

上海合作组织框架内的医疗卫生合作 回顾与展望

阿达莱提·塔伊尔

【内容提要】 医疗卫生是人们安居乐业的重要保障。上海合作组织框架内的医疗卫生合作有利于促进各成员国人民的民心相通,加深各国人民间的互信和友谊。本文梳理了上海合作组织框架内医疗卫生合作的发展历程、合作形式、合作内容以及所取得的成绩,并对其未来发展进行了展望:为了加强上海合作组织框架内医疗卫生合作应进一步加强合作机制建设和公共卫生合作,大力推进“丝绸之路经济带”核心区医疗服务中心建设,不断拓宽生物医药产业合作领域,促进传统医药方面的合作。

【关键词】 上海合作组织 医疗卫生合作 民心相通 “一带一路”

【作者简介】 阿达莱提·塔伊尔,新疆社会科学院机关党委副书记。

国之交在于民相亲,民相亲在于心相通。习近平主席在2018年6月上海合作组织(以下简称上合组织)峰会上发表重要讲话指出:“我们要继续在‘上海精神’指引下,同舟共济,精诚合作,齐心协力构建上合组织命运共同体”^①。习近平主席还提出:“拉紧人文交流合作的共同纽带。我们要积极落实成员国环保合作构想等文件,继续办好青年交流营等品牌项目,扎实推进教育、科技、文化、旅游、卫生、减灾、媒体等各领域合作”^②。医疗救人命,医道入人心。上合组织框架内的医疗卫生合作有利于促进各成员国人民的民

^① 习近平主席在上合组织成员国元首理事会第十八次会议上的讲话:《弘扬“上海精神”构建命运共同体》,http://www.gov.cn/gongbao/content/2018/content_5301804.htm

^② 同^①。

心相通,加深各国人民间的互信和友谊。

一 上合组织成员国间医疗卫生合作历程

上合组织成立3年后,即2004年9月23日,在比什凯克举行的上合组织成员国总理第三次会议发布联合公报,明确提出加强卫生合作。2009年10月14日在北京举行的上合组织成员国政府首脑(总理)理事会通过《上合组织地区防治传染病联合声明》,奠定了卫生合作的法律基础。2011年6月15日,在上合组织成立10周年阿斯塔纳峰会上签署的《上合组织成员国政府间卫生合作协定》加深了成员国间的医疗卫生合作。2018年5月19日通过的《上合组织医院合作联盟北京宣言》和2018年6月10日在上合组织青岛峰会上发表的《上合组织成员国元首关于在上合组织地区共同应对流行病威胁的声明》使各成员国在上合组织框架内的医疗卫生合作迈上了新台阶。回顾上合组织成员国间医疗卫生合作,其历程大体可分为三个阶段。

(一) 初始阶段(2004~2009年)

2004年9月,上合组织成员国总理第三次会议(比什凯克)发布《上合组织成员国政府首脑(总理)理事会联合公报》,其中第四条写道:“六国总理认为,应加强本组织文化、教育、卫生和体育合作,以进一步巩固各成员国人民的友谊”。次年,上合组织成员国总理第四次会议签署《上合组织成员国政府间救灾相互协定》,意味着上合组织成员国间救灾医疗合作具备了法律基础。2006年9月,上合组织成员国总理第五次会议(杜尚别)发布《上合组织成员国政府首脑(总理)理事会会议联合公报》,六国总理认为,应尽快在本组织框架内开展卫生合作,并授权本组织秘书处会同国家协调员理事会研究成立专家工作组的问题^①。

2008年6月25~27日,上合组织成员国首次卫生部门高官会在北京上合组织秘书处召开,来自成员国卫生部门的代表及秘书处相关人员参加了此次会议。卫生是上合组织框架内的重要合作领域之一,成员国领导人均强调在传染病防治、紧急医疗救助等方面开展卫生合作的重要性。为落实国家领导人的指示、尽快开展卫生领域务实合作,首次卫生部门高官会主要就建立

^① 《上海合作组织成员国政府首脑(总理)理事会会议联合公报》, https://www.fmprc.gov.cn/web/wjb_673085/zzjg_673183/dozys_673577/dqzzyos_673581/shhz_673583/zywj_673595/t346573.shtml

卫生合作机制、成立卫生合作专家工作组、确定 2008 ~ 2010 年优先合作领域等问题进行了讨论。会后,成员国代表共同签署了会议纪要^①。

2008 年 11 月 26 日,上合组织成员国防疫部门领导人会议在莫斯科举行,会议发布了卫生防疫部门领导人联合声明^②。2009 年 4 月 1 日,上合组织成员国卫生部门高官会在北京上合组织秘书处召开。会议认为,近年来上合组织框架内的卫生合作进展顺利,开展卫生合作符合各国人民的利益。会议强调上合组织成员国在传染病防治、紧急医疗救援等领域合作的重要性。为尽快开展务实合作,卫生部门高官会明确了上合组织卫生合作机制,并就未来制定《上合组织成员国卫生领域多边合作计划》和《上合组织成员国常设卫生工作组工作条例》草案,以及召开首次卫生部长会议和开展传染病防治合作等议题进行了讨论^③。

2009 年 10 月 14 日,上合组织成员国第八次总理会议在北京举行。会议通过了《上合组织地区防治传染病联合声明》。声明要求:1. 各成员国采取综合措施,完善共同预防传染病扩散的机制。主要合作方向为:(1)开发实验室网络潜力;(2)传染病信息的收集和处理;(3)及时透明地交换传染病暴发信息。该领域合作应着力实现以下目标:(1)共同有效应对突发急性传染病,尽可能降低其传播影响;(2)在传染病研究方面加强科研和交流,包括实施双边和多边联合科研计划并对学术界予以支持;(3)加强卫生及其他部门间的卫生应急合作。2. 为发现和预防移民中的传染病,上合组织各成员国卫生部门将与移民监管部门、内务(公安)部门及用人企业紧密合作。3. 共同遏制上合组织地区流行病的蔓延,其关键在于:(1)完善边境口岸等地区的传染病流行病学监控体系,加强边境口岸卫生检疫部门间的双边合作。(2)根据现行的《国际卫生条例》及时就传染病暴发事实、原因及其应对措施交流信息。4. 在联合应对流感的过程中,各方应就流感监控与预防,包括疫苗保障等给予相互支持,并与主要国际组织密切合作。5. 上合组织各成员国支持国际社会防治艾滋病、结核和疟疾的措施,并欢迎其采取措施以完成联合国大会通过的关于艾滋病的政治宣言(2006 年)和《千年发展目标》所规定的任务。为此,上合组织各成员国的工作重点是:(1)在艾滋病、结核和疟疾防治

