

浅析阿塞拜疆经济转型与 “一带一路”倡议对接的战略合作

李勇慧

【内容提要】 位于欧亚大陆交界处的阿塞拜疆政治形势稳定，依靠能源其经济发展较快。阿政府注重经济结构调整，强调经济中非油气经济的发展。阿塞拜疆是“一带一路”沿线的重要合作国。“一带一路”倡议将有力推动中阿在交通设施、贸易、农业、旅游等领域的合作，有利于中国在中亚扩大影响力和拓展战略安全空间。阿塞拜疆的市场、营商环境、非油气领域落后的基础设施以及外高加索地区的安全形势和大国在该地区的博弈都将成为中阿未来务实合作的挑战。

【关键词】 阿塞拜疆 “一带一路” 中阿战略合作

【作者简介】 李勇慧，中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所俄罗斯外交室副主任、研究员。

阿塞拜疆是“一带一路”沿线的重要合作国，地理上位于欧亚大陆交界处的南高加索地区东部，东临里海，西接亚美尼亚，北邻俄罗斯和格鲁吉亚，南面与伊朗和土耳其相邻。阿塞拜疆跨过里海与哈萨克斯坦、土库曼斯坦相连，因此又被称为中亚的延伸地。阿塞拜疆曾是古“丝绸之路”南线的重要驿站，战略位置十分重要，而且蕴藏着丰富的油气资源。阿塞拜疆认为，“一带一路”合作倡议为传统能源国家经济转型提供了难得的历史机遇，对该倡议高度认同并积极响应和参与，愿充分利用自己位于欧亚结合部的地缘区位优势，与中方加强各领域务实合作，为双边关系发展不断注入新动力。“一带一路”倡议将有力推动两国在交通设施联通、贸易、农业、旅游等非油气领域的合作，有利于中国在中亚扩大影响力和拓展战略安全空间。

一 阿塞拜疆的政治经济形势

(一) 政治形势总体稳定，社会团结

21 世纪初，阿塞拜疆在现任总统的父亲、已故前总统盖达尔·阿利耶夫的领导下走上了快速发展的道路。阿塞拜疆现任总统伊利哈姆·阿利耶夫自 2003 年 10 月 28 日初次当选总统后，于 2008 年 10 月、2013 年 10 月两次连任总统职务，至今已经在位 17 年。2016 年 9 月，阿塞拜疆以全民公投形式修改宪法，将总统任期由 5 年延长至 7 年。2017 年 2 月，总统任命第一夫人梅赫丽班·阿利耶娃担任第一副总统。阿当局控局能力较强，尽管反对派势力较弱，但政府还是采取坚决手段打压国内反对势力，严防“颜色革命”和乌克兰政治危机外溢至本国。同时，依托油气出口赚取外汇，加强对民生的改善，提高民众福利，加大反腐力度。因此，阿利耶夫总统的支持率一直保持在 60% 左右。仅以巴库为例，近年来这里建设了 3 000 多所学校、600 多所医院、50 多个地区奥林匹克中心，修建了 1.1 万多公里道路^①。

(二) 经济快速发展，受能源价格影响较大

阿塞拜疆自 1991 年独立后，经济发展大体经历了三个时期。第一个是战后恢复期。苏联解体后，由于战争影响，阿经济基本陷入瘫痪状态。1995 年跌至谷底，GDP 相比独立前下降 58%，工业产值下降 70%。随着石油兴国战略的实施以及整体宏观环境的改善，1996 年经济开始止跌回升，增长率逐步达到 10% 左右。第二个是以石油为支撑的高速增长期。21 世纪之初，随着里海石油的成功开发及国际能源价格进入上涨周期，阿经济进入发展速度最快的时期，经济增幅高达 20% 左右，经济总量占外高加索地区的 80%。第三个是后危机的经济放缓期。国际金融危机爆发后，阿作为开放小国受到一定影响。特别是 2014 年下半年以来，在国际油价持续下跌的不利条件下，阿经济遭受重大冲击，表现在以下几个方面：

一是经济增速显著下滑。2015 年国际油价暴跌近 70%，阿塞拜疆 GDP 增速仅为 1.1%。2016 年更是罕见地出现衰退状况，GDP 下降 3.8%，自 2003 年以来首次负增长，其中油气领域产值下降 1.1%，建筑领域产值则

