

# 地区形势新变化对中亚国家的影响： 现状与前景

孙壮志 张慧聪

**【内容提要】** 乌克兰危机升级后,中亚五国承受了政治、经济和安全等多重压力,随着外部环境的恶化,地区的稳定和发展经受了更为严峻的考验,影响是长期的,使中亚国家在新冠肺炎疫情缓解后快速实现经济复苏的目标难以实现。中亚国家在乌克兰危机中保持了相对中立的立场,继续与俄罗斯开展紧密的合作,在应对外来影响方面采取了较为积极有效的措施,没有出现社会的极度恐慌和动荡局面。中亚五国执政当局继续推进改革措施,坚持对外开放政策,重视遏制通胀、结构转型和改善民生等问题,争取发挥自己的优势,避免在国际舞台上被边缘化。大国博弈升级对中亚国家产生一系列负面效应,俄罗斯与美西方走向全面对抗及外部势力的全方位渗透使中亚无论在国家层面还是在地区层面都发生急剧分化,激化了内部的矛盾冲突。

**【关键词】** 乌克兰危机 中亚五国 地区安全 大国博弈

**【基金项目】** 国家社会科学基金重大项目“上海合作组织命运共同体构建研究”(项目批准号:19ZDA130)。

**【作者简介】** 孙壮志,中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所所长、研究员、博士生导师;张慧聪,中国社会科学院大学俄罗斯东欧中亚研究系博士研究生。

2022年2月乌克兰危机升级后,欧亚地区的安全格局发生急剧变化,俄罗斯与美西方的地缘政治对抗尖锐化、长期化,对地处后苏联空间的欧亚国家的内政外交产生很大冲击。哈萨克斯坦、乌兹别克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦和土库曼斯坦等中亚五国与俄罗斯、乌克兰有着十分密切的历史和现实联系,有的国家还参与了俄罗斯主导的区域一体化组织。在地区冲突的背景下,中亚国家的政局稳定、经济发展和国际合作面临一系列新的考验。

## 一 中亚五国对乌克兰危机的反应和立场

2022年2月24日以后,中亚五国对俄罗斯在乌克兰采取“特别军事行动”的态度和立场大同小异,既不明确支持俄罗斯,也未站在西方一边指责和批评俄罗斯。中亚国家选择相对中立的立场,在很大程度上反映各国外交政策的独特性及其与俄罗斯关系的紧密程度。

### (一) 中亚五国关于乌克兰危机的基本立场

总体上,自乌克兰危机升级以来,中亚五国在官方层面均保持不偏不倚或相对超脱的立场,可以看出各国独立自主的政策意愿更强,倾向于从自身利益出发分析和评价事件本身及其影响。

作为地区的重要国家,哈萨克斯坦和乌兹别克斯坦明确表示维护乌克兰的主权和领土完整,不支持顿涅茨克和卢甘斯克两个“共和国”独立,与俄罗斯拉开距离,但避免直接批评或公开谴责俄罗斯。哈萨克斯坦表态非常谨慎,一再呼吁通过和平谈判解决冲突,强调所有国家必须严格遵守《联合国宪章》的规范和原则,同时强调要确保哈萨克斯坦的独立主权不受类似侵犯、哈国家经济利益不遭受巨大损失<sup>①</sup>。乌兹别克斯坦则明确反对战争,一再强调采取平衡、中立的立场,重申不参与任何军事集团,其军队不会卷入任何国外的军事冲突,并将在本国利益的基础上继续保持与俄罗斯、乌克兰两国的伙伴关系,发展和加强与俄乌两国的全方位互利合作<sup>②</sup>。

吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦对俄依赖性较强,态度更为谨慎。吉总统扎帕罗夫公开表态支持俄罗斯,认为乌克兰应该对明斯克协议的失败负责,但吉官方仍持中立立场,吉外交部表示要积极推动俄乌和平谈判,吉民间舆论出现两极分化,对俄“特别军事行动”的看法存在很大分歧,甚至出现相互对

---

<sup>①</sup> Казахстан откrestился от военного конфликта России и Украины. <https://www.mk.ru/politics/2022/02/25/kazakhstan-otkrestilsya-ot-voennogo-konflikta-rossii-i-ukrainy.htm>; Что думают союзники. <https://novayagazeta.ru/articles/2022/02/26/что-думают-союзники>

<sup>②</sup> Пресс-секретарь президента уточнил, какую позицию занимает Узбекистан в российско-украинском конфликте. <https://kun.uz/ru/news/2022/02/26/press-sekretar-prezidenta-utochnil-kakuyu-pozitsiyu-zanimayet-uzbekistan-v-rossiysko-ukrainskom-konflikte>; "Необходимо немедленно прекратить военные действия" — глава МИДа о ситуации в Украине. <https://www.gazeta.uz/ru/2022/03/17/ukraine/>

