

中国参与乌兹别克斯坦自由经济区的障碍和风险防范对策

郭 辉 依马木阿吉·艾比布拉 孙 钰

【内容提要】 近年来，中亚五国分别设置各自的经济特区以完善本国工业体系的完整性和多样性。从各国经济特区的运营效果看，吉尔吉斯斯坦的4个自由经济区仅有比什凯克自由经济区有实质性发展，其他3个则流于形式。哈萨克斯坦共有10个经济特区，目前仅有6个有实质性发展。乌兹别克斯坦共有3个自由经济区，相比而言发展效果更显著。本文剖析了乌兹别克斯坦自由经济区设立的现实依据，梳理了中国在乌自由经济区的投资情况，重点介绍了中乌合建的鹏盛工业园区的发展现状，并结合实际分析了中国企业在乌自由经济区面临的有利因素、主要障碍及风险，提出了防范对策。

【关键词】 “丝绸之路经济带” 乌兹别克斯坦 自由经济区 鹏盛工业园区

【基金项目】 国家社会科学基金项目《“丝绸之路经济带”框架下中国与俄白哈关税同盟产业链构建研究》（项目编号：14CGJ019）、新疆维吾尔自治区软科学研究项目《“丝绸之路经济带”背景下霍尔果斯经济开发区经贸合作问题与对策研究》（项目编号：2016D07009）、新疆维吾尔自治区哲学社会科学项目《“丝绸之路经济带”核心区建设中新疆与哈萨克斯坦制造业产业分工和合作研究》（项目编号：17BJL020）。

【作者简介】 郭辉，新疆师范大学商学院副教授、博士；依马木阿吉·艾比布拉，新疆师范大学商学院副教授、博士；孙钰，新疆财经大学中亚经贸研究院副研究员、博士。

一 引言

独立以来,中亚五国都以发展本国经济为重心,其中哈萨克斯坦、乌兹别克斯坦和吉尔吉斯斯坦根据本国的情况设置了各自的经济特区,主要目的是带动经济特区所在区域的经济的发展,发展新技术领域,掌握新产品以及建立富有成效的出口型产品生产,吸引投资,运用现代的管理和经营方法,解决就业及促进本国工业体系的多样化和完整性。

从运营效果看,吉尔吉斯斯坦除比什凯克自由经济区外,纳伦自由经济区、卡拉阔尔自由经济区和玛伊玛克自由经济区均流于形式,无实质性发展。哈萨克斯坦目前共设立了10个经济特区,仅有6个在实际运营,其余的并没有达到吸引外资、扩大出口和带动区域发展的目的。乌兹别克斯坦设立了3个自由经济区^①:纳沃伊自由经济区、安格连自由经济区和吉扎克自由经济区。截至2017年12月,这些自由经济区共实施了62个项目,涉及纺织、制药、化工、食品、电气工业和建材生产等产业部门,投资额达4.96亿美元。其中,纳沃伊自由经济区有24个项目,安格连自由经济区有16个项目、吉扎克自由经济区有22个项目。

在“丝绸之路经济带”背景下,占据欧亚枢纽位置的中亚五国成为中国重点开展合作的国家。在中亚五国中,乌兹别克斯坦将3个自由经济区定位为工业园,其发展业绩较为突出。为使中国企业对乌自由经济区的空间分布有一深入了解,本文将重点剖析中国企业参与乌自由经济区面临的有利因素、主要障碍和风险,并为中国企业提出防范对策。

二 乌自由经济区的发展历程

在原苏联的分工体系下,中亚国家主要被定位于发展能源开采、黑色和有色金属冶炼、棉花和粮食种植等产业,导致其加工业落后、最终产品生产量少、大部分工业制成品和日用消费品都需要从其他国家进口,各国工业化程度很低。原苏联的经济分工体系瓦解后,中亚五国的主要诉求就

^① 2016年10月26日乌兹别克斯坦第498号《促进和扩大自由经济区活动的补充措施》总统令规定,将国内所有自由工业经济区的名称统一为自由经济区,下文采用新名称。

是如何依靠本国的优势资源和已有的产业来保持经济增长和国家稳定。中亚五国都意识到自身产业结构畸形，并认识到只有发展工业才能实现经济增长和社会发展。因此，各国都实施了完善工业体系的经济战略规划，并都以设立经济特区为主要途径之一。

在中亚五国中，乌采取了渐进式的改革模式，其经济特区分阶段设立：2008年设立第一个经济特区——纳沃伊自由经济区，2012年设立安格连自由经济区，2013年设立吉扎克自由经济区。根据总统令，把位于锡尔河州中乌合办的鹏盛工业园作为吉扎克自由经济区的分区。

为了更多地引进外资，乌计划开拓新的自由经济区。2016年11月，乌总统决定在撒马尔罕州乌尔古特地区、布哈拉州吉日杜万地区、费尔干纳州浩罕市和花拉子模州哈扎拉斯普地区增设4个自由经济区——乌尔古特、吉日杜万、浩罕和哈扎拉斯普自由经济区，并为入驻企业提供具有吸引力的税收优惠政策^①。设置这些经济特区旨在促进当地社会经济发展和增加就业岗位，通过吸引外资建立合资生产企业，定向发展矿产原料和农业食品深加工产业，充分挖掘四州在生产和资源领域的潜力^②。2017年4月，乌总统决定再设置7个自由经济区，分别在卡拉卡尔帕克斯坦自治共和国努库斯市、安集延州佐明地区、纳曼干州科松索伊地区、锡尔河州锡尔达廖市、苏尔汉河州博伊孙市、塔什干州布斯通利克地区和巴尔肯特市，定向发展药用作物种植业和制药工业，通过引进先进技术、吸引外国投资建立合资种植、生产企业，充分开发七地州在生产和资源领域的优势和潜力，促进当地社会经济发展，增加就业岗位，提高本地居民收入^③。

三 乌设立自由经济区的现实依据及中国的投资情况

目前，乌正在运营的3个自由经济区分别位于乌中部的纳沃伊州、吉扎克州以及东北部的塔什干州。下面将对3大自由经济区布局的现实依据和发展现状做一简要介绍。

① 《乌兹别克斯坦经济发展前景看好》，《经济日报》2017年5月12日。

② 《米尔济约耶夫正式签署总统令新建四个经济特区》，<http://uz.mofcom.gov.cn/article/jmxw/201701/20170102508563.shtml>

③ 《米尔济约耶夫总统下令新建七个自由经济特区》，<http://uz.mofcom.gov.cn/article/jmxw/201705/20170502573296.shtml>

(一) 纳沃伊自由经济区

纳沃伊自由经济区于2008年12月批准成立,是乌第一个工业特区,占地564公顷,毗邻乌最大的工业城市纳沃伊市,距塔什干市467公里,距乌另两大城市布哈拉市和撒马尔罕市分别是100公里和170公里。乌前总统卡里莫夫视该工业区为提升国家实力和发展地区经济的重要推手,希望以此为依托带动整个中西部地区发展。