^① Речь Ильхама Алиева на церемонии подписания нового Соглашения по месторождениям "Азери", "Чыраг" и "Гюнешли". <http://ru.president.az/articles/25244>

大幅下滑 27.6%。

二是对外贸易萎靡不振。2014 年进出口总额下降 10.58%；2015 年下降 33.4%，其中出口额大幅下降 47.7%，贸易顺差罕见下降 82.5%；2016 年外贸总额又下降 19.46%，贸易顺差下降 72.2%，经常账户赤字为 13.6 亿美元。

三是固定资产投资萎缩。由于国家预算拨款大幅减少，2014 年固定资产投资下降 1.7%；2015 年降幅加快，下降 9.4%；2016 年经济和社会领域的投资额减少 26.1%。

四是外汇储备大幅缩水。随着油价大跌、国家投资风险加大，阿塞拜疆货币马纳特吸引力下降，开始面临巨大的贬值压力。此时又恰逢美国开启货币政策紧缩周期，令阿货币遭到进一步打击。2015 年马纳特对美元汇率先后两次大幅贬值，幅度分别达到 33.5% 和 47.6%，全年累计贬值 97%。2016 年又进一步贬值 13.6%。同时，作为阿战略外汇储备的重要组成部分，国家石油基金在 2015~2016 年也减少 41.39 亿美元，下降 11.9%。

五是通胀压力不断加大。这与 2015 年以来的货币贬值密切相关。一方面，货币贬值刺激出口增长并拉高总需求；另一方面，货币贬值导致进口价格上涨形成输入性通胀。2016 年阿塞拜疆通胀率高达 12.4%，远高于 2015 年 4% 的水平。其中食品价格上涨 14.7%，非食品商品价格上涨 16.7%，服务费上涨 5.8%^①。

此外，油价下跌与货币贬值也对阿塞拜疆财政金融稳定造成冲击，刺激了财政赤字和政府债务问题，加剧了银行体系的脆弱性。

进入 2017 年，尽管国家预算完成较好，但是阿塞拜疆经济持续低迷，通胀高企^②。阿国家统计委员会数据显示，2017 年 1~11 月，阿塞拜疆 GDP 为 630.713 亿马纳特，同比下降 0.2%；工业生产总值为 356.506 亿马纳特，下降 3.8%；非油气领域工业产值增长 3.5%，油气领域产值下降 5%；人均 GDP 为 6482 马纳特，下降 1.2%。1~11 月，阿塞拜疆固定资产投资为 136.884 亿马纳特，同比减少 2.8%。其中，生产项目投资为 105.382 亿马纳特，占投资总额的 77%；服务领域建筑项目投资为 13.364

① 以上数据来源于 2017 年 9 月作者在阿塞拜疆科学院经济所、阿塞拜疆经济部经济与改革研究所等单位的调研以及阿塞拜疆国家统计委员会 (https://www.stat.gov.az/source/system_nat_accounts/?lang=en)。

② Залочительная речь Ильхама Алиева на заседании Кабинета Министров, посвященное итогам социально – экономического развития девяти месяцев 2017 года и предстоящим задачам. <http://ru.president.az/articles/25479>

亿马纳特，占 17.1%；住房建设项目投资为 8.138 亿马纳特，占 5.9%^①。2017 年 1~11 月总投资中，外资为 79.119 亿马纳特，占 57.8%；内资为 57.765 亿马纳特，占 42.2%。如果按领域划分，则油气领域投资为 76.367 亿马纳特，占 55.8%；非油气领域投资为 60.517 亿马纳特，占 44.2%。

2017 年 1~11 月，随着油价的逐步走高，阿对外贸易额为 202.917 亿美元，同比增长 26.5%。其中，出口约 125.01 亿美元，同比增长 50.3%；进口约 77.907 亿美元，同比增长 0.9%。对外贸易顺差约 47.103 亿美元，比 2016 年同期增长 7.8 倍。

表 1 2017 年 1~11 月阿塞拜疆进出口商品结构 (%)