立的示威活动<sup>①</sup>。塔吉克斯坦官方未发表任何评论,有塔学者认为,中立是塔吉克斯坦最好的立场,符合塔外交的基本出发点;也有塔学者认为,不表态才是最合适的官方态度,因为“塔吉克斯坦不是拥有‘中立’这种‘奢侈’地位的地区大国”<sup>②</sup>。土库曼斯坦不论官方还是民间都不表态,作为联合国承认的永久中立国,土库曼斯坦也未在就制裁俄罗斯问题举行的联合国大会上投票。

## (二) 中亚五国保持中立的主要原因

从中亚五国对乌克兰危机的反应中可以看出,中亚五国基于现实考量既没有选边站队,也未公开介入,并且哈萨克斯坦、乌兹别克斯坦和吉尔吉斯斯坦一再表现劝和促谈的态度,其中的原因一方面与各国自身独特的外交政策有关,另一方面也体现中亚五国与俄罗斯关系的特殊性,难以摆脱对俄的依赖。各国极力避免乌克兰危机长期化和西方对俄制裁扩大化给其内部稳定可能带来的严重冲击。

从中亚五国的外交政策来看,首先是都奉行大国平衡的多元外交;其次是都属于发展中国家,在国际事务中主张反对霸权主义和“冷战”思维;再次是在国际上积极追求和维护自身利益,外交为经济服务,密切关注局势但不直接卷入冲突,继续寻求获得西方的援助和贷款;最后是珍视国家主权和领土完整,维护联合国宪章和公认的国际法准则。

中亚五国独立以来,俄罗斯一直是中亚国家外交的最优先方向,对俄罗斯的多维度、深层次依赖短时间内难以改变。无论是在基础设施网络等硬件方面,还是在双边与多边合作的制度安排等软件方面,中亚国家都无法与俄罗斯彻底切割,在国际和地区事务中也离不开俄罗斯的支持。具体到每个中亚国家,又有自己的实际情况。哈萨克斯坦是俄罗斯在中亚最重要的盟友,双方有约7 000公里的漫长陆地边界,俄是哈萨克斯坦最大的贸易伙伴,2020年俄向哈的出口额占哈萨克斯坦进口总额的35%<sup>③</sup>。哈萨克斯坦还是欧亚经济联盟和集体安全条约组织的成员,2022年年初发生“一月动乱”后,又是

---

① Киргизия заявила о готовности предоставить площадку для переговоров между РФ и Украиной. [https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/13976651?utm\\_source=yxnews&utm\\_medium=desktop&utm\\_referrer=https%3A%2F%2Fyandex.com%2Fnews%2Fsearch%3Ftext%3D](https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/13976651?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop&utm_referrer=https%3A%2F%2Fyandex.com%2Fnews%2Fsearch%3Ftext%3D)

② Кризис Украины и красные линии для Таджикистана. <https://asiaplustj.info/ru/news/opinion/20220303/krizis-ukraini-i-krasnie-linii-dlya-tadzhikistana>

③ Kazakhstan Imports By Country, <https://tradingeconomics.com/kazakhstan/imports-by-country>

俄罗斯第一时间出手,帮助哈稳定国内局势<sup>①</sup>。2022年4月22日,哈外长特列乌别尔季访俄,与俄外长拉夫罗夫会谈的议题非常广泛,涉及双边关系、边境安全、能源和航天领域合作以及集安组织、上合组织等区域组织维护地区安全稳定等。俄也是乌兹别克斯坦、吉尔吉斯斯坦和塔吉克斯坦最大的贸易伙伴之一,还是这些国家劳务移民输出的主要目的国。2021年在俄登记的乌兹别克斯坦劳务移民超过450万,塔吉克斯坦约240万,吉尔吉斯斯坦约90万,占三国总人口的15.5%<sup>②</sup>,吉塔两国严重依赖来自俄罗斯的侨汇收入。据世界银行的数据,2020年侨汇收入占吉国内生产总值的31.3%,其中83%来自俄罗斯;占塔国内生产总值的26.7%,其中58%来自俄罗斯;乌兹别克斯坦侨汇收入所占比重约为11.6%<sup>③</sup>。

乌克兰危机升级后,虽然哈萨克斯坦不断释放要与俄罗斯拉开距离的信息,被视为在托卡耶夫领导下哈外交上可能逐步倾向于西方,但保证俄哈间紧密的盟友关系对哈萨克斯坦维持政治、经济、社会稳定及国家安全至关重要。吉尔吉斯斯坦无法改变亲俄的立场,由于国力衰弱始终要依靠和追随俄罗斯。乌兹别克斯坦外交政策非常务实,要优先确保本国的经济和安全利益,两方面都离不开俄罗斯的支持。塔吉克斯坦和土库曼斯坦面临权力交接和社会民生等内部问题,更需要俄罗斯的帮助。