1. 设立纳沃伊自由经济区的现实考量因素

乌在纳沃伊州设立纳沃伊自由经济区主要基于三个因素:一是区位优势。纳沃伊州位于乌中北部地区,面积11万多平方公里,是乌第二大州,其工业发展将对东部和西部地区产生辐射和带动效应。通过该州经济发展带动整个中部地区,进而拉动国家经济发展。二是交通运输便利。该州是通向乌西部和土库曼斯坦的必经之地,公路、铁路、航空网络四通八达。这与乌非常重视交通互联互通对乌这种“双内陆国”的重要性有紧密联系。从乌塔什干市到土库曼斯坦和哈萨克斯坦的国际铁路线经过纳沃伊市。欧洲E40公路自西向东经乌境内的昆格勒—努库斯—布哈拉(M37公路)—纳沃伊(M37公路)—撒马尔罕(M39公路)—吉扎克(M39公路)—塔什干(M39公路),向北续行至哈萨克斯坦阿拉木图,向东续行至吉尔吉斯斯坦比什凯克等地^①,其中M37公路为撒马尔罕—布哈拉—马雷(土库曼斯坦)—阿什哈巴德(土库曼斯坦)线。航空运输也是该州的优势。在自由经济区成立之初,乌政府利用纳沃伊国际机场积极推进货运机场建设,于2010年建成货运和货物周转机场,大大提升了该州在国际货物运输中的地位。除了纳沃伊国际机场外,纳沃伊自由经济区还临近塔什干国际机场。三是该州资源丰富且具有良好的工业基础。作为传统的农业国,乌农业对经济增长的贡献较大,该州是唯一一个工业产值大于农业产值的州。该州有金矿、石英砂、贵金属和稀有金属、大理石等资源。采矿、冶金、动力、化学、食品、建材等工业相对比较发达,其工业产值占全国的50%左右。

2. 纳沃伊自由经济区的发展现状及中国的投资情况

与其他两个自由经济区相比,纳沃伊自由经济区的工作生活条件、配套设施相对成熟,截至2016年年底进驻企业18家,完成项目12个,在建项目6个,在建项目投资额约4800万美元。韩国企业最早进入,韩国航空公司2008年进入该园区,建设航空物流设施和场地,并从事航空货物运输

^① <http://www.360doc.com>

业务。2013年5月韩国控股的“KDB – Uzbekistan”银行进驻园区。围绕韩国航空公司和“KDB”银行形成便利化的金融服务系统，使园区的软硬件条件日趋完善。根据2013年12月25日总统令，乌政府决定延长对韩国航空公司各项优惠政策至2019年1月1日。2017年3月，韩国知名化妆品生产企业“Daejin Chemical”在园区内分阶段投资化妆品生产项目，第一阶段拟生产人工睫毛、睫毛胶及清洁面膜等产品。

入驻纳沃伊自由经济区的中国企业较少，目前仅有中兴通讯投资280多万美元生产上网卡等产品。另有一家中资企业计划投资380万美元生产手机、平板电脑、笔记本电脑和电视机等产品。

（二）安格连自由经济区

安格连自由经济区成立于2012年4月，占地1634公顷，位于乌东北部塔什干州，邻近安格连市，距首都塔什干市约70公里。它是首都经济圈内唯一的工业特区，具有区位优势。

1. 设立安格连自由经济区的现实考量因素

乌选择塔什干州设置安格连自由经济区基于三个主要因素：一是乌政府力图发挥安格连自由经济区邻近首都塔什干市的地理和经济优势，有意将塔什干州及费尔干纳盆地连成一体，将塔什干州的工业基础与费尔干纳盆地的农业优势相结合。塔什干州和费尔干纳盆地的纳曼干州、安集延州、费尔干纳州人口合计超过1300万，如果安格连自由经济区的各项优惠政策和措施落实到位，吸引的投资多，那么，这一集中了乌1/3人口的东部地区，其市场容量和综合能力将得到进一步释放。同时，塔什干州和费尔干纳盆地的发展和稳定对乌社会经济具有重要影响。二是区位优势明显，该自由经济区可以充分利用首都经济圈的各种生产要素。安格连市隶属塔什干州，距首都仅70多公里。塔什干市和塔什干州在生产要素、金融服务、国际交通、能源供应、基础设施等方面具有得天独厚、无与伦比的优势，尤其是塔什干市的人力资源、工业基础、产业能力、能源保障等均为该自由经济区的发展提供了有力支撑，使其综合优势明显。三是塔什干州是乌重要的工业和农业州，机械制造、化工、冶金、食品加工、物流业等比较发达，更易形成产业链。其中，塔什干州内的别卡巴德是中亚唯一的黑色金属工业中心；安格连市因开采煤田而兴起，是中亚最大的煤产地，附近有丰富的褐煤矿，该市工业以采煤为主；此外，阿尔马雷克矿山冶金综合体、别卡巴德钢铁综合体以及一些重要的化工、建筑材料企业和纺织厂均位于该州。四是这一地区是乌传统的物流中心，物流业较为发达。该区是

铁路和公路货物运输集散地。近年,由乌能源公司、乌汽车工业公司等投资建设的新安格连物流中心使物流服务的种类、数量均有大幅提升,乌出口俄罗斯、乌克兰、哈萨克斯坦的汽车就是在此装车起运。

2. 安格连自由经济区的发展现状及中国的投资情况

截至2016年年底,安格连自由经济区内共有铜管厂、糖厂、废气油料回收加工厂等22个项目。中国承建的3个最大的工程总承包项目都位于安格连市,即中铁隧道承建的安格连—帕普铁路隧道、哈尔滨国际电气工程公司承建的新安格连电站及中煤科工集团承建的安格连煤矿改造项目。乌电力和煤炭供应较为紧张,中国承建的这些电站和煤矿项目将使困扰企业发展的电力和能源供应得到改善。中国承建的安格连—帕普铁路已于2016年6月全线建成通车。这是中国在乌非资源领域的最大投资项目,历时3年完成。这一铁路将使乌成为连接中国、中亚和欧洲的坚固桥梁^①。

(三) 吉扎克自由经济区

吉扎克自由经济区成立于2013年3月,面积344公顷,未来可扩展至452公顷。该经济区距塔什干市约200公里,位于乌中部的吉扎克州。吉扎克州主要以种植业和畜牧业为主,工业基础较为薄弱,发展水平在乌排倒数第二位。乌前总统卡里莫夫对该经济区青睐有加,视其为提振地区经济的支柱。

