

俄罗斯政府稳定运营的财税基础： 规模与结构

童 伟 马胜楠

【内容提要】 2018年俄罗斯联邦预算由赤字转为盈余，国家财政出现了根本性好转。2019~2021年，俄罗斯依然实行紧缩性财政政策，保持财政税收盈余。自2019年开始，俄罗斯将开展大规模财税改革，一是提高增值税税率，二是降低社会保险缴费费率。从预算收入平衡角度来说，增值税税率提高和社会保险缴费费率降低不会带来预算失衡的风险，但增值税税率提高将引发物价全面上涨，直接影响居民生活；降低预算外社会保险缴费费率，又会对国家社会保障收入产生影响，给已经赤字严重的国家预算外养老保险基金带来冲击。这些都会对俄罗斯社会经济发展带来一定的不利影响。

【关键词】 俄罗斯 财政税收 政府预算

【基金项目】 教育部区域与国别研究中心“俄罗斯东欧中亚研究中心”、教育部哲学社会科学研究重大课题攻关项目《中国经济发展新常态的内涵、特征及其演变逻辑研究》（项目编号：15JZD011）；中央财经大学“一带一路”专题研究项目。

【作者简介】 童伟，中央财经大学俄罗斯东欧中亚研究中心主任、研究员、博士生导师，北京财经研究基地研究员；马胜楠，中央财经大学世界经济博士研究生。

“财政乃庶政之母，政离不开财，财乃政之资”，亚当·斯密的这句话清晰地描述了财政与国家治理、与政府运作之间的关系。这也是十八届三中全会之所以提出“财政是国家治理的基础和重要支柱，科学的财税体制是优化资源配置、维护市场统一、促进社会公平、实现国家长治久安的制度保障”的重要原因。

财政居于如此重要之地位，以至于不论是现代国家还是传统国家，不

论是中国还是其他国家，财政都成为国家调节社会均衡、稳定发展的重要工具，对于俄罗斯来说，财政税收的均衡同样是俄政府稳定运行的根本。

一 2018年俄罗斯联邦政府财税运行状况

2018年，俄罗斯财税形势不断好转，正如俄政府所指出的那样，俄罗斯国家财政已拥有强有力的支付能力，外债依赖度极低、通货膨胀率持续下降、对石油价格的依赖不断减轻、经济结构日趋优化，这些都为俄经济回升奠定了良好基础，也为俄2018年财政税收的稳定运行创造了条件。

（一）国际油价上升，联邦财政收入超预期增长

在编制2018~2020年联邦预算之时，俄总理梅德韦杰夫认为，俄经济发展状况依然非常复杂，由此，俄经济发展部在测算联邦预算收入来源时采取了谨慎的态度，将乌拉尔石油的价格确定在较低的价位，即每桶43.8美元。但根据俄财政部的统计，2018年上半年乌拉尔石油价格大约为每桶68.8美元，比预期价格提高了57.1%。俄联邦的财政收入也因此大幅度增长，为此，2018年7月，俄罗斯财政部向国家杜马提出了调整预算的申请，2018年7月下旬，俄国家杜马通过了2018年预算法修订案。根据该修订案，2018年全年俄罗斯联邦预算收入将增加1.8万亿卢布，支出扩大6000亿卢布，支出低于收入的增幅使俄罗斯联邦预算由赤字转向盈余，由赤字占GDP的1.3%转变为盈余占GDP的0.5%。

事实上，国际石油价格的不断上升，使这一数额持续扩大，2018年年底，俄罗斯联邦预算盈余达1.323亿卢布，约为GDP的1.3%。但由于预算外基金还存在近4000亿卢布的赤字，俄罗斯联邦汇总预算盈余最终为9048亿卢布，约占GDP的0.9%。

对于俄罗斯来说，这是一个非常重大的转变，自2012年起俄罗斯已连续6年出现了较大规模的预算赤字，最高时赤字超过GDP的3.5%。可以说，2018年俄罗斯国家预算出现了根本性的好转。

近期，国际油价出现一定幅度的波动，其传导到政府预算要滞后1.5~2个月，因此，油价波动不会对俄2018年的政府预算产生实质性影响。

总体来看，2018年，俄罗斯汇总预算收入达35.4975万亿卢布，比2017年增长16.7%，占GDP的比重由33.1%增至35.1%，增长两个百分点。同年，俄罗斯汇总预算支出为34.5927万亿卢布，比2017年增长