出口商品	占比	进口商品	占比
原油	77.09	食品	16.12
石油产品	2.33	烟草及烟草制品	1.82
天然气	9.25	水泥	0.08
电力	0.33	医药产品	2.93
果蔬	3.62	塑料及塑料制品	3.59
茶叶	0.07	木材及木制品	2.48
植物和动物油	0.13	黑色金属及金属制品	9.40
糖	0.31	汽车、设备、仪器、机械及零配件	21.44
酒精和非酒精类产品	0.16	汽车及零部件	12.39
化工产品	0.58	家具	0.98
塑料及塑料制品	0.70	其他	28.77
棉花	0.23		
棉纤维	0.12		
黑色金属及金属制品	0.59		
铝和铝制品	0.87		
其他	3.62		

资料来源：中国驻阿塞拜疆大使馆经商参处，<http://za.mofcom.gov.cn/article/jmxw/201712/20171202685043.shtml>

^① 中国驻阿塞拜疆大使馆经商参处，<http://az.mofcom.gov.cn/article/jmxw/201712/20171202686728.shtml>

从2017年全年来看,尽管油价有复苏迹象,但几大国际金融组织都对阿塞拜疆作出不太乐观的预测。世界银行预测阿GDP将下降1.4%,通胀率将达7.8%;国际货币基金组织预测通胀水平为10%;亚洲开发银行预测GDP将下降1.3%,通胀率将达14%。2017年1~11月,阿塞拜疆通胀率为13.4%^①。

此外,从几大国际评级机构对阿塞拜疆国家财政形势的评估和主权信用的评级看,也多偏于负面。穆迪将阿主权信用评级从BA1下调至BA2,展望为“稳定”。惠誉认为,由于阿国债以美元计算,马纳特进一步贬值将会给债务水平带来消极影响。不过,从国际组织和机构对阿塞拜疆未来中期走势的预判看,国民经济或在2%~3%的区间增长,价格涨幅或在5%上下波动,大体呈现增长回稳、通胀趋降的态势。仅石油领域还有拉动经济增长的空间,2017年9月签署了第二份石油“世纪合同”,进一步勘探阿泽里—奇拉格—久涅什利油田,期限延长至2050年。根据合同,阿塞拜疆占股从11%增至25%,石油利润的75%将转给阿方,阿国家石油公司作为总承包方,外国石油公司将给阿塞拜疆支付36亿美元的费用^②。第一份石油“世纪合同”于1994年签署,当时8个国家的11家公司共同开采石油,共同勘探阿泽里—奇拉格—久涅什利油田,这份合同从储量和预计投资额来看成为世界最大的合同之一。2017年11月8日在巴库举行了隆重的仪式,庆祝阿塞拜疆开采出20亿吨石油,这充分说明石油对阿塞拜疆经济发展所具有的重大意义。

二 阿塞拜疆经济转型与“一带一路”对接合作构想

(一) 阿塞拜疆经济结构转型

阿塞拜疆一直是世界上重要的能源生产国和出口国。早在苏联时期,阿就是全苏联的油气中心,也是除俄罗斯以外唯一不依靠中央财政补贴就能够自食其力的加盟共和国。独立后,随着“世纪合同”的签署,进一步奠定了能源产业的立国基础。特别是2004年,石油天然气产出快速增长,

① <http://az.mofcom.gov.cn/article/jmxw/201712/20171202686728.shtml>

② Речь Ильхама Алиева на церемонии подписания нового Соглашения по месторождениям "Азери", "Чыраг" и "Гюнешли". <http://ru.president.az/articles/25244>

占当年 GDP 的 44.1%，此后一直保持快速增长，2007 年阿塞拜疆石油天然气行业产值占 GDP 的 56.11%。但是从 2012 年开始，受到国际油价下跌的影响，石油天然气行业产值快速下降，到 2014 年仅占当年 GDP 的 28.3%。