乌前总统卡里莫夫看重中国在发展经济特区方面的宝贵经验以及中国的经济实力,专门签署了同中国合建特区的总统令,指示政府出台针对中国企业入驻的各项优惠措施和扶持政策。吉扎克自由经济区分区——中乌合建的鹏盛工业园成立于2009年9月,占地37公顷(后又追加150公顷),距塔什干市约70公里,位于锡尔河州。该州主要以棉花种植加工、果蔬谷物种植、机械制造和食品加工业为主。鹏盛工业园是中国在乌最大的民营投资项目和非资源领域最大的投资项目,其产值占锡尔河州GDP的26%,被称为“21世纪乌兹别克斯坦的样板”。

1. 设立吉扎克自由经济区的现实考量因素

乌选择吉扎克州设置吉扎克自由经济区基于三个主要因素:一是有意发挥吉扎克州的区位优势,将乌东西部连接起来。吉扎克州位于乌中部,西连纳沃伊州和撒马尔罕州,东至锡尔河州的鹏盛工业园区。二是该州农

^① 《我企业参与建设的乌兹别克斯坦安格连—帕普铁路4月通车》, <http://www.mofcom.gov.cn/article/i/jyj/e/201603/20160301267388.shtml>

业发展前景广阔。农业是吉扎克州的支柱产业，主要以种植棉花、谷物、果蔬为主，农业产值占地区生产总值的40%左右。该州现有农场4 929家，种植面积45.8万公顷，单个农场平均种植面积为75~80公顷。未来，可通过引进现代种植技术提高农产品产量，加速家禽养殖、养蜂、渔业等发展。三是该州投资环境良好、基础设施较完善，陆续实施了多个新建工业企业和基础设施项目。目前，州内工业企业有1 069家，促进了进口替代型和出口导向型产品的生产开发；小企业和私营企业有7 723家，在利用当地原材料优势、满足当地市场需求的同时促进了生产本地化和家庭作坊产业的发展，小企业和私营经济发展迅速，占全州经济的比重为79.8%，有产业合作的基础。

2. 吉扎克自由经济区的发展现状及中国的投资情况

2016年，吉扎克自由经济区产值为2 552亿苏姆，其中出口1 190万美元。截至2016年年底，该经济区管委会利用外国和本国投资正实施着25个工程项目（投资额为2.513亿美元），主要生产轻型汽车和货车刹车档、洗衣机、电冰箱、微波炉、电视机、电信设备、可视和IP电话、网络模块等产品。

吉扎克自由经济区锡尔河州分区——鹏盛工业园于2009年3月获中国商务部境外投资许可证书后正式启动，同年5月与乌外经贸部签署投资协议，并获得乌前总统卡里莫夫签发的1139号总统令，对园区建设和生产所需设备、材料给予免税的优惠条件。2009年9月动工开建，2013年3月被乌政府批准为吉扎克自由经济区分区。2014年该园区被中国浙江省商务厅确认为省级境外经贸合作区，2016年被中国商务部确认为国家级境外经济贸易合作区。

该园区由浙江省温州市金盛贸易有限公司投资创建。园区占地约102公顷，已投入建设资金9 940万美元，现已建成包括标准厂房、办公大楼、员工宿舍以及后勤服务中心在内的建筑逾16万平方米，同时还建成了铁路专用支线、天然气变送站、110千伏双回路专用变电站、污水处理系统、产品检测中心和海关监管仓库等完善的配套设施。目前，入驻的14家企业涵盖瓷砖、制革、制鞋、手机、水龙头阀门、宠物食品和肠衣制品、玻璃制品生产等，且大多数为中国温商企业。设立至今，园区共引进企业投资1 850余万美元，带动出口2 895万美元，2015年产值达8 300万美元。园区税收占锡尔河州税收的1/5，还解决了当地1 300多人的就业问题。

四 乌自由经济区吸引中国企业的有利因素

目前,中国已成为乌第二大贸易伙伴、第一大投资来源国、第一大棉花出口目的地国(约占乌棉花出口的40%)。据乌统计,截至2017年6月中国对乌直接投资和贷款超过65亿美元,合作实施项目70个,主要集中在能源、矿产资源开发和轻工等领域,在乌注册的中资企业约700家。乌在中国的投资项目约94个,累计投资金额1175万美元。据中国海关统计,2017年中乌贸易额为49.61亿美元,占乌外贸总额的18.4%。2016年中乌贸易额约36.16亿美元,同比增长3.4%,其中中国向乌出口约20.09亿美元,下降9.91%,进口超过16.07亿美元,增长26.8%,中国贸易顺差为4.02亿美元。与2015年相比,2016年中国对乌商品出口结构未发生明显变化,仍以工业品为主。进口依然以大宗商品为主,天然气、天然铀、棉纱和棉花进口额占总额的77.38%。

乌自由经济区发展好于中亚其他国家,得益于该国的现实因素和政策支持,其有利因素主要有:

(一) 政治和宏观经济的稳定是吸引外资的前提

独立后,中亚五国选择了不同的转型道路,大致可分为三种模式:第一种是哈萨克斯坦和吉尔吉斯斯坦采取的俄罗斯式“休克疗法”,其激进的市场化模式对经济震荡较大。第二种是乌兹别克斯坦和土库曼斯坦的稳健型转型模式,这种模式强调在国家稳定和法律框架内进行改革,改革进程缓慢。第三种是塔吉克斯坦,由于其国内矛盾激化,1992年爆发内战一直持续至1997年,使得塔经济转型最为迟缓。

得益于渐进式的改革进程,乌国内政治长期保持稳定,再加上经济政策得当,近年乌经济始终保持稳定快速增长。独立后至1995年乌GDP增速一度出现较大的滑坡,直至1996年开始恢复增长。2004年以来乌连续13年保持7%以上的经济增速,2008年国际金融危机前高达9.92%,金融危机后增速略有下滑,但仍保持8%以上的增速,2017年增速下滑至5.3%(见图1)。1992~1999年,乌外国直接投资引进的特点是数额较小、波动性不明显。2000~2010年,外国直接投资呈增长之势,从2000年的1.052亿美元增至2005年的4.226亿美元,2010年又快速增至24.547亿美元。

之后保持稳定趋势，2016年约为24.796亿美元^①。2005年乌出台了《关于刺激外国直接投资补充措施》的总统令，针对外资和外资企业出台了有关税收10年不变、绝对禁止对外资企业进行额外限制和规定、帮助修建投资场地以外的通信设施、办理入境签证等多项优惠政策。