8.9%，其占 GDP 的比重由 34.5% 降至 34.2%，下降 0.3 个百分点。俄汇总预算收入较高的增长速度，使其由 2017 年的赤字达 1.349 2 万亿卢布，转变为 2018 年的盈余为 9 048 亿卢布，盈余占 GDP 的比重达 0.9%（见表 1）。

表 1 俄罗斯联邦 2017 ~ 2018 年预算收支情况

项目	2017 年		2018 年 (预计)	
	规模 (万亿卢布)	占 GDP 比重 (%)	规模 (万亿卢布)	占 GDP 比重 (%)
收入				
联邦汇总预算	30.428 0	33.1	35.497 5	35.1
联邦预算	15.088 9	16.4	18.747 5	18.5
联邦主体汇总预算	10.758 1	11.7	11.651 5	11.5
国家预算外基金预算	10.689 1	11.6	10.863 3	10.7
地区强制养老保险基金预算	1.726 8	1.9	1.870 5	1.8
支出				
联邦汇总预算	31.772 2	34.5	34.592 7	34.2
联邦预算	16.420 3	17.8	17.434 5	17.2
联邦主体汇总预算	10.810 1	11.7	11.670 2	11.5
国家预算外基金预算	10.645 3	11.6	11.262 8	11.1
地区强制养老保险基金预算	1.736 4	1.9	1.870 5	1.8
盈余或赤字				
联邦汇总预算	-1.349 2	-1.5	0.904 8	0.9
联邦预算	-1.331 4	-1.4	1.323 0	1.3
联邦主体汇总预算	-0.052 0	-0.1	0.018 7	0
国家预算外基金预算	0.043 8	0	-0.399 5	-0.4
地区强制养老保险基金预算	-0.009 6	0	0	0

注：俄罗斯 2017 年 GDP 为 92.037 万亿卢布，2018 年为 101.164 万亿卢布，2019 年为 105.82 万亿卢布，2020 年为 107.32 万亿卢布，2021 年为 118.409 万亿卢布。

资料来源：Оценка параметров федерального бюджета за 2018 год дана в соответствии с материалами к проекту федерального закона "О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов" .

2018 年，俄罗斯联邦政府预算收入为 18.747 5 万亿卢布，比 2017 年增长 24.2%，占 GDP 的比重由 16.4% 增至 18.5%，增长 2.1 个百分点。同期，俄罗斯联邦政府预算支出为 17.434 5 万亿卢布，比 2017 年增长

6.7%，占GDP的比重由17.8%降至17.2%，下降0.6个百分点。相比之下，俄罗斯联邦政府预算收入的增长幅度远超过全国平均水平，但联邦政府预算支出的增长幅度则低于全国平均水平。这样一种变化趋势使俄罗斯联邦政府预算盈余有了较大幅度增长，由2017年的赤字达1.3314万亿卢布转变为盈余1.323万亿卢布，预算盈余约为GDP的1.3%。

(二) 油气收入回升，财政收入结构再度恶化

在编制2018~2020年俄罗斯联邦预算之时，俄罗斯依然期望通过控制油气收入占比优化财政收入结构，降低财政收入对能源的依赖，减轻国际石油价格波动对俄罗斯财政预算平衡的冲击，由此，将乌拉尔石油的价格确定在较低的价格位，将油气收入控制在联邦预算收入的35.9%，并期望到2020年进一步降至33%。由此带来的财政收入损失将由与国内生产有关的税收收入，如增值税、消费税来弥补。

但很遗憾，这一预期显然已无法实现。2018年，俄联邦财政收入比预期增长3.4897万亿卢布，其中，油气收入增长3.2347万亿卢布，占92.7%，可以看出，2018年俄联邦预算收入的增长基本上依赖油气收入的增长（见表2）。

表2 俄罗斯2017~2018年联邦政府预算收入结构（单位：万亿卢布）

项目	2017年		2018年			
	规模	占GDP比重(%)	2017年预算法批准规模	2018年年中预算修订案规模	预计最终执行规模	占GDP比重(%)
收入	15.0889	16.4	15.2578	17.0729	18.7475	18.5
油气收入	5.9719	6.5	5.4796	7.2349	8.7143	8.6
油气收入占总收入比重(%)	39.6	—	35.9	43.4	46.5	—
非油气收入	9.1170	9.9	9.7782	9.8379	10.0332	9.9
非油气收入占总收入比重(%)	60.4	—	64.1	57.6	53.5	—