### (三) 俄罗斯很看重中亚国家的支持

俄对乌实施“特别军事行动”后,俄罗斯总统普京多次与中亚国家领导人通话,解释发动“特别军事行动”的原因,争取中亚国家的理解和支持。如普京2022年2月22日就与哈萨克斯坦总统托卡耶夫通电话,解释俄方对乌克兰问题的立场,军事行动开始后又分别于3月2日、4月2日和4月29日与托卡耶夫通电话,就地区局势、俄乌谈判进展情况和深化双方战略关系,特别是经贸合作交换意见。2月26日和3月21日普京两次同乌兹别克斯坦总统米尔济约耶

<sup>①</sup> Пять фактов об экономике Казахстана: какую роль они сыграли в протестах. <https://www.rbc.ru/economics/06/01/2022/61d5ce179a794744b358e54f?>

<sup>②</sup> Russia's War in Ukraine: Implications for Central Asia, <https://www.cacianalyst.org/publications/analytical-articles/item/13712-russias-war-in-ukraine-implications-for-central-asia.html>

<sup>③</sup> Personal Remittances, Received (% of GDP), The World Bank Data, <https://data.worldbank.org/indicator/BX.TRF.PWKR.DT.GD.ZS;Russia's War in Ukraine: Implications for Central Asia, https://www.cacianalyst.org/publications/analytical-articles/item/13712-russias-war-in-ukraine-implications-for-central-asia.html>

夫通话,介绍了俄方在乌克兰军事行动的目的,认为两国关系达到了前所未有的高水平,并强调加强双边战略伙伴关系符合彼此的国家利益。2月26日和4月8日,普京先后与吉尔吉斯斯坦总统扎帕罗夫、塔吉克斯坦总统拉赫蒙进行电话交谈,就双边关系中的一系列重要议题交换意见,表达了进一步巩固战略伙伴和联盟关系的共同意愿,准备继续加强在独联体、集安组织和上合组织等多边框架内的协作<sup>①</sup>。3月15日和4月8日,普京两次与新当选的土库曼斯坦总统谢尔达尔·别尔德穆哈梅多夫通电话,祝贺其当选和双方建交30周年,并强调要进一步提升彼此的战略合作关系<sup>②</sup>。俄方还特别指出,在通话当中中亚国家领导人都对俄的原则性立场和军事行动表示理解。

俄罗斯一直把中亚看成是自己的“近邻”,是关系其重大利益的特殊地区,对美西方国家在中亚推进民主化和煽动“颜色革命”非常警惕。中亚不仅是俄罗斯经济上的伙伴,也是维护其南部安全不可或缺的战略屏障。俄还很看重维系与中亚国家联系的人文纽带,关注中亚地区俄罗斯族的生存状况和俄语的地位问题。在俄罗斯看来,中亚国家是俄重要的盟友,俄要保持在该地区绝对优先的影响力和领导地位,排斥敌对国家的影响。俄罗斯还是目前唯一在中亚保持军事存在的域外国家,例如,在吉尔吉斯斯坦有坎特空军基地,在塔吉克斯坦有第201军事基地,在哈萨克斯坦租用拜科努尔航天中心等设施。

## 二 地区形势新变化对中亚国家的影响

近年来,中亚国家的发展进入一个关键阶段,随着权力交接陆续完成,各国相继提出新的国家中长期发展战略,希望在新冠肺炎疫情背景下尽快实现经济的恢复和增长,同时本国政治和社会改革任务加重,迫切需要一个良好稳定的外部环境。大国博弈升级使中亚五国感受到来自国际上的空前压力,既有经济上的冲击,也有政治上的干扰,进一步恶化了中亚地区本身就已经非常复杂的安全形势,带来一系列新的挑战。

### (一) 对各国政局稳定造成一定冲击

中亚国家近几年陆续完成了最高权力的新老交替。继乌兹别克斯坦、吉

---

<sup>①</sup> Путин и Рахмон обсудили сотрудничество РФ и Таджикистана в различных сферах. <https://tass.ru/politika/14323205>

<sup>②</sup> Телефонный разговор с Президентом Туркменистана Сердаром Бердымухамедовым. <http://www.kremlin.ru/catalog/countries/TM/events/68167>