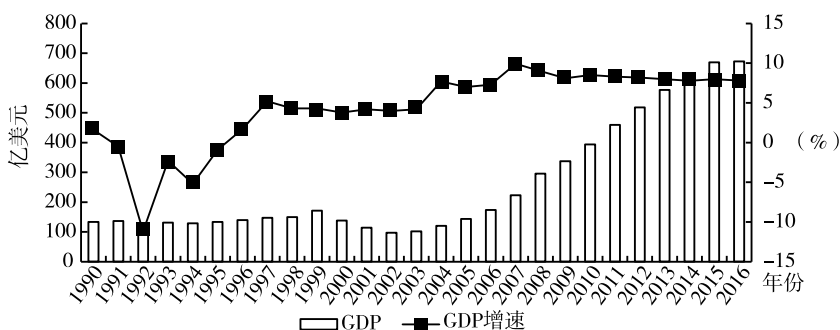


图1 1990 ~ 2016 年乌 GDP 增速趋势图

资料来源：乌兹别克斯坦国家统计局网站，<http://www.stat.uz>

世界银行2017年年初发布的《全球经济展望》将乌2017年GDP增速预期调高0.2个百分点，至7.4%。与此同时，乌也给出了2017年经济增长7.8%的预期，这种预期很大程度上得益于乌政府的改革举措。该国政局稳定和经济持续增长已成为吸引外资的重要前提。

(二) 工业体系好于中亚其他国家，为产业合作奠定基础

原苏联时期乌的经济实力弱于哈萨克斯坦，但其工业体系好于中亚其他国家，中亚地区2/3的机器制造产品都是乌生产的。1988年乌农业、工业、建筑业和第三产业在国民经济中的比重分别为37.4%、31.4%、14.7%和16.1%，当时工业中最大的五个产业部门是纺织、机械与金属制造、食品加工、化工和建筑材料，分别占工业产值的29%、12.4%、9.2%、6.5%和5.5%。

独立后，乌制定了经济结构调整计划，其目标是尽可能建立完备的工业体系，为各经济部门和居民提供所需产品，增加出口产品生产能力，发展混合型市场经济。乌重点发展农业机械制造、飞机、汽车、无线电电子工业和石油化工等产业，其产业结构相比独立前有了改变，农业、工业和服务业占国民经济的比重分别从1990年的33.1%、33%和34%调整为2017年的19.2%、33.5%和47.3%。虽然乌工业体系并不完整，工业化进程缓慢，

^① 乌兹别克斯坦国家统计局网站，<http://www.stat.uz>

但制造业占 GDP 比重保持稳定，明显好于哈、吉、塔三国（见表 1）。

表 1 主要年份中亚五国产业结构对比（%）

年份	名称	哈萨克斯坦	吉尔吉斯斯坦	塔吉克斯坦	土库曼斯坦	乌兹别克斯坦
1990	农业	34.80	33.90	27.10	27.70	33.10
	工业	33.00	35.10	45.40	60.20	33.00
	制造业	21.00	27.20	36.40	44.10	22.40
	服务业	33.10	31.50	32.00	12.00	34.00
2010	农业	4.77	19.44	22.08	11.50	19.81
	工业	42.90	29.26	28.21	59.96	33.38
	制造业	11.96	18.79	14.88	40.30	23.50
	服务业	52.34	51.29	49.72	28.54	46.81
2015	农业	4.70	15.94	24.95	14.55	18.21
	工业	33.00	28.43	28.00	48.44	34.53
	制造业	10.83	15.93	13.30	21.67	12.28
	服务业	59.30	55.63	47.05	37.01	47.26
2016	农业	4.83	14.86	20.70	—	19.20
	工业	33.88	29.22	26.30	—	33.50
	制造业	12.00	16.64	15.10	—	21.46
	服务业	61.29	55.92	53.00	—	47.30

注：工业占 GDP 的比重中包括制造业，为更准确表明中亚国家工业化程度，专门列出了制造业占 GDP 的比重。

资料来源：1990 年数据来源于 Statistical Handbook 1996 States of the Former USSR 和 UN CTAD，其中塔吉克斯坦是 1992 年数据，土库曼斯坦是 1989 年数据；其他年份数据主要来源于世界银行数据库（<http://database.worldbank.org>）；2016 年数据中，乌兹别克斯坦为 2017 年数据，从乌国家统计局网站获取，塔吉克斯坦数据来源于塔统计委员会网站（<http://www.stat.tj>），土库曼斯坦数据暂未更新。

由于乌注重引进现代化加工原料和半成品技术，有针对性地支持具有较高竞争力的行业，其制造业在工业结构中的比重提升很快，乌国家统计局数据显示，2010 年制造业占工业总产值的比重为 73.8%，2016 年升至 80.3%。在工业结构中，食品、饮料和烟草制品、纺织品、服装和皮革制品、化工产品、橡胶和塑料制品以及医药类等附加值较高的产业增长非常明显（见表 2）。2016 年制造业产值比 2015 年增长 6.4%，比 2010 年增长 66.6%。其中食品、饮料和烟草制品占工业制造业产值比重增长最快，

比2010年增长91.6%；其次是化工产品、橡胶和塑料制品，其占制造业产值比重比2010年增长88.3%；第三是纺织品、服装和皮革制品，该行业产值比2010年增长68.8%；第四位则为机械制造业，该行业产值比2010年增长33.8%。目前，乌可生产轿车、卡车、拖拉机及联合收割机等农机具，是中亚地区化工产品、纺织品、食品、建筑材料、电子产品和家用电器的生产基地。这些为自由经济区立足本国比较优势、实现产业链延伸、发展加工制造业提供了基础。这些产业基础也为进入自由经济区的外资企业提供了相关的上下游的产业配套。

表2 2010年和2016年乌主要经济部门工业产值构成(%)

类别	2010年	2016年	2016年比2010年
工业	100.0	100.0	156.1
采掘业	15.0	9.6	121.0
制造业	73.8	80.3	166.6
食品、饮料、烟草制品	18.0	23.9	191.6
纺织品、服装、皮革制品	14.4	16.7	168.8
化工产品、橡胶和塑料制品	6.6	8.9	188.3
冶金	8.1	7.2	121.4
主要药品和制剂	0.5	1.1	380.0
机器设备的制造、修理、安装，机动车辆的制造，拖车和半拖车，其他金属制品	15.1	9.8	133.8
其他非金属矿物制品	4.3	5.7	210.0
电力、燃气、蒸汽和空调供应	10.7	9.4	125.2
供水、排污、废物利用和治理	0.5	0.7	165.9

资料来源：乌兹别克斯坦国家统计局网站，<http://www.stat.uz>

(三) 乌拥有丰富的劳动力资源和市场需求

乌是中亚五国人口最多的国家，因而具备丰富的劳动力资源。世界银行数据显示，独立以来乌人口以1.72%的年均增速上涨。截至2017年12月31日乌人口总数为3 212.05万，其中劳动力人口也呈现稳定增加趋势，由1990年的718.707万增至2017年的1 944.08万。同期，劳动参与率也呈稳定增长趋势，由35.04%增至60.1%（见图2）。