① 《上海合作组织成员国首次卫生部门高官会在京召开》,《中国药房》2019 年第 11 期。

② Заявление глав служб, отвечающих за санитарно – эпидемиологическое благополучие в странах ШОС. <http://www.infoshos.ru/ru/?idn=3348>

③ 同①。

领域开展学术交流;(2)在落实艾滋病、结核和疟疾防治国家规划方面相互支持。6. 加大力度防治通过免疫手段可控制的传染病,以防止传染病跨境传播。为此,各方将在生物免疫制剂保障和开展医疗互助方面开展合作。7. 为提供药品、诊断设备、生物免疫制剂和医疗器械创造良好条件,以确保对传染病进行高质量的诊断、预防和治疗。8. 上合组织各成员国将合作完善卫生基础设施体系,提高应对自然灾害及人为事故的能力^①。可见,各成员国总理重视并强调开展传染病防治合作的重要性,并列出了具体合作方向和合作措施。

(二) 发展阶段(2010~2014年)

2010年11月18日,上合组织成员国首届卫生部长会议在哈萨克斯坦阿斯塔纳举行。会议通过了《上合组织成员国卫生专家工作组工作条例》,批准了《上合组织成员国卫生领域重点合作计划》,旨在开展传染病防治、药品和医疗设备质量安全、卫生信息化、高技术医疗服务等重点领域的合作。各成员国卫生部长签署了会议纪要,并举行了新闻发布会^②。上合组织成员国卫生部长会晤机制的建立为成员国进行卫生合作提供了制度保障。

2011年6月15日,在阿斯塔纳签署了《上合组织成员国政府间卫生合作协定》,意味着上合组织成员国间的卫生合作具备了重要的法律基础。这个协定确定了科学和技术创新、药品安全与质量、在紧急状态及自然灾害发生时提供医疗卫生援助、妇幼卫生保健和其他更多方面的合作^③。这份协定不仅明确了合作方向,还扩大了医疗卫生合作领域。在2011年11月7日于圣彼得堡签署的《上合组织成员国政府首脑(总理)理事会会议联合公报》中,“总理们强调2011年6月15日在阿斯塔纳签署的《上合组织成员国政府间卫生合作协定》的重要性,表示支持深化该领域的全面合作。总理们还高度评价2011年10月14日在莫斯科举行的上合组织成员国卫生防疫部门领导人第二次会议成果,认为该会议为进一步推动在上合组织区域内开展防疫和加强疾病监测合作开辟了道路”^④。2012年12月,在比什凯克发表了《上合组织成员国政府首脑(总

① 吴恩远、吴宏伟主编:《上海合作组织发展报告(2010)》,社会科学文献出版社2010版,第281~282页。

② 《卫生部陈竺部长出席上合组织成员国首届卫生部长会议》,http://www.cwz56.com

③ [塔吉克斯坦]拉希德·阿利莫夫,王宪举、胡昊、许涛译:《上合组织的创建、发展和前景》,人民出版社2018年版,第169页。

④ 《上海合作组织总理会议发布联合公报(全文)》,http://news.sina.cm

理)理事会会议联合公报》,其中强调了发展卫生领域合作的重要性并支持深化该领域合作。

2013年11月21~22日,上合组织成员国卫生防疫部门领导人第三次会议在俄罗斯圣彼得堡举行。会议就本地区卫生防疫所面临的威胁与挑战,包括主要传染性疾病的预防和控制、大型活动期间卫生防疫保障、食品质量与安全风险评估等议题进行了讨论。会议审议通过了联合声明和由中方提出的《上合组织成员国传染病疫情通报方案》,该方案于2013年11月29日在乌兹别克斯坦塔什干召开的成员国总理会议上签署^①。

2014年4月16~17日,上合组织成员国卫生防疫部门领导人第四次会议在俄罗斯莫斯科举行。会议回顾了近年来本地区在传染病联防联控等方面开展的工作和所取得的成绩,深入探讨了未来各国在应对传染病跨境传播所面临的挑战与机遇。与会代表积极评价成员国相关部门在抗击传染性疾疾病领域所作出的努力和取得的成果,并表示将加强合作提高应对传染性疾大规模流行方面的能力。中国代表团还专题介绍了援助西非国家抗击埃博拉出血热疫情情况以及中国传染病防控方面的经验。会议审议通过了联合声明和由俄方起草的《关于加强上海合作组织成员国应对传染病扩散的挑战与威胁能力的建议》。会议同意将该建议提交于2015年7月9~10日在俄罗斯召开的成员国元首理事会审议^②。

2014年12月14~15日在阿斯塔纳举行上合组织成员国政府首脑(总理)理事会第十三次会议。会议发表了《上合组织成员国政府首脑(总理)理事会第十三次会议联合公报》。总理们指出,传染病严重威胁人类健康与发展,上合组织成员国加强防控合作十分重要。为此,责成上合组织成员国相关部委根据2013年11月29日在塔什干签署的《上合组织成员国传染病疫情通报方案》巩固卫生监控领域合作^③。

(三) 全面发展阶段(2015年至今)

自2015年起,上合组织成员国医疗卫生合作进入全面发展期。2015年7月7日,上合组织成员国第二次卫生部长会议在莫斯科举行。会议签

^① 《上海合作组织成员国卫生防疫部门第三次会议在俄召开》, <http://www.nhc.gov.cn/zhuz/gjil/201312/81bc91bb3a3a4643a564ca95ff4c844b.shtml>

^② 《我代表出席上合组织成员国卫生防疫部门领导人会议》, http://www.gov.cn/xinwen/2015-04/22/content_2851386.htm

^③ 《上海合作组织成员国政府首脑第十三次会议联合公报》,《人民日报》2014年12月16日。

署了新闻公报。会议期间,各成员国卫生部门领导人在遵循上合组织章程、上合组织政府间卫生协定、世界卫生组织及上合组织成员国间所签署的其他相关文件的基础上,在友好氛围下探讨加强本地区在保障居民健康安全领域的多边合作问题及其发展前景。各方认为,随着成员国间一体化进程的不断加强,需要通过综合协调采取联合行动以保障居民健康安全。应继续推进上合组织成员国卫生体制改革,将保证居民健康安全作为总体目标;在上合组织成员国境内积极开展打击医药产品掺假行为的合作;进行基本药物清单制定领域经验交流以保障基本医疗救助;进行卫生领域国家立法信息交流;加强医疗产品实验室监控机构间的经验交流;通过开展科技研讨会、论坛等进行先进经验、方法的交流。会后签署了会议纪要,在已批准的联合声明中各方制定了保障居民健康安全领域的下一步工作计划^①。