这种单一的资源依赖型产业结构受国际油价波动的影响较大，容易导致国内经济增长不稳定。阿塞拜疆的经济增长率在国际油价高时达到 34.5%（2006 年）；但受到油价波动的影响，2016 年该国的经济增长率降至 -3.1%。对外贸易商品的单一化也使该国汇率容易发生大幅变动。在油价高涨时，美元对马纳特的汇率维持在 1:0.8~1 之间；但由于油价下降，回流美元减少，马纳特汇率快速贬值，2016 年美元对马纳特的汇率已降至 1:1.6；2017 年 9 月降至 1:1.9^①。本国货币的快速贬值导致以美元计价的国内人均 GDP 快速下降。在高峰期阿塞拜疆人均 GDP 接近 8 000 美元；而 2016 年只有不到 4 000 美元，下降近一半。

为应对这一挑战，阿塞拜疆致力于推动国民经济多样化。为此，阿政府提出了中长期经济发展战略，其核心要点是大力发展非油气产业，降低对油气产业的过度依赖。阿塞拜疆早在 2010 年就开始进行产业结构的转型和发展战略的重构。2017 年非油气领域发展取得一定成果。2017 年 1~11 月阿塞拜疆 GDP 为 630.713 亿马纳特，下降 0.2%；非油气领域 GDP 为 395.703 亿马纳特，增长 2.4%（占比 62.7%）；油气领域 GDP 为 235.01 亿马纳特，下降 5.1%。2017 年 1~11 月，全国工业生产总产值为 356.506 亿马纳特，同比下降 3.8%；非油气领域产值增加 3.5%；油气领域产值下降 5%。

表 2 2010~2016 年阿塞拜疆油气和非油气领域增长率（%）

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
总增长率	5.0	0.1	2.2	5.8	2.8	1.1	-3.8
油气	1.8	-9.8	-5.1	0.9	-2.9	0.6	-1.1
非油气	7.7	9.4	9.7	9.9	7.0	1.1	-4.4

资料来源：阿塞拜疆国家统计局委员会，https://www.stat.gov.az/source/system_nat_accounts/?lang=en

非油气领域的发展集中在农业、交通和旅游领域，阿政府推出一系列重点项目和优惠政策。

① 2014 年笔者在阿塞拜疆工作时美元对马纳特的汇率是 1:0.78。

一是大力发展农业。由于阿塞拜疆农业资源较为丰富,在发展非油气经济的过程中,重心适度向农业领域倾斜。根据2016年4月总统令成立的阿塞拜疆食品采购和供应股份公司,其宗旨在于促进国内农产品的生产和加工,实施政府订单中食品类商品集中采购。为扩大国内农产品生产总量,阿塞拜疆政府计划在24个地区建设33个农业园,总面积达14.2万公顷^①。2017年,阿政府通过国家创业扶持基金向经营者提供总额为20亿马纳特的优惠贷款,用于支持农业园的建设。政府加大对农业基础设施的投入,制定了《40条道路项目》计划,这项计划得到国家投资,将在全国200多个村庄铺设道路,这不仅给当地农民出行带来方便,而且也为他们的产品运输到市场提供便利。《40条道路项目》计划将为阿塞拜疆的农业发展起到巨大的推动作用。此外,政府还投资建设电站、水利设施,免除农场的一切税负,为农村引进先进技术,2017年国家为农场购买了一万套技术设备^②。

迄今为止,阿塞拜疆经济部出台的投资优惠政策已对173个投资项目拨付16亿马纳特,其中,农业领域项目占37%。根据优惠政策,7年内可免征土地税,减免50%的所得税和利润税,免除增值税和进口机械设备的关税。

为鼓励非油气产品出口,2016年10月阿塞拜疆出台对非油气产品出口商的激励政策。出口商可以获得不超过海关报关单上显示出口货物价值3%的补贴。不少农产品享受补贴。2017年1~6月阿非油气产品出口商获得国家预算拨付的1300万马纳特补贴。从实际效果看,果蔬等农产品出口量增加较为显著。

二是立足于地理位置的优势,重视交通基础设施建设。阿塞拜疆提出复兴古“丝绸之路”的国家发展战略,力争将自身打造成连接欧亚大陆的重要枢纽。为此,阿政府参与了多个大型国际合作项目,形成一定规模的交通基础设施运营网络。可以说,地缘经济红利正在成为阿非油气经济发展的一个重要增长点。