乌劳动力人口的素质在中亚国家中比较高，这主要缘于该国对教育的

重视。2016年乌小学入学率为98.1%，15~24岁国民识字率为99.9%（包括农村地区）。教育支出占国内生产总值的34%，远超出其他国家教育投入比重。2000年中等职业院校数量为46所，2016年达到144所，同期专业学院数量由241所增至1422所。2016年乌中等职业教育体系中，职业教育的在校人数为10.1339万，专业学院的在校人数为135.8064万，分别比2000年增长10倍和23倍。高等院校由1991年的52所增至2016年的70所，2016年高校在校学生数约为26.83万，每位老师负担11.2名学生，远低于意大利（20.3人）、塔吉克斯坦（17.4人）、哈萨克斯坦（13人）、吉尔吉斯斯坦（12.8人）和美国（12.5人）。欧洲、亚洲的许多高等院校，特别是威斯敏斯特大学、新加坡管理与发展学院、都灵理工大学、国立莫斯科大学在乌都设有分校。此外，该国实行11年义务教育，国民教育普及程度为99.99%，每个孩子都要读8年中学和3年职业技术学校和中专，掌握信息技术、外语等一技之长，每个大型企业都有培训中心用来培养所需人才。

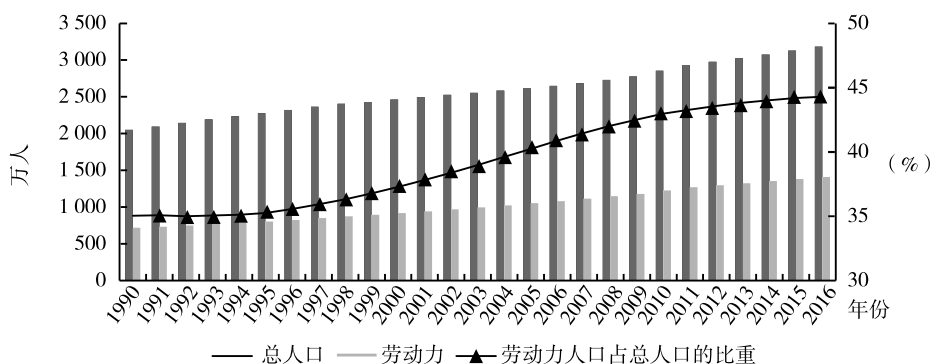


图2 1990~2016年乌总人口、劳动力人口和劳动参与率变化趋势

资料来源：世界银行数据库，<http://database.worldbank.org>

作为中亚五国中人口最多的国家，随着国民收入的稳定增长，乌国内市场对轻工业消费产品和工业制成品有着旺盛的需求。1991~2015年，乌国内生产总值增长5.5倍，2016年国内生产总值为2074.7亿美元，名列世界第61位，在独联体国家中居第4位。人均国民收入（以购买力平价计算）从1990年的1760美元持续增至2016年的6640美元，名列世界第147位（共186个国家参与排名）^①。从支出法看，自独立以来该国最终消费占

^① 世界银行数据库，<http://database.worldbank.org>

GDP 的比重基本维持在 75% 左右, 其中家庭消费支出占 GDP 的比重基本维持在 55% 左右^①。人均收入的提高必然增加对商品和劳务的需求, 从而刺激企业生产。

(四) 利用自身优势资源发展加工业, 构建跨境产业链

乌矿产资源较丰富, 主要是原油、天然气、棉花、黄金和铀。黄金储量约 5 300 吨, 居世界第 4 位, 铀储量居世界第 8 位。铜、钨等矿产资源也较为丰富。乌兹别克斯坦是世界第五大产棉国, 有着 2 000 多年的植棉历史, 素有“白金之国”之称。独立以来, 为了摆脱原苏联时期形成的原材料供应基地的定位, 乌大力发展工业, 但由于其自身工业体系不完善, 加上进口替代战略本身的缺陷, 尽管建成了中亚最大的汽车厂, 并依托丰富的棉花资源优势拥有涵盖棉纺、丝绸、针织和服装等较全的产业链, 但是汽车产业没有一套完整的产业政策体系, 纺织产品仍以基础性原材料产品为主, 尚需进口大量的纺织类产品和服装。显然, 乌制造业有了一定的发展, 但工业化水平仍然较低。近几年, 乌在提高工业制成品方面与中国有强烈的合作意向, 因此, 中国可利用乌自身的优势资源, 结合中国的比较优势, 在乌加工业领域中选择适合的投资领域, 构建跨境产业链。

五 中国企业参与乌自由经济区的主要障碍和风险

世界银行发布的《2017 年营商环境报告》显示, 乌在全球 189 个经济体中排名第 74 位, 不仅比 2016 年提高了 13 位, 而且还是 2016 ~ 2017 年度营商环境改善最快的 10 个国家之一。虽然乌在其自由经济区内实施了有关土地使用、税收等优惠政策, 国内营商环境明显改善, 但从中国现有的投资情况和乌的营商环境看, 中国企业在乌自由经济区内进行投资和产能合作仍会面临以下主要障碍和风险。

(一) 外汇管制严格, 致使中国企业的盈利回流存在很大障碍

独立至今, 乌不断放宽本国的外汇管制, 对自然人的外汇出入境逐步放松, 但对外汇流出, 尤其是法人向境外转移外汇实行严格的配额限制, 并且配额需要提前申请。乌主要外汇来源包括国际贸易、外国投资、国际援助、本国劳务移民汇款等, 其中国际贸易和国际援助占主要部分。维持本国国际收支平衡是乌外汇监管的主要目标之一, 而严格的外汇外流限制

^① 乌兹别克斯坦国家统计局委员会网站, <http://www.stat.uz>

就成为实现国际收支平衡的主要手段。在经常项目和资本项目方面，乌设置了不同的外汇管制，与其他发展中国家一样，乌对经常项目的出境管制逐步放松，但资本项目方面趋于严格。根据乌现行的外汇管理法规，乌允许向国外转出的资本项目仅限于国际援助等。此外，乌投资法中并不承诺保证外国投资者将收益所得转移到境外，而是鼓励用于再投资。2016年以来乌在自由经济区对外国投资者实行特殊的外汇管理制度，但仅限于自由经济区内的合同交易，即自由经济区入驻企业可以直接使用外汇进行结算和支付，且规定乌货币苏姆可以自由兑换，投资者可自由将投资利润汇回母国。

虽然2017年9月乌宣布取消实施多年的外汇管制政策，所有法人和自然人均可在乌境内自由兑换外币，但实际上乌当地银行外汇存款容易，取款难，调汇时间长。

（二）乌自由经济区设置的优惠政策违背了制造业投资回报周期长的规律

乌自由经济区的经营主体免缴经政府批准的生产出口产品所需的设备、配件、原材料的海关税（海关手续费除外）。根据2016年10月26日第498号《促进和扩大自由经济区活动的补充措施》总统令，各经营主体免税条件取决于企业在该自由经济区的投资规模：投资30万~300万美元，优惠期3年；300万~500万美元，优惠期5年；500万~1000万美元，优惠期7年，1000万美元以上，优惠期10年。在投资期为10年期的后五年，利润税和统一税费的税率低于现行税率50%。事实上，制造业是一个投资周期长、投资数额大、投资回报率有限的行业，乌设置优惠政策的期限与制造业投资回报的长周期性形成一定的冲突，而且优惠政策设计没有对优惠期结束后作出详细安排，这对于制造业投资者来说，未来的不确定性风险增加，在一种程度上延缓了中国企业的投资决策和实施。