尔吉斯斯坦之后,2022年年初托卡耶夫从纳扎尔巴耶夫手中接管了哈萨克斯坦全部权力;土库曼斯坦于2022年3月提前举行总统选举,长期执政的别尔德穆哈梅多夫把总统宝座让给自己的长子谢尔达尔·别尔德穆哈梅多夫。新领导人执政后都面临巩固政权的现实压力,需要俄提供支持来保障政治稳定。俄“特别军事行动”后,中亚国家官方表态比较谨慎,在双边层面都表示希望继续加强与俄罗斯的合作,但这些国家都出现了比较严重的社会分化,如吉尔吉斯斯坦民众对此次事件的看法存在分歧,部分民众认为,俄的行为合乎逻辑,支持俄“特别军事行动”;也有部分人认为,俄是犯罪,反对俄军事行动;还有一部分民众认为,无论发生什么,吉都不应参与其中,吉士兵无须在俄乌对抗中保卫俄罗斯。在塔吉克斯坦社交网络上,民众对俄“特别军事行动”起因和西方制裁的看法也各不相同,并且观点严重对立。这些社会情绪可能被反对派利用,引发严重的政治对立。同时,中亚国家还面临来自西方和俄罗斯更大的政治压力,如果处理不慎,大国的介入和干预将给这些国家领导人的执政带来新的难题。

## (二)对各国经济发展带来明显的负面影响

随着西方对俄罗斯实施全面制裁,俄整体经济形势严重恶化,通货膨胀持续走高,卢布汇率出现大幅波动。与俄经济联系非常紧密的中亚国家很快受到波及,供应链中断,贸易和物流受阻,出现高通胀和汇率波动,劳务输出减少导致侨汇收入下降,失业率上升,关键领域的生产出现严重下滑。根据国际货币基金组织的数据,冲突和制裁的间接影响导致乌兹别克斯坦2022年经济增速放缓至3%~4%(2021年为7.1%),经常账户赤字增至GDP的9.5%,通胀率高达12%。世界银行预测,因乌克兰危机升级,吉尔吉斯斯坦侨汇收入将下降33%,塔吉克斯坦将下降22%,乌兹别克斯坦将下降21%,并且从俄回流的大量劳动力将继续推高吉塔等国的失业率和财政赤字,加剧中亚国家本就十分严重的贫困问题<sup>①</sup>。经济下行带来的压力消减了各国社会改革的成效。例如,在哈萨克斯坦,物价快速上涨抵消了政府在提高工资、养老金、社会福利以及增加居民收入方面取得的一些成绩,引起民众不满<sup>②</sup>。如果“特

<sup>①</sup> Russia's War in Ukraine: Implications for Central Asia, <https://www.cacianalyst.org/publications/analytical-articles/item/13712-russias-war-in-ukraine-implications-for-central-asia.html>; Disturbing forecasts: remittances may not save us this year, <https://asiaplustj.info/en/news/tajikistan/economic/20220420/disturbing-forecasts-remittances-may-not-save-us-this-year>

<sup>②</sup> Премьер Казахстана: Рост цен сводит на нет работу по повышению зарплат. <https://www.nur.kz/politics/kazakhstan-economy/1964280-premer-kazakhstana-rost-tsen-svodit-na-net-rabotu-po-povysheniyu-zarplat/>

别军事行动”持续下去,西方制裁还将继续扩大,并且二级制裁很可能延伸到一些中亚国家的大企业,使中亚各国经济雪上加霜,带来长远的危害。同时,对外经济联系受阻也导致中亚国家营商环境恶化,影响投资者信心,加速资本外流,形成恶性循环<sup>①</sup>。

### (三) 给中亚各国带来新的安全威胁

乌克兰危机升级与新冠肺炎疫情的叠加影响导致中亚国家非传统安全领域的问题更加突出,塔吉克斯坦、吉尔吉斯斯坦等国的能源、粮食安全问题进一步凸显,再加上俄罗斯把更多军事资源转移到欧洲方向,未来难以在中亚继续承担安全责任,导致阿富汗等地区热点问题对中亚的现实威胁增大。由于中亚国家的能源基础设施和能源出口与俄罗斯关联度很高,例如,哈萨克斯坦 2/3 以上的石油经俄罗斯管道或由俄罗斯港口出口欧洲,随着西方对俄采取禁运措施,加上缺乏确定货物原产地的机制,哈经俄罗斯实现石油过境将遇到更多难题<sup>②</sup>。此外,对俄罗斯银行的制裁也影响到中亚国家的金融安全,导致银行信用下降,汇率不稳,加上财政状况恶化,使得债台高筑的各国政府面临更大的违约风险。另外,2021年8月美国撤军导致的阿富汗变局使中亚国家对南部边境安全非常担心,由于塔吉克斯坦等国拒绝承认塔利班政权,双方关系比较紧张,中亚国家希望通过与俄罗斯在集体安全条约组织框架内的合作抵御来自阿富汗的安全威胁<sup>③</sup>。由于形势变化,俄罗斯难以提供更多的安全保障,阿富汗境内的国际恐怖主义组织借机加大针对中亚稳定的破坏力度。如2022年4月,恐怖组织“呼罗珊伊斯兰国”向乌兹别克斯坦境内连续发射10枚火箭弹,试图阻止乌方参与阿富汗境内的铁路项目。特殊背景下,恐怖主义、极端主义和毒品走私犯罪更加活跃,在社会分化和贫困问题加剧的背景下,这些非传统安全威胁有了更多滋生蔓延的土壤,更加难以遏制。