目前,阿境内有三条国际公路,分别通往格鲁吉亚方向(巴库—占

^① About the State Support to Agricultural Crop Producers, <http://www.agro.gov.az/en/dvlt-dsty>

^② Заключительная речь Ильхама Алиева на общереспубликанское совещание по вопросам развития шелководства, табаководства и фундуководства. <http://ru.president.az/articles/24933>

贾—阿格边境)、伊朗方向(巴库—阿斯特拉)和俄罗斯方向(巴库—库巴—西阿赞—俄罗斯马加拉姆肯特)。巴库—第比利斯—卡尔斯铁路同格鲁吉亚、土耳其相连。2017年10月30日,盛大的巴库—第比利斯—卡尔斯铁路开通仪式在巴库国际海港举行,来自土耳其、阿塞拜疆、哈萨克斯坦、格鲁吉亚、乌兹别克斯坦、塔吉克斯坦和土库曼斯坦的各国政要出席了开通仪式。巴库—第比利斯—卡尔斯铁路项目具有重大的战略意义,是当今联通欧洲和亚洲最短的一条线路,铁路全长850公里,其中504公里在阿塞拜疆境内,最初设计年运输量为500万吨货物,之后将会达到1700万吨。阿利耶夫总统在开通仪式上指出,这条铁路是欧亚交通运输网络的重要组成部分,将会促进沿线国家的贸易量和投资合作,推动旅游业发展。这条铁路的建成将提高阿塞拜疆的地缘政治作用,为其经济发展创造更多的机遇^①。

近几年,阿塞拜疆参加了一系列大型国际物流项目建设,以提高本国在国际交通运输中的可持续竞争力。连接中国、欧洲以及独联体国家的铁路联运网包括集装箱过境运输,线路经过中国、哈萨克斯坦、阿塞拜疆、格鲁吉亚、土耳其,跨越亚洲、高加索到欧洲。与此同时,阿塞拜疆还大力推动“南北”运输走廊建设,从伊朗的列什特到阿塞拜疆的阿斯塔拉。海路主要连接里海沿岸各国,巴库海港成为里海地区最大、最繁忙的客运、货运、油品港口。在航空领域,阿境内共有6个国际机场,其中巴库机场是高加索地区最为繁忙的机场。

为了将里海地区的石油、天然气输送出去,阿修建了四条能源管道(三条石油管道和一条天然气管道):向北是通往俄罗斯的巴库—新罗西斯克石油管道,全长1330公里,年运输量为500万吨;向西是通过格鲁吉亚黑海港口苏普萨的巴库—苏普萨石油管道,全长833公里,年运输量为1500万吨;还有巴库(阿塞拜疆)—第比利斯(格鲁吉亚)—杰伊汉(土耳其)管道,全长1768公里,年运输量为5000万吨;天然气管道是巴库—第比利斯—埃尔祖鲁姆天然气管道,年运输量为200亿立方米。

目前正在修建、预计2019年竣工的安纳托利亚天然气管道(TANAP)是阿塞拜疆实施天然气供应多元化战略的重大项目,是通向欧洲的又一条重要线路。2012年6月28日,土耳其和阿塞拜疆两国政府签署正式协议,合作修建安纳托利亚天然气管道,把沙赫德尼兹气田二期工程的天然气通

^① Речь Ильхама Алиева на церемонии открытия железной дороги Баку – Тбилиси – Карс. <http://ru.president.az/articles/25701>

过土耳其输送到欧洲。安纳托利亚天然气管道预算为70亿美元,投入运营后,预计年输气量约为160亿立方米,其中100亿立方米目的地是欧洲市场。该项目于2014年9月20日开工,一期工程将于2019年完工。安纳托利亚天然气管道是为沙赫德尼兹气田二期工程设计的专用管道,但具备改扩建能力,未来也能为阿塞拜疆境内的其他天然气项目,甚至邻国土库曼斯坦的气田提供服务。实际上,安纳托利亚天然气管道项目已经成为里海天然气输入欧洲的“南部走廊”计划的依托。2011年12月,阿塞拜疆和土耳其两国就该天然气管道建设签署合作备忘录之后不久,欧盟委员会就迅速将其纳入“南部走廊”计划。正如阿塞拜疆总统阿利耶夫指出,这一庞大能源工程的建设将对许多国家,乃至整个地区的命运产生巨大影响^①。与现有的巴库(阿塞拜疆)—第比利斯(格鲁吉亚)—埃尔祖鲁姆(土耳其)管道一样,安纳托利亚天然气管道项目将把阿塞拜疆的天然气输往格鲁吉亚和土耳其(2015年4月土耳其段管线动工)。