（三）税收制度复杂且税赋较高，增加了中国企业成本

与哈萨克斯坦一样，乌的税收来源包括各种税和向预算缴纳的其他强制缴费，采取国家和地方两种收费体制。国家税和其他强制缴费包括：法人利润税；自然人所得税；增值税；消费税；地下资源使用税和特别费；水资源使用费；社会基金强制费（统一社保费、公民预算外退休基金保险费、预算外退休基金强制费）；共和国道路基金费（共和国道路基金强制费、共和国道路基金手续费）；基础教育学校、高等职

业院校、学术类高中和医疗单位重建、维修和装备预算基金强制费；行政费；海关手续费。地方税和其他强制缴费包括：土地税；公用事业和社会基础设施发展费；汽油、柴油和燃气消费税；从事个别种类的商品零售和提供个别种类服务缴费；依照《乌兹别克斯坦税法典》适用简化课税程序的税种，如统一税、统一土地税、个别种类经营活动的固定税。

从以上介绍可以看出，乌现行的税种多而杂，名目繁多。2017年12月乌政府决定降低企业税负，但从减税方案看，涉及自由经济区的减税安排尚不清晰，因此，虽然乌的税率并不高，但以上各种税费叠加，企业的税赋还是很重。

《促进和扩大自由经济区活动的补充措施》规定，所有的经济特区名称统一为自由经济区，实施统一的税收和海关制度，免缴下列税种：土地税、利润税、法人财产税、公用事业和社会基础设施发展费、小微企业统一税费、共和国道路基金强制费以及基础教育学校、高等职业院校、学术类高中和医疗单位重建、维修和装备预算基金强制费。虽然乌对外国投资者免除财产税，但有严格的条件限制，即按照乌内阁批准的清单实施的项目，若所需的原材料和建筑材料等在乌国内不能生产，则该类商品进口免缴海关税（海关手续费除外）。在出售和无偿转让使用上述海关优惠进口的设备、原材料和配套产品的情况下，自开始进口三年内，海关税依照法定程序全额征收。

（四）乌本币币值不稳定，存在汇率风险

乌实施盯住美元的浮动汇率制度。从发行货币至今，苏姆对美元的汇率不断下跌，这意味着外国投资者用当地货币兑换成美元的收益会不断缩小。当前，乌对外国投资主体强制要求采用美元计价结算，2007年1月~2017年6月，人民币对美元、苏姆对美元、人民币对苏姆之间的汇率处于不断变化之中，基本表现为苏姆对美元不断贬值、人民币对美元不断升值、人民币对苏姆也不断升值的状态（见表3）。

中国企业在乌兹别克斯坦以人民币投资将会换得更多的苏姆，但将利润汇回中国时则因为苏姆贬值而少换人民币。对中乌双方企业而言，美元、人民币及苏姆汇率的变化一方面使中国企业面临美元汇率风险，不确定性增加了交易成本，挤压了外贸企业的利润，另一方面，如果中乌贸易双方不使用本币进行结算，那么双方跨境贸易都需要进行外汇兑换，这又增加了双方的交易成本。

表3 2007~2017年美元、人民币、苏姆汇率变化

年份	美元对苏姆 (1美元=苏姆)	美元对人民币 (1美元=人民币)	人民币对苏姆 (1人民币=苏姆)
2007	1 269.00	7.47	169.99
2008	1 322.00	6.95	190.13
2009	1 446.00	6.83	211.68
2010	1 585.00	6.76	234.43
2011	1 709.00	6.46	264.39
2012	1 837.00	6.31	291.31
2013	2 200.00	6.14	390.75
2014	2 422.40	6.12	448.38
2015	2 753.00	6.49	423.96
2016	3 205.00	6.94	462.02
2017*	8 120.00	6.53	1 242.70

注：*为2017年6月30日数据，人民币对美元折算率根据每月最后一个交易日中间价计算，其他货币对美元折算率根据当日上午9时国际外汇市场相应货币对美元汇率计算确定。

资料来源：周丽华、张文中、刘文翠：《中国与乌兹别克斯坦贸易及投资中的汇率风险研究》，《新疆财政》2012年第4期；中国国家外汇管理局数据库，http://www.safe.gov.cn/wps/portal/sy/tjsj_dmzsl_list

(五) 劳务用工制度不灵活，劳动者工作效率不高，增加中国企业成本

乌是中亚五国的人口大国，适龄劳动人口占总人口的比重较高，且目前正处于人口高峰，国内年轻人比重接近65%，存在比较严重的失业问题，青年人就业困难。乌每年都有大量的年轻人去俄罗斯、哈萨克斯坦、土耳其、中国等国家务工，就业面临的压力大。因此，乌将发展自由经济区作为解决本国公民就业问题的一项重要措施，对外资企业引入外国劳动力实施严格的劳务配额限制，并且规定了外资企业使用本地劳动力的比例。

同时，该国劳动法详细规定了工作时间、工资支付等相关要求。外资企业雇用当地工人须遵守乌劳动法，并签订集体协议和个人劳动合同。劳动合同签订时应规定试用期，试用期不得超过3个月。在试用期期满前，任何一方都有权终止劳动合同。劳动合同可以签订具体期限，如5年或更短期限或以完成一定量工作为期限。雇主应在劳动合同有效期期满前一周向雇员发出解除合同通知，否则该合同将被视为无限延期。除非发生酗酒、

偷盗及其他“不道德”行为，雇主不得非法解雇雇员。乌当地人就业时必须向雇主提交劳动手册，其中包含该公民所有的个人资料、曾经工作地点及其工龄信息。若员工没有劳动手册，雇主应在雇用之日起5日内为其办理^①。乌规定了各种节日福利，员工都有带薪享受社会假日的权利。企业向雇员支付最低工资不得低于政府规定的数额。雇员连续工作时间一周不得超过40小时，加班须征得雇员同意，且持续加班时间两天内不得超过4小时，一年不得超过120小时，加班费以双倍以上的工资支付。若外资企业引进外国公民到乌工作，必须在涉外劳务移民问题署获得劳务输入许可证，并为每一名外籍工人办理劳动证明^②。乌劳动者大多喜欢慢节奏的生活，工作效率不高，这些都给中国等外资企业增加了人力资源的管理成本和培训成本，挤压了企业的获利空间。