### (四) 使中亚地区合作受到更多干扰

中亚国家有着密切的传统联系,地缘上联成一体,各国面临的问题相似,有很多地区性问题需要共同解决,一直有开展地区合作的愿望,但实际进展

---

<sup>①</sup> Europe and Central Asia Economic Update, Spring 2022: War in the Region, <https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/37268>

<sup>②</sup> Как конфликт на Украине отразился на экономиках постсоветских стран. <https://www.rbc.ru/politics/24/03/2022/62385ac29a794759afbb00c3>

<sup>③</sup> Understanding Central Asia's Cautious Approach to Russia's Invasion of Ukraine, <https://www.fpri.org/article/2022/03/understanding-central-asias-cautious-approach-to-russias-invasion-of-ukraine/>

不顺利。近年来,中亚国家认识到建立睦邻关系的重要性,在乌兹别克斯坦的推动下,2018年在哈萨克斯坦首都开启五国领导人会晤机制,同时还与其他大国建立了一系列“5+1”合作框架,中亚五国作为一个整体参与多边合作,但新形势下这种好的势头遭遇实际困难。原定2020年在吉尔吉斯斯坦举行的第三次会晤因吉发生内乱不得不推迟,后转到土库曼斯坦举行。中亚国家间边界争端更加难以管控,如吉塔边界冲突时有发生,双方在一系列争议问题上都不愿意作出妥协和让步。乌克兰危机升级背景下多边机制作用有限,加上国家间互信的进一步缺失和对资源争夺的加剧,造成中亚国家间一些原有的矛盾升级。

### (五) 俄罗斯与西方在中亚的对抗急剧升级

在与西方关系日趋紧张甚至全面对抗的情况下,俄罗斯更加不愿意放弃中亚,西方也在利用俄在国际社会上的空前孤立向中亚国家施压,要求中亚国家加入对俄制裁,中亚国家回旋的余地和空间更加有限。具体来说,俄罗斯对中亚国家在乌克兰危机期间的表态和举动比较敏感,对中亚国家主动与美国、北约和西方国家开展经济和军事合作非常不满,不希望看到这些合作与集安条约组织、欧亚经济联盟形成竞争。双方的媒体针锋相对,相互指责。例如,俄罗斯媒体将美国副国务卿受邀访问哈吉两国解读为哈吉对俄的“背叛”<sup>①</sup>;将哈发表关于不举办5月9日卫国战争胜利日纪念活动的声明解释为“哈萨克斯坦精英越来越远离俄罗斯”、“哈打算切断俄哈两国人民的民间交往和人文纽带”<sup>②</sup>。俄罗斯还不断“提醒”中亚国家,美国是造成中亚政权不稳定的重要因素,并通过非官方渠道向各国传递明确信息,特别是哈萨克斯坦和吉尔吉斯斯坦,要求它们保持亲俄政策。西方则宣称俄罗斯对乌克兰的“手段”同样会复制到中亚,不会尊重中亚国家的主权、独立和领土完整,同时为西方自己出台的中亚政策进行辩护。

### (六) 中亚国家获得提升自身影响的新契机

乌克兰危机给中亚国家带来的影响也不完全是负面的,中亚国家有可能以此为契机,获得更加广阔的发展空间,进一步提升其国际地位。中亚国家经济结构与俄罗斯、乌克兰和白俄罗斯等有一定的同质性,在这些国家深陷

<sup>①</sup> США обольщают Киргизию; Россия заговорила об "ударе в спину". Отношениям Москвы и Бишкека грозит мощный кризис. <https://www.mk.ru/social/2022/04/20/ssha-obolshhayut-kirgiziyu-rossiya-zagovorila-ob-udare-v-spinu.html>

<sup>②</sup> Казахстанская элита всё быстрее дистанцируется от России. <https://www.politnavigator.net/kazakhstanskaya-ehlita-vse-bystrye-distanciruetsya-ot-rossii.html>



冲突和制裁的情况下,中亚国家作为国际市场上的“替代者”,可以获得激发出口潜力和吸引外国投资的新契机。没有参与西方发起的制裁,采取更加灵活、中立的外交政策,也避免卷入俄罗斯与西方的长期冲突,有了更多自主选择伙伴的可能性。同时,汲取乌克兰危机的教训,中亚国家在国内政策上也会更加谨慎,采取更加稳妥的措施,着力解决国内的社会矛盾,完善现有的管理体制,尽可能规避政治风险。