2015年7月10日,上合组织成员国元首理事会批准第1号决议——《2025年前上合组织发展战略》,其确定的目标和任务:“扩大人文联系,包括科技、卫生、环保、教育领域,开展人员交流”是今后一段时期内的共同目标。文化人文合作中强调:“在上合组织框架内开展卫生合作的迫切性不断上升,包括在传染病防治、流行病监测、营造预防慢性非传染性疾病的良好环境以及妇幼保健等方面开展合作。成员国将在医药制品、药物制剂、医疗产品的安全性和有效性方面进行协作。成员国专家学者将就医学技术研发、成果转移以及先进临床医疗经验进行交流;卫生领域合作提升至相应水平将有利于保障上合组织地区的生物安全。”

此阶段上合组织成员国医疗卫生合作形式多样,合作内容不断丰富。除了上合组织成员国卫生部长定期会晤机制外,“金砖国家”卫生部长会议机制也为中国、俄罗斯和印度等上合组织成员国医疗卫生合作的全面发展提供了非常好的平台。简单回顾一下“金砖国家”卫生部长会议机制的形成:2011年7月在北京召开首次“金砖国家”卫生部长会议,通过了《北京宣言》。2013年1月,第二次“金砖国家”卫生部长会议在印度新德里举行。2013年11月,第三次“金砖国家”卫生部长会议在南非开普敦举行。2014年12月,第四次“金砖国家”卫生部长会议在巴西的巴西利亚举行并通过联合公报。2015年10月,第五次“金砖国家”卫生部长会议在莫斯科举行并通过《莫斯

^① ШОС:о стратегии сотрудничества в области здравоохранения. <http://mosaptek.ru/material/shos-o-strategii-sotrudnichestva-v-oblasti-zdravooxraneniya-5670>

科宣言》。2016年12月,第六次“金砖国家”卫生部长会议在印度新德里召开。2017年7月在天津举办第七次“金砖国家”卫生部长会议暨传统医药高级别会议,发布《天津公报》。2018年7月,第八次“金砖国家”卫生部长会议在南非德班举行并通过《德班宣言》。

2013年9月和10月,习近平主席先后提出共建“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”(简称“一带一路”)倡议。“一带一路”倡议的提出对上合组织成员国医疗卫生合作的全面发展起到了重要推进作用。2015年国家卫生计生委发布“一带一路”卫生交流合作方案。方案指出,“为有效发挥新疆‘丝绸之路经济带’核心区作用,推动新疆区域医疗服务中心的建设进程,增进中国与周边国家在医疗卫生领域的交流合作,国家卫生计生委、新疆维吾尔自治区政府将联合举办‘丝绸之路卫生合作论坛’,搭建‘丝绸之路经济带’沿线国家卫生合作的高层平台”;“加强与中亚国家在包虫病、鼠疫等人畜共患病防控方面的合作”^①;“依托新疆、广西、云南、黑龙江、内蒙古和福建等省(区)建立高层次医疗卫生人才培养基地,继续开展多种形式、长短期结合的进修和培训项目,实施中国—东盟公共卫生人才培养百人计划”;“巩固并拓展与沿线国家在传统医药领域的合作,积极推动中医药‘走出去’。根据沿线各国传统医药及民族医药特点,开展有针对性的中医药医疗、教育、科研及产业等领域合作。通过政府引导与市场运作相结合的模式,积极扶植和鼓励中医药企业‘走出去’,拓展国外中药市场”^②。上合组织成员国和观察员国都是“一带一路”沿线国家,上合组织所覆盖的地区也是“一带一路”的核心区域。

2018年6月10日在上合组织元首青岛峰会上发表的《上合组织成员国元首关于在上合组织地区共同应对流行病威胁的声明》强调,“作为上合组织成员国元首,我们注意到,随着日益增长的区域和全球一体化进程以及跨境人员往来和贸易自由化,在上合组织地区暴发流行性、传染性疾病的现实威胁与日俱增,我们对此深感忧虑;我们确认,在上合组织地区存在暴发包括流行性感冒、鼠疫、严重急性呼吸道综合征(SARS)、出血热、霍乱及其他严重传染性疾病的可能性,由此需要对居民提供流行病学方面的卫生医疗保障,以支持本地区各国实现可持续发展和人民福祉”。上合成员国元首们的这一共

^① 国家卫生计生委办公厅关于印发《国家卫生计生委关于推进“一带一路”卫生交流合作三年实施方案(2015~2017)的通知》,2015年10月14日。

^② 《“一带一路”领航,卫生交流合作将在这些领域发力》,http://ww.vccoo.com

同声明旨在完善合作及采取综合治理措施的机制。

二 上合组织成员国医疗卫生合作形式及内容

上合组织成员国医疗卫生合作形式及内容是多元的。除了上合组织框架内的医疗卫生合作外,还在“金砖国家”和“一带一路”等多边机制下进行卫生医疗合作。成员国间的双边合作也占据重要地位。

(一) 举办国际论坛和研讨会

2014年10月27日,“金砖国家”在北京召开首次药物研发主题会议——“国际医药创新合作论坛”。该论坛由国家卫生计生委主办、中国医药工业科研开发促进会承办,来自中国、巴西、南非等国的政府部门、医药企业以及世界卫生组织、联合国艾滋病规划署的代表出席了会议。各方围绕“加强国际合作、促进药物创新”的主题展开了深入研讨^①。此论坛开启了“金砖国家”政府及产业间在医药创新领域的合作,为今后合作奠定了坚实的基础。

2014年12月15日,国家中医药管理局“一带一路”中医药发展研讨会在乌鲁木齐举行。研讨会提出,利用3~5年时间在新疆率先启动“丝绸之路经济带”医疗服务中心建设,发挥中医民族医药的优势,逐步在新疆建成“丝绸之路经济带”传统医疗健康养生服务中心,构建中亚特色药物中心^②。研讨会上,国家中医药管理局和各省市区相关部门的专家学者就中医药发展状况、民众健康需求以及如何发挥中国传统医药独特优势展开讨论,初步形成中医药参与国家“一带一路”建设的总体思路^③。