资料来源：同表1。

据俄罗斯财政部估算，2018年俄油气销售收入将增长5倍，全年油气收入占联邦预算收入的比重将达46.5%，比预期的35.9%高10.6个百分点

点。与此同时，非油气收入占比由预计的 64.1% 降至 53.5%，下降 10.6 个百分点。

这种预算收入的变化，使俄罗斯降低油气税收占比、优化财政收入结构、保障俄罗斯联邦财政收入长期稳定的改革意图重新成为泡影。未来如何保障国家财政预算的稳定及可持续性发展，依然是俄财税改革的难题。

（三）财政支出中行政管理及安全支出大幅度增长，未能向民生倾斜

2018 年，俄罗斯联邦财政支出出现向行政管理及国家安全支出倾斜的特点，全国性支出、国防以及国家安全支出增长幅度较大，三项支出合计增长 6 081 亿卢布，约为支出总体增长规模 8 090 亿卢布的 75.2%。与此相伴的是，民生支出出现一定幅度下降，社会政策由 2017 年的 4.992 万亿卢布减至 2018 年的 4.642 2 万亿卢布，减少 3 498 亿卢布。

俄罗斯 2017 ~ 2018 年联邦预算支出规模及结构变化见表 3 和表 4。

表 3 俄罗斯 2017 ~ 2018 年联邦预算支出情况 (单位：万亿卢布)

	2017 年	2018 年	2018 年比 2017 年 增长规模	2018 年 占 GDP 比重 (%)
支出	16.420 3	17.229 3	0.809 0	17.0
全国性问题	1.162 4	1.392 2	0.229 8	1.4
国防	2.852 3	3.032 7	0.180 4	3.0
国家安全	1.918 0	2.115 9	0.197 9	2.1
国民经济	2.460 0	2.437 5	-0.025 5	2.4
住房公用事业	0.119 5	0.157 1	0.037 6	0.2
环境保护	0.092 4	0.099 9	0.007 5	0.1
教育	0.615 0	0.729 5	0.114 5	0.7
文化、影视	0.089 7	0.112 9	0.023 2	0.1
医疗卫生	0.439 9	0.558 9	0.119 0	0.6
社会政策	4.992 0	4.642 2	-0.349 8	4.6
体育	0.096 1	0.070 8	-0.025 3	0.1
大众传媒	0.083 2	0.084 0	0.000 8	0.1
国家和地方债务偿还	0.709 2	0.824 3	0.115 1	0.8
转移支付	0.790 7	0.971 3	0.180 6	1.0

资料来源：同表 1。

表 4 俄罗斯 2017 ~ 2018 年联邦预算支出结构变化情况 (%)

	2017 年	2018 年	2018 年与 2017 年相比
总支出	100.0	100.0	—
全国性问题	7.1	8.1	1
国防	17.4	17.6	0.2
国家安全	11.7	12.3	0.6
国民经济	15.0	14.1	-0.9
住房公用事业	0.7	0.9	0.2
环境保护	0.6	0.6	0
教育	3.7	4.2	0.5
文化、影视	0.5	0.7	0.2
医疗卫生	2.7	3.2	0.5
社会政策	30.4	26.9	-3.5
体育	0.6	0.4	-0.2
大众传媒	0.5	0.5	0
国家和地方债务偿还	4.3	4.8	0.5
转移支付	4.8	5.6	0.8

资料来源：同表 1。

(四) 俄罗斯联邦储备不断扩大，政府稳定运营基础不断增强

考虑到在未来西方制裁还将持续，俄罗斯反危机措施也将延续，俄罗斯于 2017 年发布了新的预算规则，明确规定乌拉尔石油每桶 40 美元（每年以 2% 指数化增长）以上的石油销售收入不再安排预算支出，全部进入国家储备体系，以使逐渐枯竭的国家储备重新充盈。受益于此，2018 年 11 月 1 日，俄罗斯国家福利基金达 4.972 45 万亿卢布，比 2018 年年初扩大了 1.219 51 万亿卢布，占 GDP 的比重达 5.1%。

俄罗斯国家福利基金发展变化情况见表 5。

表 5 俄罗斯国家福利基金发展变化情况

时间	规模 (万亿卢布)	占 GDP 比重 (%)
2008 年 2 月 1 日	0.783 31	1.9
2009 年 1 月 1 日	2.584 49	6.3
2010 年 1 月 1 日	2.769 02	7.1
2011 年 1 月 1 日	2.695 52	5.8