### 三 中亚国家应对乌克兰危机的措施与前景分析

未来,中亚国家的稳定将经受更多的考验,遭遇的困难和挑战会不断增多。为了避免陷入更大的危机,中亚五国需要付出极大的努力并重新调整内外政策。各国政府准备出台更加积极有效的应对措施,重点是提振本国经济、改善社会民生、保持政权稳定,以应对乌克兰危机长期化及与新冠肺炎疫情、大国博弈升级相互叠加带来的一系列负面影响,争取尽快走出目前的困境。

#### (一) 危机应对

特殊背景下,中亚国家对内更加重视政局稳定以及应对经济和社会面临的危机,制定长期发展战略,加快国内改革开放的步伐,重视对弱势群体的社会救助;对外则继续奉行多元平衡的外交政策,避免选边站队,与俄罗斯保持一定距离,有针对性地开展经济和文化外交,争取更多的国际支持,广泛参与地区合作机制和框架,依靠集体的力量维护地区稳定,在多边合作方面体现更加务实的态度。

第一,加快本国经济的转型升级。加大吸引外国投资的力度,积极改善国内的营商环境。中亚国家的经济结构相对单一,对外依赖性较强,特别是对俄罗斯的依赖。要改变这种状况就要进行根本性的经济结构调整,引进更多的资金和技术,提高本国产业的国际竞争力,开辟更多的对外经济合作渠道,发展中小企业,在国内创造更多的就业机会。乌兹别克斯坦总统米尔济约耶夫在一次视频会议上强调,面对外部环境恶化和国内经济发展遭遇挑战的现实情况,一方面要着力解决物流困难问题,继续扩大出口,促进投资项目落地;另一方面要提高发展专项资金的使用效率,扩大农作物种植面积,增加国内市场粮食供应和储备,提高调控能力<sup>①</sup>。

第二,极力维护政权安全。中亚五国领导人有了更多的紧迫感和危机

---

<sup>①</sup> 《米尔济约耶夫总统召开会议分析经济运行形势》, <http://uz.mof.com.gov.cn/article/jmxw/202203/20220303284823.shtml>

感,将努力提高行政效率,提升治理能力,最大限度地缓解社会矛盾。哈萨克斯坦总统托卡耶夫 2022 年国情咨文中提出的新哈萨克斯坦战略对政治改革给予了更多关注,赋予议会更大的权力,对各级官员加大监督考核的力度,大力惩治腐败行为。其他中亚国家也出台了多项弱化政治纷争和保障民生的措施,着眼于巩固领导层的执政基础,加强对国内政局的掌控能力。

第三,避免成为地缘政治对抗的牺牲品。中亚国家有着丰富的资源和特殊的战略地位,受到大国和周边地区强国的重视,也引发了周期性的地缘政治竞争。乌克兰危机背景下这种恶性竞争将带来新的不确定性,中亚国家需要与美、中、俄、欧发展平衡的关系,外交上增强自主性,不参加任何针对第三方的军事政治集团,不被危险的大国地缘政治“游戏”所裹挟,坚持中立和无核地位,成为国际上维护和平的积极力量。

第四,参与能够发挥积极作用的多边机制和框架。中亚国家独立时间不长,都地处内陆,对外交通不便,自身的防卫能力也有待提升,非常重视强有力的国际支持与保障。新形势下原有的地区经济和安全合作进程被打断,但区域化趋势仍会持续,中亚国家会继续参与上合组织、欧亚经济联盟及其他一些有益于自身发展和稳定的多边框架,同时增加地区国家之间的互动,走联合自强之路。

## (二) 未来前景

乌克兰危机已经长期化,并且不断外溢到其他地区。中亚与俄罗斯、乌克兰曾经同在一个经济和安全空间,彼此很难分割,对危机带来的不利影响会有最直观、最深刻的感受,经济的增长势头被打断、安全上面临的外部压力增大,这些问题已经不同程度地表现出来。而对中亚国家政治稳定和对外关系的潜在影响也将一步步浮出水面。

第一,中亚国家遭遇的危机是综合性、全方位的,涉及各个领域。未来若干年内经济上会陷入高通胀、低增长的恶性循环;安全上的危机也会逐步增强,地区性、突发性的特征会更加明显,发生边境争端、局部失控的频率增多;政治上虽然可以保持基本稳定,但一些国家政权的脆弱性将更为突出,反政府力量可能更加活跃;社会矛盾会更加尖锐,尤其是民族和宗教冲突,各国贫困问题会进一步加剧,城乡差异、地区间不平等的问题进一步凸显,失业率提高将加剧年轻人的不满情绪,民众的生活期望与社会现实之间日益严重的不匹配将会导致各国发生社会动荡<sup>①</sup>。