（六）政策变化快、执行随意，办事效率低下，提高了中国企业的隐性成本

乌经济改革由国家实行严格监督，经济运行中更多地采用行政方式而不是“市场”方式解决问题。主要表现为政府政策多变、不稳定。以资源使用税为例，乌为了发展国内经济曾降低资源使用税，而国际金融危机前资源品价格大幅上涨，乌政府为了从中获利提高了资源使用税，后又于2011年取消了贵金属出口免税政策，征收20%的增值税。这种政策不稳定加大了中国企业的投资风险，增加了中国企业的隐性成本。

受原苏联臃肿的官僚机构和政体不分影响，独立以来乌在经济管理体制上也呈现多头管理、部门职能交叉的现象。例如，在涉外经济管理方面，乌拥有经济部、中央银行、财政部、对外经济联系和贸易投资部、国家海关委员会、国家税务委员会以及若干行业监管部门，其中经济部与对外经济联系和贸易投资部的部分职能交叉，致使在行政事务管理上存在效率低、职能不清、协调难度大等现实问题。同时，在法律法规执行上，乌形成了法典、单行法、总统令、政府令和部门规章在内的经济治理体系。在实际问题处理过程中，执法随意性很大，常以总统令、政府令等文件调整外商在该国的活动。在执法过程中，官僚主义比较严重，部分地区“吃拿卡要”等贪腐问题日益突出，导致外资企业经营成本增加。

^① 王永春：《乌兹别克斯坦农业投资环境》，《俄罗斯中亚东欧市场》2008年第11期。

^② 同^①。

六 中国企业参与乌自由经济区的风险防范对策

尽管受国际金融危机影响,2011~2016年乌引资额持续下降,从约33亿美元跌至约19亿美元,降幅超过40%^①,但近年乌自由经济区的外国投资还是稳中有升,这与该国政府保护投资者权益的措施密不可分。但是,乌投资环境依然不佳,外汇管制放松但调汇的交易成本较高,经济改革政策仍不稳定,同时,由于政府管理方式落后,在体制上存在人治高于法治的现象,从而形成各种投资障碍和风险。为此,中国企业进入乌自由经济区投资的风险防范对策主要有:

(一) 要充分了解乌各项法规制度,做到知己知彼

乌自由经济区制度是由一系列法律和政策文件确定的。由于中国国内缺乏对乌自由经济区的专门研究,至今这些法律和政策文件尚未被系统地介绍和研究。中国企业只有充分了解这些法律和政策文件的内容,才能对乌自由经济区内的制度有充分的认识。

了解是中国企业“走出去”的前提。从实践看,中国赴乌投资的企业因语言障碍和专业知识所限,对乌自由经济区的制度了解不够,在投资运营过程中依赖其他先行投资企业的经验和乌当地中介机构的服务,这样难免会走很多弯路。乌涉及自由经济区的法规众多,系统的翻译和研究是一件繁重的任务。建议组织相关机构和专家对乌自由经济区的法规和政策文件进行系统研究,并尽快出版,以给两国制度合作机制和中国企业“走出去”提供更好的智力服务。

(二) 比较乌不同自由经济区的优势和劣势,选择有利的投资项目

乌各自由经济区所在的区域自然条件差异较大,多数位于自然条件恶劣、发展基础薄弱的地区,特别是在花刺子模州和卡拉卡尔帕克斯坦共和国新成立的两处自由经济区,位于克孜勒库姆沙漠和卡拉库姆沙漠周围,是乌经济最不发达的两个片区,交通不便利,产业结构单一,主要以农业为主,这些因素决定了在这些区域投资会面临多种困难。而且,乌在制定各自由经济区的发展规划时,结合所在区域的资源禀赋,为各自由经济区设定了一些优先发展的产业领域,如吉扎克自由经济区希望引入纺织类企业,特别是能处理废棉、棉秸秆产品的企业入园。

^① 中国驻乌大使馆经商参处, <http://uz.mofcom.gov.cn/>

因此，考虑到投资的安全性，中国企业应充分了解乌各自由经济区优先发展的产业目录，注重比较各自由经济区的优势和劣势，选择条件相对较好的自由经济区，如成立较早的3个自由经济区作为投资的首选区域。这3个自由经济区在交通物流、产业配套和所在区域的经济水平等方面条件良好，特别是鹏盛工业园区的一些成功运作经验值得借鉴。

（三）严格遵守乌市场规则和各项制度，避免不必要的损失

中国企业在乌发生过多起投资失败的案例，究其原因，主要表现为：一是忽略研究乌外资政策和法律法规，对乌税收优惠政策了解不清，不知如何充分享受优惠待遇。如1993年中国新疆投资乌塔什干的保温瓶厂，投资不到8个月就宣告倒闭。二是乌对外国投资企业实行国有化和征用制度。独立之初，为了发展本国的汽车工业，乌先与美国、韩国、土耳其的企业合资，之后再对这些合资企业实行国有化。这样的案例虽然没有发生在中国企业身上，但无法保证以后不会发生。三是中国投资企业在乌选择了不良投资伙伴，或者制定合资企业的文件不严谨，缺乏预见性，导致投资后发生很多经营和利益分配方面的纠纷；或者随意签署没有法律保障的私下协议，如2008年中国河北省某商人在乌投资制砖厂，乌当地合作伙伴见中国企业的盈利可观，便在合作过程中采取种种手段把中国投资者赶走，将合资企业占为己有。四是个别中国企业在乌投资运营中寄希望于当地代理人，轻信乌合作伙伴，无视当地的有关规章制度，在获取项目上心存侥幸。例如，中国某电工集团虽然在乌经营多年，且每次在项目投标中均报出高于标的价几倍的投标价，但这种寄托于代理人操作的投标使该公司至今未获得任何项目。因此，中国企业应当充分调研乌经济环境，了解各项制度，在乌投资期间遵守该国各项制度，保障投资安全。

（四）采取适当方式取得乌政府的支持

中国提出“一带一路”倡议以来，乌积极响应并对吸引中国投资寄予极大的期望。中国各种投资考察团源源不断地赴乌考察。从乌整体环境看，资本项目管制严格，政府效率低且政策执行随意，腐败、投资优惠政策实施过程中缺乏法制化的监管都在一定程度上为乌职能部门提供了寻租机会，增加了外商投资企业的隐性成本和进入壁垒。但乌政府在经济改革中起着非常严格的调控和监督作用，任何项目若被列入国家投资计划，则可以享受许多优惠政策，如鹏盛工业园区的建立和运营一直受到乌总统令的支持。再如中国乌华红棉天使纺织有限公司于2009年6月整体收购安集延州秋阿玛棉

纺厂，该项目亦受到乌政府高度重视，时任总理米尔济约耶夫亲自签发政府内阁令批准该项目。因此，中国企业在乌投资应通过适当途径取得乌政府的支持，这样不仅可保障中国企业的投资利益，也可提高乌工业制造能力，解决其国内就业问题，培养产业工人，增加出口创汇能力。