2012年1月1日	2.794 43	4.6
2013年1月1日	2.690 63	3.9
2014年1月1日	2.900 64	4.0
2015年1月1日	4.388 09	5.3
2016年1月1日	5.227 18	6.1
2017年1月1日	4.359 16	4.7
2018年1月1日	3.752 94	3.8
2018年11月1日	4.972 45	5.1

资料来源：https://www.minfin.ru/ru/performance/national_wealthfund/statistics/

二 俄罗斯 2019 ~ 2021 年联邦政府中期预算

2018年9月29日，俄联邦政府如期向国家杜马提交了2019~2021年中期预算，这是俄罗斯近7年来第一次编制的盈余预算。2018年10月24日，该预算通过了国家杜马一读审查。2018年11月14日通过了国家杜马二读审查。2018年11月21日，该预算通过了国家杜马三读审查，提交联邦委员会。2018年11月23日，联邦委员会审议通过，2018年11月29日，总统普京签署发布，俄罗斯2019~2021年中期预算正式完成立法程序^①。

(一) 俄罗斯 2019 ~ 2021 年联邦政府中期预算测算依据

表 6 俄罗斯 2019 ~ 2021 年中期预算编制基础指标

指数	2018年	2019年	2020年	2021年
GDP (万亿卢布)	101.164 0	105.820 0	107.320 0	118.409 0
GDP 增速 (%)	1.8	1.4	2.0	3.1
乌拉尔石油价格 (美元/每桶)	69.6	63.4	59.7	57.9
卢布对美元汇率	61.7	63.2	63.8	64.0
通货膨胀率 (%)	3.4	4.3	3.8	4.0

资料来源：同表1。

俄罗斯经济发展部预期2019年乌拉尔石油每桶的价格为63.9美元，通货膨胀指数为4.3%，基于此，俄罗斯财政部将2019年预算编制基础确

^① Совет Федерации одобрил закон о федеральном бюджете на 2019 год//INTERFAX. RU. 23 ноября 2018г.

定为乌拉尔石油每桶的价格为63.4美元（见表6）。

（二）俄罗斯2019~2021年联邦政府中期预算收支规模

据测算，2019年，俄罗斯联邦汇总预算收入为37.4533万亿卢布，占GDP的比重为35.4%；联邦汇总预算支出为35.7579万亿卢布，占GDP的比重为33.8%；预算盈余1.6954万亿卢布，占GDP的比重为1.6%（见表7）。

表7 俄罗斯2019~2021年中期预算收支情况

项目	2019年		2020年		2021年	
	规模 (万亿卢布)	占GDP 比重(%)	规模 (万亿卢布)	占GDP 比重(%)	规模 (万亿卢布)	占GDP 比重(%)
收入						
联邦汇总预算	37.4533	35.4	38.6658	34.9	40.6934	34.4
联邦预算	19.9693	18.9	20.2186	18.3	20.9780	17.7
联邦主体汇总预算	12.3385	11.7	12.9802	12.1	13.6058	11.5
国家预算外基金预算	11.4198	10.8	12.0815	10.9	12.5342	10.6
地区强制养老保险 基金预算	2.0683	2.0	2.2255	2.0	2.3718	2.0
支出						
联邦汇总预算	35.7579	33.8	37.5658	33.9	39.8112	33.6
联邦预算	18.0372	17.0	18.9943	17.2	2.2260	16.9
联邦主体汇总预算	12.4952	11.8	13.0992	11.8	13.6386	11.5
国家预算外基金预算	11.4998	10.9	12.0868	10.9	12.5712	10.6
地区强制养老保险 基金预算	2.0683	2.0	2.2255	2.0	2.3718	2.0
盈余或赤字						
联邦汇总预算	1.6954	1.6	1.1000	1.0	0.8822	0.7
联邦预算	1.9321	1.8	1.2243	1.1	0.9520	0.8
联邦主体汇总预算	-0.1567	-0.1	-0.1190	-0.1	-0.0328	0
国家预算外基金预算	-0.0800	-0.1	-0.0053	0	-0.0370	0
地区强制养老保险 基金预算	0		0		0	

资料来源：同表1。

2019年，俄罗斯联邦政府预算收入为19.9693万亿卢布，约占GDP的18.9%，支出为18.0372万亿卢布，约占GDP的17%，预算盈余1.9321万亿卢布，约占GDP的1.8%。