<sup>①</sup> Российская агрессия может взорвать ситуацию в Центральной Азии. <https://zn.ua/international/rossijskaja-ahressija-mozhet-vzorvat-situatsiju-v-tsentralnoj-azii.html>

第二,未来一个时期,俄罗斯仍将保持在中亚的优势地位。俄罗斯与中亚国家的联系千丝万缕,难以很快被切断,俄罗斯依然是最优先的合作伙伴,俄罗斯也非常看重在中亚拥有的主导权。2022年4月23日,俄罗斯与中亚“5+1”外长会议以视频方式举行,议题包括维护中亚地区稳定、打击恐怖主义和极端主义、建立保障经济增长和粮食安全的机制、网络和生物安全、加强产业合作等。同月,俄罗斯副总理阿列克谢·奥弗丘克访问土库曼斯坦,承诺继续向土出口工业设备,面粉和面粉制品、谷物、植物油等农产品以及共同建立物流运输链。当然,中亚国家会继续克服对外依赖,突出主体民族的地位,但与乌克兰不同,这些国家也会考虑俄罗斯的特殊影响。近年来,中亚劳务输出更加多元化,选择土耳其、韩国和阿拉伯联合酋长国等国,但俄罗斯依然是最具吸引力的劳务移民目的国<sup>①</sup>。

第三,欧亚地区一体化面临新的困扰。在乌克兰危机背景下,中亚国家内部存在不少质疑欧亚地区合作的声音,认为如果乌克兰危机外溢或西方制裁扩大,中亚国家应该重新考虑参与欧亚经济联盟和集体安全条约组织的问题,提出应该加强欧亚一体化,但要逐步淡化俄罗斯的主导作用,或转而参与其他多边机制,平衡俄罗斯与中国、美国、北约和土耳其等在地区经济和安全进程上所发挥的作用<sup>②</sup>。实际上,未来有两种可能:一是俄罗斯在国力受到损耗的情况下可能减少在中亚地区的投入,从而降低其主导的一体化机制的吸引力,很难起到“磁石”的作用;二是受到西方孤立和打压的俄罗斯可能更看重这些地区机制,继续强力推进,由于中亚国家整体经济状况不佳,国内问题堆积如山,也不可能消极对待甚至退出俄主导的多边组织<sup>③</sup>。新形势下,有的中亚国家可能不得不选择与俄罗斯深度捆绑,甚至加入俄白联盟,与俄罗斯形成更加紧密的合作关系。

---

① The Russia – Ukraine Crisis Is Squeezing Central Asian Economies, <https://www.aljazeera.com/economy/2022/2/16/the-russia-ukraine-crisis-is-squeezing-central-asian-economies>

② Средняя Азия: что там происходит на фоне спецоперации на Украине. <https://sevastopol.su/news/srednyaya-aziya-cto-tam-proishodit-na-fone-specoperacii-na-ukraine>; Каких последствий ожидать странам Центральной Азии от войны России в Украине? <https://cabar.asia/ru/kakih-posledstvij-ozhidat-stranam-tsentralnoj-azii-ot-vojni-rossii-v-ukraine>

③ Как война в Украине влияет на Центральную Азию? Интервью с Раффаэло Пантуччи. <https://cabar.asia/ru/kak-vojna-v-ukraine-vliyaet-na-tsentralnuyu-aziyu-intervyu-s-raffaello-pantuchchi>

### (三) 大国博弈

可以预见的是,中亚的大国博弈在特殊背景下会进入一个新的阶段,在强度和烈度上都会全面升级,西方这次的动员能力和制裁范围是空前的,俄罗斯面临“冷战”以后最大的外部挑战,已经没有退路,会采取坚决的反制措施,带来的后果对中亚国家来说充满不确定性。

第一,中亚的大国博弈全领域展开,对抗更具危险性。俄罗斯与美西方在乌克兰的博弈是一种“混合战争”,除了军事较量之外,在外交、经济、信息、舆论和网络等各条战线上都“短兵相接”,同样也蔓延到邻近的中亚地区。中亚国家与乌克兰有相近之处,地缘战略地位对俄罗斯来说同样重要,俄罗斯要加强对中亚的工作力度,争取把多数中亚国家拉入自己的阵营。哈萨克斯坦是俄罗斯通往南方的门户,2022年1月俄罗斯以集体安全条约组织维和名义迅速出兵哈萨克斯坦,支持托卡耶夫政权,帮助哈维护政局稳定的同时也有助于维护俄罗斯的战略利益<sup>①</sup>。俄罗斯还非常警惕吉尔吉斯斯坦成为西方在中亚的突破口,表示一旦这种潜在的可能变成现实,将会影响俄吉关系,可能导致俄罗斯对吉采取一系列针对措施,包括限制俄企业在吉的投资活动、驱逐吉劳务移民或对其进行严格审查、切断吉侨民的侨汇和其他现金收入、审查吉食品和石油配额等<sup>②</sup>。

