莱德

资料来源：笔者根据相关资料整理。

匈牙利政府对交通基础设施建设的战略性推进将匈牙利的物流运输能力提升到全新的高度，进一步巩固了匈牙利作为中东欧运输枢纽的地位，助力“一带一路”战略设施联通目标在匈牙利的高效达成。中国企业多通过踏足中东欧来适应欧盟规则，以此为跳板进军西欧市场<sup>①</sup>。由此可见，中东欧国家之间，尤其是已“入盟”国家之间在吸引中国企业投资上存在着强烈的竞争，而匈牙利的交通基础设施建设无疑会增加对中国企业的投资吸引力。

#### 四 政策思考

推进中国在匈牙利的投资进程不仅是中资企业在全球化浪潮中提高竞争地位的关键手段，也是对“丝绸之路经济带”战略的贯彻和落实，更是中匈两国实现互利共赢的实践路径。在“丝绸之路经济带”战略和“16+1”合作背景下，匈牙利以其“向东开放”的外交政策、融通的金融环境以及互联互通的交通基础设施优势吸引着中国企业的投资。目前，中国在匈牙利的投资进程方兴未艾，但开展投资合作也不应盲目草率。在投资过程中，中国企业要遵守欧盟规则以及匈牙利的外国投资准入规则，了解匈牙利在吸引外商投资中的税收优惠、补贴政策以及不同地区的行业鼓励政策，熟悉匈牙利地区文化并主动承担社会责任，树立中国企业的良好形象。

（责任编辑：农雪梅）

<sup>①</sup> 鞠维伟：《美国与中东欧国家的贸易投资关系现状及对中国的启示》，《欧亚经济》2015年第6期。