(三) 俄罗斯 2019 ~ 2021 年联邦政府中期预算收入结构

2019 ~ 2021 年，在俄罗斯联邦预算收入中，油气收入占比将呈下降态势，占联邦预算收入的比重由 2019 年的 41.6% 降至 2021 年的 38.2%，下降 3.4 个百分点；非油气收入占比呈上升态势，其占联邦预算收入的比重将由 2019 年的 58.4% 增至 2021 年的 61.8%，增长 3.4 个百分点。

俄罗斯 2019 ~ 2021 年联邦预算收入结构见表 8。

表 8 俄罗斯 2019 ~ 2021 年联邦政府预算收入结构 (单位: 万亿卢布)

项目	2019 年		2020 年		2021 年	
	规模	占 GDP 比重 (%)	规模	占 GDP 比重 (%)	规模	占 GDP 比重 (%)
收入	19.969 3	18.9	20.218 6	18.3	20.978 0	17.7
油气收入	8.298 2	7.8	7.936 3	7.2	8.018 2	6.8
油气收入占总收入比重 (%)	41.6	—	39.3	—	38.2	—
非油气收入	11.671 1	11.0	12.282 3	11.1	12.959 8	10.9
非油气收入占总收入比重 (%)	58.4	—	60.7	—	61.8	—

资料来源：同表 1。

(四) 俄罗斯 2019 ~ 2021 年联邦政府中期预算支出结构

2019 ~ 2021 年，在俄联邦预算支出中，规模扩张最大的是国防，2021 年将比 2019 年增长 2 460 亿卢布；其次是偿债支出，2021 年将比 2019 年增长 2 429 亿卢布；居第三位的是医疗卫生，2021 年将比 2019 年增长 2 027 亿卢布；居第四位的是国民经济，2021 年将比 2019 年增长 1 580 亿卢布。但民生支出中，社会政策出现了大幅度减少，2021 年将比 2019 年减少 1 328 亿卢布，其占联邦预算支出的比重由 27.1% 降至 25%，降低 2.1 个百分点。

俄罗斯 2019 ~ 2021 年联邦预算支出规模及结构变化见表 9 和表 10。

表 9 俄罗斯 2019 ~ 2021 年联邦预算支出情况 单位: (万亿卢布)

	2019 年	2020 年	2021 年
总支出	18.037 3	18.519 4	19.024 7
全国性问题	1.406 5	1.428 5	1.539 9
国防	2.914 2	3.001 9	3.160 2
国家安全	2.247 4	2.216 6	2.295 9

国民经济	2.655 7	2.602 2	2.813 7
住房公用事业	0.192 2	0.197 1	0.187 6
环境保护	0.197 1	0.230 9	0.267 5
教育	0.829 2	0.847 1	0.881 3
文化、影视	0.125 3	0.116 2	0.122 1
医疗卫生	0.653 2	0.918 4	0.855 9
社会政策	4.890 5	4.924 1	4.757 7
体育	0.054 7	0.054 9	0.049 5
大众传媒	0.075 0	0.068 4	0.068 7
国家和地方债务偿还	0.852 1	0.967 6	1.095 0
转移支付	0.944 1	0.928 1	0.929 8

资料来源：同表 1。

表 10 俄罗斯 2019 ~ 2021 年联邦预算支出结构变化 (%)

	2019 年	2020 年	2021 年
总支出	100.00	100.00	100.00
全国性问题	7.80	7.10	8.10
国防	16.20	16.30	16.60
国家安全	12.50	12.00	12.10
国民经济	14.70	14.10	14.80
住房公用事业	1.10	1.10	1.00
环境保护	1.10	1.20	1.40
教育	4.60	4.60	4.60
文化、影视	0.69	0.63	0.64
医疗卫生	3.60	5.00	4.50
社会政策	27.10	26.60	25.00
体育	0.30	0.30	0.30
大众传媒	0.40	0.40	0.40
国家和地方债务偿还	4.70	5.20	5.80
转移支付	5.20	5.00	4.90

资料来源：同表 1。

(五) 俄罗斯 2019 ~ 2021 年联邦政府国家债务及储备

根据 2019 ~ 2021 年中期预算法，2019 年俄罗斯国家内债上限为 11.613 万亿卢布，2020 年为 13.5 万亿卢布，2021 年为 15.176 万亿卢布。国家外

债上限 2019 年为 646 亿美元（约合 548 亿欧元），2020 年为 643 亿美元（约合 527 亿欧元），2021 年为 680 亿美元（约合 549 亿欧元）。