第二,更多的地缘政治“玩家”借机进入中亚。一些地区大国加紧对中亚进行渗透,如土耳其、印度和日本等国,增加了地区稳定与发展的变数。乌克兰危机升级后,中亚国家在外交上陷入比较茫然的窘境,周边强国纷纷发力,在中亚施加影响。2022年3月底,土耳其总统埃尔多安访问乌兹别克斯坦,双方签署了10项旨在加强关系的协议,设定了100亿美元的新贸易目标,并将双边关系提升至全面战略伙伴关系的水平<sup>③</sup>。4月初,印度总统拉姆·纳特·科温德访问土库曼斯坦,双方准备扩大新贸易通道和油气合作。4月15日,“中亚+日本”对话第八次外长会议线上举行,日本外相林芳

---

<sup>①</sup> Казахстан прогнулся перед Западом, предал Россию, Фонд "Самрук - Казына" отказался привлекать финансирование в рублях. <https://www.mk.ru/economics/2022/04/22/kazakhstan-prognulsya-pered-zapadom-predav-rossiyu.html>

<sup>②</sup> Каких последствий ожидать странам Центральной Азии от войны России в Украине? <https://cabar.asia/ru/kakih-posledstvij-ozhidat-stranam-tsentralnoj-azii-ot-vojni-rossii-v-ukraine>

<sup>③</sup> Обзор зарубежных СМИ о Центральной Азии за апрель 2022. <https://cabar.asia/ru/obzor-zarubezhnyh-smi-o-tsentralnoj-azii-za-aprel-2022>

正4月底访问哈萨克斯坦和乌兹别克斯坦,呼吁在对俄问题上进行合作<sup>①</sup>。

第三,大国博弈将造成中亚地区内部的分化。美西方国家中亚的政策从自己的战略利益出发,对中亚国家进行分化,鼓励一些国家摆脱俄罗斯的控制,建立亲美、亲西方的政权,美国也会选择重点国家作为其地缘政治战略的“支轴”,向这些国家提供安全、情报、投资、教育和技术援助等方面的合作,对俄进行更加彻底的战略围堵。美副国务卿乌兹拉·泽雅在2022年4月中旬访问哈萨克斯坦时寻求哈加入对俄制裁,并表示美特别考虑到哈方的利益,将采取必要的措施,以降低哈因反俄制裁而付出的代价,且美国非常支持托卡耶夫总统推行的政治和社会改革<sup>②</sup>;访问吉尔吉斯斯坦时则表示美国对双边关系非常重视,将进一步巩固和加强两国合作,并加大对吉独立媒体的资助<sup>③</sup>。

## 结 语

危机和矛盾叠加使中亚五国承受了政治、经济、安全等多重压力,地区的稳定和发展经受了更为严峻的考验,首当其冲的是经济上的高通胀、高失业、低增长、低保障,外部环境趋于恶化,影响是长期的,使中亚国家在新冠肺炎疫情缓解后快速实现经济复苏的努力付之东流。

目前,中亚国家政治和安全保持基本稳定状态,在应对外来危机影响方面采取了较为积极有效的措施,没有出现社会的极度恐慌和大规模动荡的局面。中亚五国执政当局继续推进各项改革措施,坚持对外开放政策,重视解决结构转型和改善民生等问题,争取发挥自己的优势,避免在国际舞台上被边缘化。

大国博弈升级对中亚未来稳定产生一系列负面影响,俄罗斯与美西方的全面对抗以及外部势力的全方位渗透使中亚无论是国家层面还是地区层面都发生了急剧分化,激化内部的矛盾冲突。中亚国家继续奉行多边平衡和睦邻友好的外交政策,依然非常看重与中国的战略伙伴关系,希望在“一带一路”框架内扩大与中国的经济合作。

(责任编辑:农雪梅)

---

① The 8th Foreign Ministers' Meeting of the "Central Asia plus Japan" Dialogue (Online), [https://www.mofa.go.jp/press/release/press3e\\_000365.html](https://www.mofa.go.jp/press/release/press3e_000365.html)

② Under Secretary Zeya Delivers Remarks on U. S. - Kazakhstan Partnership, <https://www.state.gov/under-secretary-zeya-delivers-remarks-on-u-s-kazakhstan-partnership/>

③ Under Secretary Zeya with AKI Press in the Kyrgyz Republic, <https://www.state.gov/under-secretary-zeya-with-aki-press-in-the-kyrgyz-republic/>