2015年6月6日,“中亚人畜共患病防治论坛”和“中亚中西医康复论坛”在乌鲁木齐开幕。论坛包括“中亚人畜共患病论坛”、“中亚中西医康复论坛”、“中亚微创外科论坛”、“中亚妇科论坛”、“中亚神经外科论坛”、“中亚骨科论坛”、“中亚心血管论坛”等七个分论坛。来自中亚、俄罗斯、英国和国内的数十位专家在系列论坛上进行学术研讨和交流。在国内外享有知名度的专家——新疆医科大学第一附属医院院长温浩作了主旨报告,提出“联网互动整合医学”的医学新概念。

① <http://d.drcnet.com.cn/eDRCNet.Common.Web/DocDetail.aspx?DocID=3728215&leafid=3056&chnid=25>

② 姚彤、晁瑾:《加强与中亚各国中医药领域交流合作》,《新疆日报(汉)》2014年12月16日。

③ 郝玉:《首府与中亚四国开展医疗合作》,《乌鲁木齐晚报(汉)》2015年12月20日。

“丝绸之路健康论坛—新疆周边国家骨科研讨会”于2015年12月15~19日在新疆医科大学第六附属医院举行。50余名国内外骨科专家就脊柱外科、创伤骨科等专业进行理论、治疗、经验分享。在12月19日举行的闭幕式上,新疆医科大学第六附属医院与哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、乌兹别克斯坦4个国家的11家医疗单位签订了合作意向书,将在跨境远程医疗、开展互访、经验交流、专家培训等方面进行交流合作。新疆医科大学第六附属医院以骨科为特色,每年涉外手术近200台次,有较好的国际合作基础^①。哈萨克斯坦科斯塔奈州医院教授斯捷利马赫·弗拉基米尔·瓦西里耶维奇说:“中哈为友好邻邦,两国在卫生医疗合作方面潜力巨大,今后两国将在医学领域有更多的合作,让医学成果惠及两国人民。”^②

2016年8月4日,“丝绸之路健康论坛—中亚肾脏病论坛”在乌鲁木齐召开。这是中华医学会肾脏病分会首次在西部设立肾脏病国际交流会议,也是“丝绸之路健康论坛”首个国际性肾脏病论坛^③。

“上合丝路协同创新国际论坛”于2017年8月28日在哈萨克斯坦阿斯塔纳举行。来自中国、俄罗斯、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦等上合组织成员国的代表就如何充分发挥上合组织国家创新力,如何通过技术创新实现上合组织国家共同发展进行了探讨。论坛共设置14项议题,内容涉及空间合作、健康医疗、电子商务、地理信息、绿色能源、绿色经济、新媒体、文化合作、安全服务等。医务工作者介绍了各自国家的医疗卫生情况,并就疾病防治、健康护理、医疗合作等问题进行了交流。中国的医务工作者介绍了中国的远程治疗服务以及中国与中亚国家的医疗合作情况。来自俄罗斯、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦的同行对与中国加强医疗合作、将中医治疗引入本国表达了浓厚兴趣。

2017年12月8日,“健康丝绸之路暨健康与金融创新共享国际论坛(2017)”——“丝路健康新疆论坛”在中国博鳌亚洲论坛大酒店召开。论坛由新疆维吾尔自治区医疗卫生服务管理指导中心主办,中国研究型医院学会整合医学分会、新疆医学会、健康快车项目组协办,论坛主题为“奏响时代强音传承丝路精神共谋健康发展”,旨在推动“一带一路”沿线国家增进

① 郝玉:《首府与中亚四国开展医疗合作》,《乌鲁木齐晚报(汉)》2015年12月20日。

② 《乌鲁木齐与中亚四国开展医疗合作》, <https://www.zgylbx.com/index.php?a=show&c=index&catid=6&id=222&m=content>

③ 《“丝绸之路”健康论坛首个国际性肾病论坛在乌鲁木齐召开》, <http://xj.people.com>

友谊,加深了解,为新疆与“丝绸之路”周边各国进一步拓宽医疗卫生领域交流与合作搭建平台。此次论坛内容充实,讨论热烈,务实高效,既加深了丝路国家彼此之间的了解互信,也为今后在医疗卫生领域乃至其他领域开展更深层次的交流合作奠定了良好的基础,对落实健康中国战略,推进“丝绸之路经济带”核心区医疗服务中心建设,造福丝路沿线国家人民健康具有重要意义^①。

2018年6月29日,由乌鲁木齐市卫生计生委主办,新疆妇幼保健院承办,新疆卫生计生委、新疆医学会围产医学委员会、新疆预防医学会妇幼卫生专业委员会、新疆医学会妇产科专业委员会、乌鲁木齐医学会围产医学委员会支持的“丝绸之路·健康论坛”——“第四届中亚地区妇幼健康论坛”在乌鲁木齐举行。这是自2015年以来的第四届盛会,是全国及中亚地区妇幼健康工作总结分享、互相交流、促进发展的品牌平台,论坛分为一个主论坛、八个分论坛,其中包括“院长论坛”、“儿童保健论坛”、“手术麻醉论坛”、“护理论坛”、“产科论坛”、“妇科论坛”、“产前诊断论坛”、“影像论坛”。

2018年8月31日,由中国工程院医药卫生学部、中国研究型医院学会整合医学分会、中国免疫学会、新疆医学会外科学专业委员会联合主办的2018年“丝绸之路·健康论坛”在乌鲁木齐举行。论坛主题为“推进学科建设,建设大美新疆,助力健康中国”。此次论坛共设置了“医共体建设基层医疗机构医务人员综合能力提升分论坛”、“新药研发分论坛”、“一带一路”医疗健康合作研究专题研讨会等8个分论坛,邀请了9位两院院士、50多位医药学者和基础研究领域专家参加。其间,专家们围绕论坛主题和医学界关注的问题进行交流讨论^②。

(二) 开创友好医院,成立研究中心和医院联盟

2016年12月,在中国黑河设立了中俄友好医院。中方为这家医院挑选了40名会说俄语的医生,并为不懂语言的护士进行专门培训。医院希望吸引中国最好的医生并与俄罗斯医生建立长期的经验交流。计划定期为各种专业的专家举办讲习班和研讨会,并进行联合研究。前来参加医院揭牌仪式的布拉戈维申斯克市副市长奥列格·科索拉波夫说:“这样的医院非常有用,