三是挖掘旅游业的发展潜力。2016年,阿塞拜疆总统签署命令,制定了发展旅游的战略路线图。为吸引游客,自2016年起阿塞拜疆逐步对东亚(包括中国)、西亚多个国家开放落地签证,并推出外国游客消费退税政策,游客人数大幅增加。2017年1月10日,阿塞拜疆开放电子签证网站,申请人通过网站可以得到一次30天有效的电子签证,在交费后三个工作日之内电子签证将发放到申请人的电子邮箱,签证费用为20美元,目前全世界有93个国家的居民可办理电子签证。除此之外,阿塞拜疆分别于2017年4月和10月两次推出了“巴库国际购物节”。购物节期间有600多家商店举办打折和退税活动。各种措施和电子签证的开放促进了外国游客到访阿塞拜疆。2017年1~11月有近247万外国游客到访阿塞拜疆,而2016年同期仅有206万人次。

除了上述三大产业,阿塞拜疆也积极发展非油气工业。根据阿经济部2017年上半年的信息汇总,目前在建两个工业区,其中一个已开始运营,另一个已完成规划设计,近期将进行基础设施建设。还有5个工业园,其中最大的是苏姆盖特化工园。园区以石油加工产业为主导,重点引进高科技和产品出口型项目。具体包括:食品包装、建材、汽车制造、电子、通信、农业设备、日化用品和医疗用品等。企业进驻该园区后可享受的优惠政策主要有:

^① Речь Ильхама Алиева на церемонии подписания нового Соглашения по месторождениям "Азери", "Чыраг" и "Гюнешли". <http://ru.president.az/articles/25244>

(1) 税收优惠。企业从获得营业执照之日起7年内免征企业所得税、土地税、不动产税、设备进口关税。(2) 生产要素价格优惠。对水、电、气的优惠原则为在现行民用价格的基础上向下浮动。(3) 贷款优惠。对入园企业提供不超过项目投资总额25%的优惠贷款。(4) 用地优惠。项目用地可通过租赁方式获得,用地面积通过协商确定。(5) 对于重大项目,园区将采取“一事一议”方式进一步给予优惠。

(二) 与中国“一带一路”倡议对接合作

阿塞拜疆认为,中国“一带一路”合作倡议为阿塞拜疆等沿线传统能源国家经济转型提供了难得的历史机遇,阿方积极响应并参与,在上述三大领域均(农业、交通和旅游)提出与中方合作。

2015年4月,阿塞拜疆成为“亚投行”创始成员国,7月成为上海合作组织对话伙伴国。2015年12月,阿利耶夫总统成功访华,与习近平主席共同见证签署《中华人民共和国政府和阿塞拜疆共和国政府关于共同推进“丝绸之路经济带”建设的谅解备忘录》^①,为双边关系发展开辟了广阔前景。在“丝绸之路经济带”建设中,阿塞拜疆以上述备忘录为契机,积极促进本国2020年发展战略与“丝绸之路经济带”建设的对接。中阿双方积极开展产能合作,加强在基础设施建设、能源、化工、轻工、机械制造、农业、交通、通信和旅游等领域的合作。

1. 加强在基础设施互联互通方面的合作

阿塞拜疆政府欢迎中国企业到阿塞拜疆投资基础设施建设和改造项目,并为进入基础设施建设领域的外资提供主权担保。阿塞拜疆未来可完善和充分利用中国—中亚—里海—阿塞拜疆—欧洲的东西铁路货运干线,进一步降低运输成本,升级交通配套设施,与计划中的俄—阿—伊南北交通走廊构成贯通地区的“十字”交通枢纽网络格局。这方面主要包括:

(1) 加强运输联通。将阿塞拜疆打造成“丝绸之路经济带”上联通欧亚的交通枢纽和中转站。从地缘环境看,阿塞拜疆位于中亚与东欧的十字路口,是“丝绸之路经济带”进入欧洲的关键节点,也是俄罗斯进入西亚的主要通道之一。阿希望发挥欧亚大陆桥的作用,利用巴库—第比利斯—卡尔斯铁路将欧洲和亚洲连通起来。目前,中欧铁路经过哈萨克斯坦到达里海沿岸的阿克套,从阿克套经航运(其中阿塞拜疆航运公司占据了主要

^① 《中华人民共和国和阿塞拜疆共和国关于进一步发展和深化友好合作关系的联合声明》, http://www.fmprc.gov.cn/web/ziliao_674904/1179_674909/t1386435.shtml

的运输份额)到巴库,并经巴库—第比利斯—卡尔斯铁路沿黑海沿岸进入欧洲。这条路线比海运进入欧洲能够缩短超过一半的时间(海运大概在40天左右,通过该路线只需要12~15天)。

正在建设的巴库国际海上贸易港位于卡拉达赫区阿拉特镇。2016年贸易港吞吐量为2.7万个集装箱或600万吨国际TEU当量。2020年建成后,贸易港的吞吐量将达到2500万吨。

(2)加强两国工业区的合作。2017年中国深圳的投资公司与卡拉达赫区签约,中方将为之建立工业园的基础设施。卡拉达赫区是首都巴库市的12个行政区之一,占巴库面积的51.3%,属于国家直属区。区域面积为1080平方公里,里海滨海沿线长度为106公里。卡拉达赫区也是阿塞拜疆的主要工业中心,该地区有90多家工业企业,其中大型工业企业22家,主要从事石油和天然气生产以及建筑材料(包括石材)的生产。

2. 加强农业、旅游合作

阿塞拜疆政府计划向中国扩大农副产品出口,包括蔬菜、水果、红茶和红酒等。同时,为发展本国优势特色手工编织业,加大同中国桑蚕业合作,自中国进口优质桑种,引进先进养蚕技术。阿方希望引进中国的农产品和农产品加工机械以及农业生产技术。2016年中阿两国农业领域贸易额仅1000万美元。就羊毛、水果和葡萄酒而言,中国从其他国家进口比从阿塞拜疆进口价格高2~2.8倍,未来有一定合作空间。

高加索和里海旅游资源尚待深入开发,阿塞拜疆政府希望与中国有实力的旅游企业携手开发阿旅游市场,未来将持续降低中国游客赴阿旅游门槛,打造购物、人文、自然精品旅游项目,并计划同周边国家联合推出跨国游项目。

此外,在非油气领域合作方面,阿塞拜疆政府对新能源等中国优势领域的合作兴趣浓厚,希望中国企业来阿投资建设化工、建材、风能和太阳能开发等经济实体。对于上述优先发展领域的企业,阿推出投资最初7年减免50%所得税的优惠政策。

3. 促进中阿贸易畅通

阿塞拜疆与中国的贸易规模不大,且贸易品种比较单一,中国对阿塞拜疆的直接投资也不多。阿塞拜疆与中国的进出口贸易总额2011~2016年约为6亿~9亿美元。根据阿塞拜疆海关统计数据,2017年1~11月阿对外贸易额为202.917亿美元;中阿贸易额为12.021亿美元,占阿进出口总额的5.92%;阿塞拜疆从中国进口额为7.6175亿美元,占阿进口总额的

9.78%；向中国出口额只有4.4035亿美元，占阿出口总额的3.52%。中国为阿塞拜疆第四大贸易伙伴，仅次于意大利、土耳其和俄罗斯；中国是阿塞拜疆第三大进口来源国，仅次于俄罗斯和土耳其；中国在阿塞拜疆对外出口国中名列第八位，位于意大利、土耳其、以色列、俄罗斯、加拿大、捷克和德国之后。阿塞拜疆向中国出口的商品主要有石油、矿物燃料、塑料及其制品等；自中国进口商品比较多元化，主要有机械器具及零件、服装及服装配件、电器和音像设备、车辆及其零配件、家具和灯具等。