国家福利基金 2019 年为 3.818 万亿卢布（占 GDP 的 3.6%），2020 年为 7.907 万亿卢布（占 GDP 的 7.1%），2021 年为 11.476 万亿卢布（占 GDP 的 9.7%）。俄罗斯发展基金 2019 年为 4 369 亿卢布，2020 年为 5 828 亿卢布，2021 年为 6 129 亿卢布^①。

三 俄罗斯 2019 年财税改革及发展趋势

（一）预算收入稳定性不足，能源依赖依旧

尽管俄罗斯早就意识到，单纯依靠油气出口并非长久之计，但高昂的国际油价，唾手可得的丰厚收入使俄摆脱油气依赖的动力严重不足。2015 年国际油价暴跌，油气收入锐减，使俄罗斯不得不正视这一问题，同时开始着手相关改革，希望通过调整油气税收课征方式，如降低出口关税，提高矿产资源开采税，试行开征新的超额收入税，以降低油气收入占比，摆脱能源依赖。

这一努力一度取得了长足进步，油气收入占财政收入的比重降至 35%，但很遗憾的是这一努力未能坚持到底^②。

俄罗斯 2019 年联邦预算收入的编制基础为乌拉尔石油每桶 63.4 美元，油气收入占联邦预算收入的比重为 41.6%。但如果国际石油价格出现较大波动，则俄罗斯 2019 年的联邦预算收入将很难完成，俄罗斯联邦预算将面临被削减重新陷入预算赤字的风险。

（二）增值税税率提高，纳税人税收负担加重

从 2019 年开始，俄罗斯增值税税率由 18% 增至 20%，增值税税率提高将为联邦预算带来 4 956 亿卢布的增量收入。为抵消增值税上涨给企业带来的税收负担，俄罗斯将同期降低社会保险缴费费率^③。

① Совет Федерации одобрил закон о федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов. <https://www.interfax.ru/russia/639137>

② Совфед одобрил закон о бюджете на 2019 год и плановый период 2020 – 2021 годов. <https://tass.ru/ekonomika/5826076>

③ Совет Федерации на заседании в пятницу одобрил закон о федеральном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 – 2021 годов. 23 ноября 2018г. <https://rg.ru/2018/11/23/sovfed-odobril-zakon-o-biudzhete-na-blizhajshie-tri-goda.html>

针对这一税收改革，俄罗斯国内不少专家表示应谨慎对待，因为从预算收入平衡的角度来说，社会保险缴费费率降低，增值税税率提高，其结果是中性的，不会带来预算失衡风险，但须慎重考虑的是：增值税税率的提高将引发物价全面上涨，由于增值税的税收负担会完全落在最终消费者，即普通公民、领取薪金和养老金的人身上，增值税税率的提升会对不同群体带来不同的影响。

对于领取薪金的人来说，在长期预期的情况下，社会缴费减少会带来薪酬的调整甚至增加，增值税税率提升的负面效应会被工资福利的提升所抵消。

但对于养老金领取者和低收入者来说，情况有所不同，增值税税率的提高将直接导致养老金领取者和低收入者生活水平的显著恶化。在危机持续、居民收入大幅度下降、贫困问题突出的情况下，提升增值税税率，特别是大幅度提升增值税税率显然会引发一定的社会问题。

(三) 提高退休年龄，减轻财政补贴压力

增值税税率提高显然会对企业税收负担产生一定的影响，为不增加企业税收负担，同时保障联邦预算收入平衡，俄将降低社会保险缴费费率。但降低预算外社会保险缴费费率，又会对预算外社会保险基金产生影响，直接影响国家社会保障收入，给已经赤字严重的国家预算外养老保险基金带来冲击。为此，俄不得不提高退休年龄，女性为60岁，男性为65岁。

提高退休年龄会使俄罗斯预算外保险基金收入明显提高。2019年，提高退休年龄会使俄罗斯预算外保险基金收入增长2.9万亿卢布，但同时，养老金支付水平的提高，会导致养老保险基金支出增长3.3万亿卢布，两相抵消，养老保险基金还存在0.4万亿卢布的赤字，这部分资金将由联邦财政转移支付补贴。

俄罗斯政府期望，2019~2028年，提高退休年龄会使俄罗斯预算外保险基金收入增长7.8万亿卢布，到2030~2031年，俄罗斯政府不再需要向养老基金拨付财政转移支付补贴。

(责任编辑：李丹琳)