^① 《2017丝路健康新疆论坛:传承丝路精神共谋健康发展》, http://www.medsci.cn/article/show_article.do?id=a893123315f1

^② 《2018年丝绸之路·健康论坛在新疆举行》,《中国科技网·科技日报》2018年9月1日。

因为我们正在开启旅游业的一个新里程碑。这不仅仅是普通的旅游,而是医疗旅游。还有就是中国的居民可以来黑河,在这里接受治疗,并去俄罗斯看看。俄罗斯人可以到布拉戈维申斯克,然后去黑河的医院接受中医治疗”^①。黑河中俄友好医院在黑河市第一人民医院的揭牌标志着中俄双子城市医疗合作步入新阶段。

由新疆医科大学第二附属医院主导并与吉尔吉斯斯坦奥什州国立医院联合开设的中吉友好医院于2017年5月在奥什州国立医院挂牌成立。中吉友好医院的成立成为“一带一路”倡议提出以来中国与周边国家不断加强医疗合作、增进人文交流的又一重要成果。

2017年12月6日,吉尔吉斯斯坦卫生部与中国河北医科大学在比什凯克成立先天性心脏病研究中心。吉尔吉斯斯坦卫生部下属的米尔拉希莫夫国家心脏病学和治疗中心当天与河北医科大学签署合作备忘录。该中心主任阿依纳古丽·朱马古洛娃表示,先天性心脏病研究中心的成立将为以后把先天性心脏病的现代诊断和治疗方法广泛引入吉尔吉斯斯坦的临床实践奠定基础,也有助于培养吉尔吉斯斯坦在该医学领域的高素质专家^②。

2018年5月18日,上合组织医院合作联盟在北京成立。第一届联盟正式成员有中方医院74家,外方医院7家。中国医院协会在国家卫生健康委员会的指导下搭建“一带一路”医院合作联盟,上合组织医院合作联盟是其重要组成部分。依托医院合作联盟平台,开展联合研究、进行学术交流、促进技术合作、开展质量评估、建设跨境医联体,提高上合组织区域卫生治理水平,提升各相关国家人民医疗卫生服务水平。

2018年10月12日,亚洲心脏协会主席、中国心血管健康联盟副主席霍勇教授与吉尔吉斯斯坦总统顾问阿依达尔阿力耶夫院士和吉尔吉斯斯坦国际大学医学院院长阿拜巴耶夫教授共同签署《亚洲心脏协会、中国心血管健康联盟、吉尔吉斯斯坦国际大学共同发起“一带一路”心血管联盟合作协议》、《中国心血管健康联盟和吉尔吉斯斯坦国际大学共同建设吉中心血管预防研究中心合作协议》和《吉尔吉斯斯坦国际大学学术联盟、中国心血管健康联盟关于建立吉中医院意向备忘录》^③。

① В Хэйхэ открылся госпиталь китайско - российской дружбы. <http://russian.cctv.com/2016/12/19/VIDEu34SCfbrOHeZGr7kayXD161219.shtml>

② 《中国高校与吉尔吉斯斯坦成立心病研究中心》,《人民日报》2018年12月8日。

③ 《中国心血管健康联盟积极推进“一带一路”卫生合作》, <https://baijiahao.baidu.com/s?id=1614360630392296689&wfr=spider&for=pc>

2018年11月1日,由凯润婷生物科技发起、北京市中医管理局作为主管单位的北京沃德中医药国际传播中心在由“金砖国家”智库合作中方理事会、北京市中医管理局主办、西藏人文投资集团联办的第25届万寿论坛暨首届沃德论坛上成立。该中心以“弘扬中医优秀文化,为人类健康贡献中国智慧”为宗旨,汇集热心中医药事业的学者、医师和企业家,以创新方式传承中医文脉,以开放姿态引领中医合作。

2018年11月23日,中国科学院中亚药物研发中心落成仪式在乌兹别克斯坦塔什干举行。同一天,中国科学院大学中亚科教基地也在塔什干挂牌成立。中国科学院中亚药物研发中心以中亚区域特色天然药物研发为核心,是中国科学院“发展中国家科教合作拓展工程”在中亚布局的重要项目,是中国科学院建设的9个海外科教机构之一^①。

(三) 进行各类人才培养

2015年5月29日,由中华中医药学会、北京中医药大学、新疆医科大学中医学院主办,中华中医药学会继续教育与科学普及部承办的“丝绸之路健康论坛暨国医名师大讲堂”在新疆乌鲁木齐举行。第二届国医大师、主任医师唐祖宣教授,国家中医药管理局中医药文化建设与科学普及委员会专家、中华中医药学会学术顾问温长路教授,北京市中医管理局科教处处长厉将斌教授,新疆医科大学副校长、中医学院院长安冬青教授等几十位中医药专家出席了会议并作专题讲座^②。

2017年6月17日,“丝绸之路健康论坛”之第三届中亚骨科高级研修班在新疆医科大学第六附属医院隆重开幕。此次系列学术活动由新疆维吾尔自治区卫生计生委、新疆医科大学、新疆维吾尔自治区科学技术协会、中国健康促进基金会、乌鲁木齐市人民政府、新疆维吾尔自治区医学会、新疆维吾尔自治区外国专家局共同主办,新疆医科大学第六附属医院和“骨科在线”承办。活动已连续举办两届,而这届论坛的国际化程度更高,包括俄罗斯在内的多个上合组织成员国都有参与。哈萨克斯坦铁路医院阿拉木图分院院长肯热耶夫·阿尔济库尔表示,在“一带一路”倡议背景下,通过这次学术交流活动,能与新疆交流经验,学习更多先进的技术。目前,哈萨克斯坦铁路医院阿拉木图分院已经与新疆医科大学第六附属医院建立了远程医疗系统,并成

^① 《药物研发中心在乌兹别克斯坦》, <http://www.itcmedu.com/qkwx/13333.html>

^② 《丝绸之路健康论坛暨“国医名师大讲堂”在新疆成功举办》,《中医药导报》2015年7月15日。

功地进行了几次远程会诊,希望今后能够为了病人的福祉加强合作与交流。目前,新疆医科大学第六附属医院已经与中亚国家 11 所医院签订了合作协议,与哈萨克斯坦 5 所医院实现了跨境远程医疗会诊,建立的国际病区也吸引了不少周边国家的患者前来住院治疗。活动现场还进行了中国健康促进基金会新疆医科大学第六附属医院骨病防治基地的揭牌仪式^①。