中阿贸易中，中国对阿塞拜疆的商品需求主要是石油，但由于距离原因价格并不具有竞争力（中国有来自哈萨克斯坦和乌兹别克斯坦的输油管道，但到阿塞拜疆需经过里海航运再转入管道运输）。

直接投资方面，中国目前对阿塞拜疆投资规模总体不大，累计直接投资只有7.12亿美元，其中6.15亿美元投入油气行业，只有不到1亿美元投资到其他行业。

三 中阿在“一带一路”倡议框架内的战略合作前景

阿塞拜疆对“一带一路”倡议持积极态度，期望通过“一带一路”建设加强与中国的贸易关系，推动本国经济转型。具体说就是通过与“丝绸之路经济带”的合作实现阿塞拜疆2020年前发展战略中计划的“到2020年将努力实现80%的GDP来自非油气行业”的目标。

首先，除了在油气领域合作外，发展非油气行业合作将是中阿在“丝绸之路经济带”建设中的重点，包括基础设施建设与联通和农业技术合作，进而带动中阿产能合作、阿国内中小企业的发展和农业的进一步发展。

其次，中阿两国在安全领域的合作有助于“丝绸之路经济带”沿线和中国西部地区的安全。阿塞拜疆对维护中国的核心利益态度明确。2015年中阿发表联合声明，强调不参与任何有损对方国家主权、安全和领土完整的同盟或集团，不采取任何此类行动，不同第三国缔结此类条约，不允许在本国领土上成立任何损害对方国家主权、安全和领土完整的组织和团体，并禁止其活动^①。密切的经济合作将为两国在安全领域的合作提供牢固的平台，特别是对打击国内东突分裂势力和防范“三股势力”具有特别的

^① 《中华人民共和国和阿塞拜疆共和国关于进一步发展和深化友好合作关系的联合声明》，http://www.fmprc.gov.cn/web/ziliao_674904/1179_674909/t1386435.shtml

意义。

中国与阿塞拜疆实现战略合作对接也面临系列障碍和挑战，这是中国发展与阿塞拜疆投资、经贸关系必须要注意的问题。

一是阿塞拜疆的基础设施和市场环境、营商环境都比较差。阿塞拜疆近1/4人口集中在首都巴库，巴库的基础设施比较好，但其他地区基础设施比较差。阿塞拜疆仍然以国有经济为主，虽然政府提出了改革国有经济的三个步骤，但目前仍未取得实质性进展。一个真正健康的市场经济体制并没有完全建立，这不仅在某种程度上制约经济发展模式的切实转换，而且还加大了外国企业的投资风险。

二是缺少发展非油气产业的基础。阿塞拜疆的农业虽然有所发展，但受制于自然环境，农产品品种比较单一，产量也较低，缺乏国际竞争力。旅游资源开发程度低，短期内很难吸引到中国游客。

三是当前外高加索地区安全形势严峻。首先，纳卡问题仍然是地区安全的火药桶。由于2015年俄土关系恶化，纳卡地区停火线上的冲突在2016年4月愈加严重。随后俄土关系缓和并进一步密切，但是纳卡地区停火线上并不平静，双方小规模武装冲突逐渐常态化，纳卡局势进入新的发展阶段。其次，南高加索地区反恐任务艰巨。叙利亚的伊斯兰国恐怖分子被基本消灭后，要防止其回流到该地区。再次，地区冲突和多元文化挑战该地区的安全和稳定局势，并对该地区的能源设施构成威胁。最后，随着伊拉克库尔德人的独立公决，美国要废除伊朗核协议，西亚、北非地区局势的不确定性增大。

四是大国对外高加索地区利益的争夺异常激烈，博弈不断加深。乌克兰危机爆发后，外高加索地区国家加快了“去俄化”的步伐，美国、欧盟和俄罗斯对该地区的争夺日益激烈。此外，外高加索地区国家间关系非常复杂，阿塞拜疆与地区大国土耳其关系密切，而与亚美尼亚关系紧张，阿塞拜疆与伊朗的关系因为伊朗境内2500万阿塞拜疆族人而不冷不热。不过，2017年阿、土、伊三国实现互动，特别在反恐方面加大合作，严防恐怖主义势力回流到该地区。

(责任编辑：徐向梅)