(五) 结合乌优势资源，选择中国企业自身擅长的投资领域

乌对同中国开展合作非常重视，中国应当从以往投资中汲取经验，利用中乌两国构建的各种合作机制的便利条件和优惠政策，以产业合作为重点目标，在农业、轻纺、机械制造、新能源、环保、旅游以及技术服务等方面挖掘两国互利的经贸投资合作潜力。结合上述分析，中国企业可优先选择的投资领域主要有：

1. 纺织业可以成为中国企业的投资领域之一

乌拥有高质量且价格便宜的原材料——棉纤维，且能源价格低廉，企业电费为每度0.2~0.3元人民币，工人工资为每月50~150美元。乌有大量的技术劳动力，招工容易且人员素质也能够达到投资企业的要求。同时，乌对纺织业发展有相关的政策优惠措施。由于独联体国家市场有限，乌生产的棉纱主要出口中国和俄罗斯，考虑到乌市场开放度较低、外汇管制严格、政府政策变化快、政府部门办事效率低等因素，建议中国企业应细致调研，找到适合的领域抱团投资，单个企业可考虑入驻鹏盛工业园区。

2. 环保领域投资可成为中国企业参考项目

乌独立后，经济不景气，国内环境保护工作薄弱，加上近年资源开发造成国内生态环境不断恶化，如种棉用地比重高导致耕地贫瘠化和肥力下降，土地受到工业垃圾、化肥残留物等污染；各种工业废料、开采矿产的废料和铀矿石的加工废料不能有效处理；水资源不足且工农业生产过程中产生了大量的污水和咸海环境危机等。乌非常重视环境保护，但由于国内资金匮乏，目前尚未建立工业废物处理系统、污水处理系统、废气处理系统等。因此，中国企业可利用自身优势，在污水处理、节能产品的生产设备、工业废物处理等方面与乌开展技术和服务合作。

3. 农机设备及农业相关技术合作领域可成为中国企业参考领域

乌农业基础良好，是独联体国家主要的粮食、果蔬生产基地，但由于资金缺乏、技术落后，乌农产品普遍存在加工程度及附加值低的特点。对此，应发挥中乌两国农业领域互补优势，在农产品加工、生产、物流、仓储、销售等环节建立农业全产业链合作，同时通过特许权（BOT）、国际租赁、工程承包等多种形式开展农业服务。相对于欧美国家的农业机械来说，

价廉物美是中国农业机械的最大优点。乌农民的土地经营规模不大，如棉花种植面积一般仅为135亩，而美国平均达2800亩。因此，中国的小型农业机械更适合乌国情。中乌加强农业机械技术合作可将中国的农业机械推向其他中亚国家市场^①。由于水资源匮乏及农业技术落后等问题，乌水稻产量低，而中国杂交水稻技术处于世界领先地位，因此，中乌开展杂交水稻技术合作的潜力很大。

4. 开展旅游项目合作是中国企业可选的领域之一

乌总计有7000多处名胜古迹，排名世界第九位。但乌国内旅游相关设施开发不够，致使旅游业发展缓慢。近年，乌重视发展旅游业，创办了“伟大的丝绸之路”国有旅游广告公司来宣传和推广“丝绸之路”旅游品牌。2017~2019年乌政府将在旅游名城布哈拉建设该国历史上首个“自由旅游区”，进一步挖掘布哈拉市和布哈拉州的旅游潜力。根据规划，乌政府将在布哈拉“自由旅游区”建设一批酒店、能容纳500名观众的剧院、保龄球馆、舞厅、酒吧、咖啡厅、民族餐馆、纪念品商店、传统手工艺市场等，向外国游客提供24小时全面休闲服务。基于此，中国企业可优先考虑投资开发旅游项目。

5. 中国企业应抱团投资或直接进入鹏盛工业园区

乌市场潜力虽然很大，但由于其实行严格的国内保护制度，中国企业可参与的国家财政拨款项目和援助项目并不多。虽然乌在纺织、环保、农机、化工、交通基础设施、建材产品等领域都有投资开发的潜力，但面对其薄弱的产业配套能力以及清关和调汇的障碍，建议中国企业采取抱团投资方式以减少风险，带动一些领域的上下游企业抱团“走出去”，形成规模效应；建议寻找可靠、有信誉的当地合作伙伴，单个企业建厂投资优先考虑入驻鹏盛工业园区。

6. 中国企业在乌要通过多种途径展示良好形象

建议大力树立中国公司的正面形象，鼓励大企业积极投身公益事业。例如，鹏盛工业园区设立了鹏盛慈善基金会，已向乌社会各界捐款超过230万美元，并给员工和周边居民提供了健身休闲和娱乐场所。2016年，鹏盛工业园区和中国驻乌使馆共同出资在园区附近启动生态公园建设，公园不仅配备400米标准塑胶跑道、足球场、游泳池、篮球场、排球场以及

^① 王永春：《乌兹别克斯坦农业投资环境》，《俄罗斯中亚东欧市场》2008年第11期。

各种健身器材，还包含中式特色的长廊和建筑^①，在当地树立了良好的口碑。中国企业应尽可能实现人力资源本地化，一方面不会授人以柄，减少猜疑，另一方面节省管理成本，回报当地社会，避免使对方政府产生对中国攫取其资源、掠夺其市场、剥削其廉价劳动力的误解。

7. 中国企业应提高环保意识，做好项目运营的环保监督

独立之初，乌经济不景气，环境保护工作薄弱。但随着该国经济发展，其国内面临农业用地恶化、空气污染、水资源严重不足且污染严重、咸海环境危机等环保问题。近年，乌非常重视环境保护，对破坏环境者进行惩处，对不符合环保要求的商品拒不接收。因此，中国企业尤其要提高环保意识，在乌投资项目要做好项目环境评估和环境保护，商品和设备应符合乌的环保指标和能效指标。

主要参考文献：

1. 傅瑞华、万坤：《赴乌兹别克斯坦考察纺织“走出去”情况》，《纺织报告》2016年第7期。
2. 达尼亚尔·库尔班诺夫、诺·努尔马托夫、胡昊：《乌兹别克斯坦投资吸引力及乌中合作前景》，《中国投资》2016年第12期。
3. 依马木阿吉·艾比布拉、哈尔泥沙·热合姑曼：《乌兹别克斯坦引进外资及其政策》，《欧亚经济》2014年第6期。
4. 李宝琴、依马木阿吉·艾比布拉：《乌兹别克斯坦纳沃伊自由工业经济区引资政策》，《亚太经济》2013年第5期。
5. 周丽华、张文中、刘文翠：《中国与乌兹别克斯坦贸易及投资中的汇率风险研究》，《新疆财经》2012年第4期。

(责任编辑：农雪梅)

^① 《中国民营资本走进乌兹别克斯坦：鹏程工业园获口碑》，<http://intl.ce.cn/sp>