2018 年 5 月 15 日,由国家商务部主办、石河子大学承办的 2018 年上合组织及亚信成员国公共卫生培训班完成了 21 天的研修培训,圆满结业。来自吉尔吉斯斯坦、哈萨克斯坦、塔吉克斯坦、亚美尼亚和乌兹别克斯坦五国医疗卫生领域的 30 名专家和官员通过聆听讲座、实地考察等方式相互学习交流,增进了友谊。自 2006 年起,石河子大学已成功举办了 27 期援外技术培训班,为各参训国搭建了良好的技术合作与交流平台,得到了各国政府和参训学员的一致好评。这次培训内容包括鲁氏菌病防治技术、代谢性疾病的人群防治、结核病防治技术与效果等,学员们还参观了石河子卫生监督所、兵团疾控中心、石河子大学医学院第一附属医院等多家单位,对各国在公共卫生领域的交流与合作起到了良好的推动作用^②。

(四) 进行灾害医学合作

紧急救灾领域是上合组织发展的重点领域和优先方向之一,2005 年上合组织成员国总理第四次会议签署《上合组织成员国政府间救灾互助协定》,意味着上合组织成员国之间减灾合作具备了法律基础。2012 年 12 月,在吉尔吉斯斯坦比什凯克召开的上合组织总理会议上签署了《〈上合组织成员国政府间救灾互助协定〉议定书》。该议定书进一步提高了齐心协力应对灾害的效率。

灾害救援包括治伤救人和医疗救灾。上合组织成员国中俄罗斯和中国的灾害医学合作起步最早。2008 年汶川地震发生后,俄罗斯派出一支 51 人的地震救援队和一支 67 人的医疗队参与震后救援。

为落实两国卫生部门签署的《中俄灾害医学领域合作备忘录》,2015 年 9 月 14 ~ 19 日,中俄地震灾害卫生应急联合演练在黑龙江省同江市和俄罗斯哈巴罗夫斯克市举行。演练分为中国境内和俄罗斯境内两部分,旨在提升两

^① 《丝绸之路健康论坛之第三届中亚骨科高级研修班开幕》, <http://www.iyaxin.com/content/201706/17/c140246.html>

^② 《上合组织及亚信成员国公共卫生培训班在我校举办》, <http://www.shzu.edu.cn/2018/0522/c3367a110467/page.htm>

国卫生应急处置和国际协作能力。卫生应急联合演练模拟中俄边境发生里氏7.6级地震,出现重大人员伤亡,灾难现场断水、断电、断暖等情况,两国卫生应急队伍联合开展救援演练^①。演练后,中俄两国共同组织了联合桌面推演和演练评估,就中俄两国国内灾害应急响应、国际联合救援和救援撤离等3个场景,中俄两国参演队员共同分享了灾害应对经验。中国国家卫生应急队员还前往哈巴罗夫斯克肿瘤诊疗中心、妇幼保健医院、康复中心及社区综合医院等四家医疗单位参观考察,学习哈巴罗夫斯克医疗发展整体规划以及医院管理先进理念和临床诊疗的优质服务^②。

双边合作是上合组织成员国医疗卫生合作的主要形式之一。中俄人文合作委员会卫生合作分委会(2000年成立)是协调双边卫生合作的重要机制。每年举行一次。中俄人文合作委员会第十九次会议于2018年10月30日在北京举行。会议期间俄罗斯与中国就扩大卫生领域的合作达成协议,合作内容包括灾害医学和癌症治疗等^③。在2018年中国航展期间,中方与俄罗斯技术集团旗下的俄罗斯直升机控股公司签署合同,为中国灾害医学协会供应20架安萨特直升机。安萨特直升机的医疗模块能够在运送病人过程中保障进行复苏、重症监护、监测受害者身体的主要生命体征等功能^④。

2018年10月27日,经中国医院协会批准,天津大学灾难医学研究院在天津举办了上合组织医院合作联盟急救复苏和灾难医学专科合作平台成立大会。灾难医学研究院牵头联合国内30余家单位,成立“上合组织医院合作联盟急救复苏和灾难医学专科合作平台”。此平台能够联合国内外的医疗资源,根据不同地域环境,因地制宜地提出适合各自区域的应急救援保障体系。通过灾难医学规范化培训、学术交流,不断完善应急救援理念,提升认知水平,优化应急救援流程,争取更多救治时间,以点带面地快速提升整体医疗救援水平,提高医院对批量伤员的救治能力,降低病死率、致残率^⑤。

① 《中俄地震灾害卫生应急联合演练在中国同江市和俄罗斯哈巴罗夫斯克市举行》, <http://www.nhc.gov.cn/gjhzs/s3582/201509/10f8906244ab4bdca35359662191b246.shtml>

② 同①。

③ 《俄卫生部:俄中就扩大卫生领域合作达成协议》, <http://sputniknews.cn/society/201810301026698502/>

④ 《俄罗斯直升机控股公司与中国灾害医学协会签订20架安萨特直升机销售协议》, <http://wemedia.ifeng.com/86407850/wemedia.shtml>

⑤ 《上合组织医院合作联盟急救复苏和灾难医学专科合作平台成立大会在津召开》, <http://news.tju.edu.cn/info/1003/41505.htm>

三 上合组织成员国医疗卫生合作的成效

中国政府高度重视“健康丝绸之路”建设。国家卫生计生委于2015年发布《关于推进“一带一路”卫生交流合作三年实施方案(2015~2017)》，并积极落实努力打造“健康丝绸之路”，取得了初步成效。2016年中国政府推出《健康中国2030规划纲要》，提出健康优先的理念，并就各方面的工作设定了具体目标，其中包括促进中国与“一带一路”沿线国家卫生合作。

2016年6月，习近平主席对乌兹别克斯坦进行国事访问并在乌最高会议立法院演讲时提出打造“健康丝绸之路”，强调要着力深化“一带一路”沿线各国医疗卫生合作，加强在传染病疫情通报、疾病防控、医疗救援、传统医药领域的互利合作，为中国同包括乌兹别克斯坦在内的“一带一路”沿线国家加强医疗卫生合作指明了方向。上合组织成员国是“丝绸之路经济带”建设的重要伙伴，“健康丝绸之路”的提出为上合组织开展医疗卫生合作创造了良好条件，医疗卫生合作取得了初步成效。

(一) 进一步加强与世界卫生组织的合作

2017年5月13日，国家卫生计生委主任李斌与世界卫生组织总干事陈冯富珍在北京联合签署《中华人民共和国政府与世界卫生组织关于“一带一路”卫生领域合作的执行计划》。签署该执行计划是为了进一步落实双方于2017年1月在瑞士日内瓦签署的《中华人民共和国政府与世界卫生组织关于“一带一路”卫生领域合作的谅解备忘录》。双方将加强合作，以全面提升中国及“一带一路”沿线国家人民的健康水平，以多双边合作机制为基础，创新合作模式，促进与“一带一路”沿线国家等重点合作伙伴在国家、区域及全球层面开展务实合作，促进中国及沿线国家卫生事业发展，携手打造“健康丝绸之路”^①。

(二) 提供线上线下医疗服务

地处中国西北的新疆维吾尔自治区位于“丝绸之路经济带”核心区。新疆正致力于打造“丝绸之路经济带”上重要的交通枢纽中心、商贸物流中心、金融服务中心、文化科技中心、医疗服务中心，并决定先行启动医疗服务中心建设。自治区人民政府正式印发了《“丝绸之路经济带”核心区医疗服务中心建设规划》、《中国·新疆“丝绸之路经济带”核心区医疗服务中心—中医

^① 叶龙杰：《“一带一路”卫生合作计划签署》，《开卷有益—求医问药》2017年第6期。

民族医药发展规划(2016~2020年)》和《新疆维吾尔自治区中药民族药资源保护与产业发展规划(2016~2020年)》^①。

由于新疆与周边国家地缘接近,在生活习惯、宗教信仰和语言文化等方面有诸多相似之处,长期以来,中医民族医药对周边国家患者具有较强的吸引力。自治区中医医院、自治区维吾尔医医院、乌鲁木齐市中医医院以及与周边国家接壤的伊犁州、阿勒泰地区、塔城地区、喀什地区、和田地区等地州的中医民族医医院和一些民营医院每年接待上万人次国外患者,主要开展疑难病症诊疗、健康咨询及养生保健等服务^②。

新疆医科大学第六附属医院2016年开设国际医疗部,设置国际病区,接待俄罗斯、哈萨克斯坦、乌兹别克斯坦、吉尔吉斯斯坦等上合组织成员国患者达百人次,得到患者的好评。新疆医院除了提供线下医疗服务以外,还提供线上服务。目前,新疆10多家医院与哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦等中亚国家的医院开通了跨境远程医疗合作。这不仅促进了国际医疗合作的发展,而且也使新疆逐步成为“丝绸之路经济带”核心区的医疗服务中心。

(三)启动人才培养项目

2016年9月,在国家卫生计生委国际合作司批准立项和支持下,中国医师协会与联盟共同发起“一带一路”心脏介入培训项目,旨在促进沿线国家心血管医师培训和技能提高,帮扶沿线国家进行卫生领域能力建设和医疗体系建设,使中国先进的诊疗技术和成功的管理经验惠及沿线各国人民。在项目运行两年多的时间里,成立了“一带一路”心脏介入培训项目专家委员会,建立了11家介入技术培训基地^③。

2017年3月成立了中俄医科大学协会。由俄方37所大学、中方45所大学组成。这些大学也为医疗卫生人员的培养作出了贡献。新疆医科大学培养的外国留学生大部分来自中亚国家和巴基斯坦。

在“一带一路”倡议的推动下,新疆医科大学第一附属医院在人才培养、医疗协作、科研项目等方面与中亚国家开展了多角度、多层次的合作,包括双方互访、签署框架式合作协议,接收中亚进修人员及学生等。该校积极发挥

^① 《2017丝路健康新疆论坛:传承丝路精神共谋健康发展》, http://www.meds-ci.cn/article/show_article.do?id=a893123315f1

^② 《中国·新疆丝绸之路经济带核心区医疗服务中心—中医民族医药发展规划(2016~2020年)》, <http://www.xinjiang.gov.cn/2016/11/15/65070.html>

^③ 《中国心血管健康联盟积极推进“一带一路”卫生合作》, <https://baijiahao.baidu.com/s?id=1614360630392296689&wfr=spider&for=pc>

中亚区域医疗“桥头堡”作用,2015 ~ 2017 年共接收中亚国家进修人员 51 名^①。

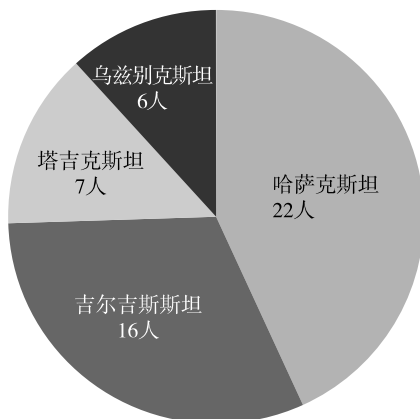


图1 2015 ~ 2017 年中亚进修人员分布图

资料来源: <http://www.xydyfy.com/>

(四) 生物医药产业合作逐步加深

生物医药产业既是经济发展的新增长点,又事关民生福祉。近年来,中国与印度、俄罗斯等上合组织成员国在生物医药产业的经贸往来日益加深,产业互补性不断增强。齐鲁制药集团在上合组织成员国市场的业务增长迅速,其中 2017 年对印度、俄罗斯、巴基斯坦三国的总出口额达到 5 084 万美元,同比增长 30%,主要出口阿米卡星、他唑巴坦系列和头孢系列产品。当前,中国制药企业与上合组织成员国间的生物医药产业合作不再局限于单纯原料药的出口,而是向药品国际注册领域深化,既促进了这些国家医药产业的发展,又带动了就业和经济发展^②。

(五) 进行中医药合作

2010 年,50 名吉尔吉斯斯坦受伤儿童在三亚接受中医药康复治疗,取得良好疗效^③。2014 年 11 月,甘肃中医药大学在吉尔吉斯斯坦开设中医中心,运用中医技术和中医药产品开展临床医疗服务,让当地民众切实感受到了中医药的功效,体会到了针灸、刮痧、拔罐、推拿等中医适宜技术在养生保健上

① http://www.xydyfy.com/html/2017/yewufanwei_1109/8698.html

② 《中国与上合组织成员国生物医药产业合作加深》,《经济参考报》2018 年 5 月 25 日。

③ 《和平、稳定、发展的建设性力量》, <http://news.cntv.cn/china/20110613/101406.shtml>

的独特作用^①。来自乌兹别克斯坦塔什干的双胞胎姐妹(5岁)都患有脑瘫。5年来她们的妈妈带着姐妹俩四处求医问药,均未见明显好转。2016年11月第一次到新疆医科大学第六附属医院治疗,当时两个小姑娘均有肢体活动障碍,不能独立行走,语言表达不流利。经过针灸、推拿、口服中草药以及功能康复训练等治疗后,姐妹俩基本能独立行走,语言功能也有了提升,2017年她们再次到乌鲁木齐,在新疆医科大学第六附属医院接受了第二个疗程的治疗。

第72届世界卫生大会于2019年5月20~28日在瑞士日内瓦举行。该届大会围绕“全民健康覆盖:不遗漏任何一人”这一主题展开讨论。大会审议通过了《国际疾病分类第11次修订本》,首次将起源于中医药的传统医学纳入其中^②。这非常有利于中医药国际交流与合作。

四 上合组织成员国医疗卫生合作展望

上合组织成员国医疗卫生合作被誉为最具发展潜力的合作领域之一。各国元首在上合组织元首第十八次峰会上签署的《上合组织成员国元首理事会青岛宣言》中指出,应积极开展卫生应急、居民卫生防疫保障、打击假冒医疗产品、防止传染病扩散、慢性病防控、传统医药、医学教育与科研、落实促进国际发展的合作纲要、医疗服务、医务人员交流、保障食品安全及质量等领域合作,共同维护居民健康,促进卫生发展和创新合作^③。青岛峰会上还发表了重要声明——《上合国家成员国元首关于在上合国家境内防治传染病合作的声明》。可见,加强医疗卫生合作变得日益重要。

(一) 进一步加强合作机制建设

虽然上合组织成员国有卫生部长会晤机制,但会议召开频率过低。上合组织成员国首届卫生部长会议于2010年11月18日在哈萨克斯坦阿斯塔纳召开。时隔5年即2015年7月7日,上合组织成员国第二届卫生部长会议在莫斯科召开。“金砖国家”卫生部长会议起步比上合组织卫生部长会议晚一年,即2011年7月在北京召开首次会议,其第二届卫生部长会议则于2013

^① 李应东、李金田:《甘肃中医药大学:答好脱贫攻坚大考卷挑起济世救人之重任》,《甘肃日报》2018年9月27日。

^② 刘曲:《世卫大会闭幕》,《光明日报》2019年5月31日。

^③ 《上海合作组织成员国元首理事会青岛宣言(全文)》, http://www.xinhuanet.com/world/2018-06/11/c_1122964988.htm

年1月在印度新德里举行。同年11月,第三届“金砖国家”卫生部长会议在南非开普敦举行。此后每年召开一次,到目前为止已召开8次。建议酌情提高上合组织成员国卫生部长会议召开的频率。

(二) 进一步加强公共卫生合作

促进上合组织成员国在重大传染性疾病的信息共享、监测、联防联控和应对,突发事件卫生应急的协调和合作,慢性非传染性疾病的预防和管理等公共卫生问题方面的经验交流,共同积极应对挑战。进一步加强治疗预防慢性病的合作。成员国应对传染病威胁的同时也面临着慢性病的挑战,心血管病、恶性肿瘤、高血压、糖尿病等慢性病成为居民死亡的重要原因之一。探索到好的经验和做法要在成员国之间广泛推广。

(三) 进一步推进“丝绸之路经济带”核心区医疗服务中心建设

新疆维吾尔自治区作为多元文化交融荟萃的典型区域,其传统医学也呈现多样性、开放性和包容性,中医药、维吾尔医药、哈萨克医药、蒙医药等中民族医药在医疗、养生、预防、保健、康复等方面优势突出,受到国内外患者的普遍认可和欢迎^①。

新疆应进一步加强旅游医疗。目前,自治区中医医院、自治区维吾尔医院已与俄罗斯、乌兹别克斯坦等国启动了医疗养生旅游合作项目。阿勒泰地区哈萨克医医院与蒙古国、哈萨克斯坦签订了医疗、保健和民间技术研究等合作协议。伊犁州中医医院在院内开设专门服务窗口和服务电话,接受国外患者预约诊疗和健康咨询等服务^②。

新疆地处“丝绸之路经济带”核心区域,应更加积极发挥医疗和人文优势,承接更多的国际医疗和交流项目,更好地讲述中国故事、传播中华文化,推动民心相通和人文交流,服务公共外交。

(四) 不断拓宽生物医药产业合作领域

开展药品国际注册是推动中国与上合组织成员国在生物医药产业友好互利合作的进一步举措。应鼓励制药企业进行药品国际注册。上合组织扩员后,印度和巴基斯坦成为上合组织成员国。成员国将在严格遵循上合组织国际条约和文件基础上,进一步挖掘上合组织成员国在医疗卫生领域尤其是医药产业领域的合作潜力。

^① 《中国·新疆“丝绸之路经济带”核心区医疗服务中心—中民族医药发展规划(2016~2020年)》, <http://www.xinjiang.gov.cn/2016/11/15/65070.html>

^② 同^①。

(五) 促进传统医药方面的合作

有必要采取有效措施加强各成员国政府、社会和民众对传统医学的理解,通过现有的多边和双边机制,持续推动机构间的友好往来,积极开展传统医学的教育、医疗、科研以及药材资源的广泛交流与合作。

积极发挥民间公共外交平台在促进中医药文化国际传播和推动中医药海外发展中的作用。目前,上合组织成员国之间的医疗卫生合作以政府主导为主。为了推动上合组织成员国传统医药合作,应加强企业和民营医院的参与。

《中医药发展战略规划纲要(2016~2030年)》为中医药国际合作提出了要求:推进多层次的中医药国际交流合作,把中医药打造成中外人文交流、民心相通的亮丽名片。在上合组织成员国境内积极建设中医药合作中心的同时,加强中医药人才培养。上合组织应将利用传统医学手段进行康复治疗,特别是针对儿童的康复疗养将作为医疗卫生领域的长期示范项目^①。

综上所述,上合组织的18年是发展的18年,也是医疗卫生合作成长的18年,尽管成员国之间的医疗卫生合作取得了一定成效,但深化发展依然任重道远。未来的医疗卫生合作应进一步加强各成员国之间的紧密联系、巩固成果、深化合作、探索创新模式。

(责任编辑:农雪梅)

^① 《中医药发展战略规划纲要(2016~2030年)》, <https://baike.baidu.com>