

# 对优化中国—上海合作组织地方 经贸合作示范区建设的思考

孟庆胜

**【内容提要】** 中国—上海合作组织地方经贸合作示范区自2019年9月国务院批复《关于中国—上海合作组织地方经贸合作示范区建设总体方案》启动建设以来,恰逢百年未有之大变局和世纪疫情交织叠加,亟待创新思维、推动建设、提质增效。作者结合近两年推动上海合作组织地方经贸合作示范区建设实践,从认识、发挥、保障三个维度探讨该示范区国际示范平台作用;提出聚焦拓展经贸合作,通过提高获得感、增加依存度,提高成就感、增加共享度,提高认同感、增加融合度,发挥影响力和辐射作用;明确了“地方为要、经贸为主、项目为上,物流为纽、平台为能”的实施路径以及“源自上合、服务上合、融入上合”的合作原则;提出“放大区域、政策支撑、务实推进”的保障措施。

**【关键词】** 上海合作组织 地方经贸合作 示范平台

**【作者简介】** 孟庆胜,中国—上海合作组织地方经贸合作示范区管理委员会副主任。

## 引言

2018年6月10日,中国国家主席习近平在上海合作组织成员国元首理事会第十八次会议上宣布,“中国政府支持在青岛建设中国—上海合作组织地方经贸合作示范区”<sup>①</sup>。2019年7月24日,习近平主席主持召开中央全面深化改革委员会第九次会议,审议通过了《中国—上海合作组织地方经贸合

<sup>①</sup> 《习近平在上海合作组织成员国元首理事会第十八次会议上的讲话》,http://china.chinadaily.com.cn/2018\_06/10/content\_36361296.htm

作示范区建设总体方案》(以下简称《总体方案》)<sup>①</sup>。同年9月20日,国务院正式批复《总体方案》,要求中国—上海合作组织地方经贸合作示范区(以下简称上合示范区)建设要“打造‘一带一路’国际合作新平台,拓展国际物流、现代贸易、双向投资、商旅文化交流等领域合作,更好发挥青岛在‘一带一路’新亚欧大陆桥经济走廊建设和海上合作中的作用,加强中国与上海合作组织国家互联互通,着力推动形成陆海内外联动、东西双向互济的开放格局”<sup>②</sup>。

## 一 上合示范区的示范平台作用

### (一) 上合示范区的定位

建设上合示范区、打造“一带一路”国际合作新平台是党中央赋予青岛的重大历史使命,是服务国家战略的重要政治任务,充分体现了习近平主席对打造“一带一路”国际合作新平台的战略思考,对构建开放型世界经济、形成高水平对外开放新格局的战略推动,对构建人类命运共同体的战略布局。

《总体方案》指出,上合示范区“服务国家对外工作大局,强化地方使命担当”,“深度融入‘一带一路’建设,拓展山东省青岛市与上合组织相关地区间的交流合作,把上合示范区建设成国际双多边框架内地方经贸合作样板,力争在国家开放新格局中发挥更大作用”,这是对上合示范区平台示范作用的总体要求。而打造、发挥和彰显平台示范作用则主要体现在“地方、经贸、合作、示范”这八个字中。

### (二) 对示范作用的理解

示范的要义首先在于“集聚”,《总体方案》中示范区近期目标有“形成与上合组织国家相关城市交流合作集聚的示范区”,中远期目标中有“企业创业兴业的聚集区”,建设区域物流中心中提到“集聚发展现代物流产业”,建设现代贸易中心中提到“集聚跨境电商企业”、“集聚国际贸易企业和服务机构”等,第23条中“依托全省资源提升上合示范区影响力和辐射作用”也是集聚之意,这就要求无论从产业、主体、机构的数量,还是在贸易、物流、双向投资、人员交往方面都要做大规模、提升量级,这是基础条件。示范也是一个全方位、全过程的概念,贯穿于从规模集聚到互惠互利、再到体制机制创新、最

<sup>①</sup> 《习近平主持召开中央全面深化改革委员会第九次会议》, [http://www.gov.cn/xinwen/2019-07/24/content\\_5414669.htm](http://www.gov.cn/xinwen/2019-07/24/content_5414669.htm)

<sup>②</sup> 《国务院关于中国—上海合作组织地方经贸合作示范区建设总体方案的批复》, [http://www.gov.cn/zhengce/content/2019-10/08/content\\_5437071.htm](http://www.gov.cn/zhengce/content/2019-10/08/content_5437071.htm)

终到影响力和辐射作用发挥的整个过程。以发展跨境电商为例,要集聚阿里“速卖通”、俄罗斯“Yandex”、印度“Flipkart”等龙头企业和平台,扩大跨境电商贸易额等规模量级,推广海外仓、“9610”<sup>①</sup>、“1210”<sup>②</sup>等场景应用,创新通关体制机制、标准规则,提升跨境电商集聚度、便利度,为迫切发展跨境电商的上合组织国家提供合作机遇和示范模板。

示范作用形成非一日之功,从概念到落地、从理论到实践,需要不断探索、深化、完善,需要定力、耐力、合力。《总体方案》明确了上合示范区近期目标和中远期目标,即近期目标为“打造上合组织国家面向亚太市场的出海口,形成与上合组织国家相关城市交流合作集聚的示范区”,远期目标为打造“三区一高地”(把上合示范区建成与上合组织国家相关地方间双向投资贸易制度创新的试验区、企业创业兴业的聚集区、‘一带一路’地方经贸合作的先行区,打造新时代对外开放新高地)。近期目标应是3~5年的目标,中远期目标应是5~10年,甚至10年以上的目标。对此,要把握好平台建设的阶段性、渐进性、规律性特征,立足当下,久久为功。

### (三) 对平台作用的理解

上合示范区本质上是一个平台,即“一带一路”国际合作新平台。要在国家开放新格局中发挥影响力和辐射带动作用,关键要聚焦以下三个方面。

#### 1. 提高获得感,增加依存度

合作重在让上合组织国家的市场主体得到实惠,提升获得感。与欧美东盟的贸易合作相比,中国与上合组织国家贸易多元化程度、产业互补程度、贸易链契合程度仍有很大提升空间,多数国家希望中国加大投资、扩大进口。上合示范区要成为国内对上合组织国家投资的“示范窗口”,应通过贴息、股权跟投等优惠政策形成政策洼地,吸引相关企业到示范区设立对外投资主体,促进优质产能对外合作,从这个意义上讲,应设立上合产业基金以鼓励双向投资。中国与上合组织国家贸易发展空间巨大。其中,中国是哈萨克斯坦第二大贸易伙伴国<sup>③</sup>,2020年中国对哈出口额为117.1亿美元,自哈进口额为97.2亿美元,中方顺差为19.9亿美元<sup>④</sup>。2021年11月25日,中国国务院总理李克强在上合组织成员国政

① “9610”的全称为“跨境贸易电子商务”,简称“电子商务”,俗称“集货模式”。

② “1210”的全称为“保税跨境贸易电子商务”,简称“保税电商”。

③ 中国国际贸易促进委员会东莞市委分会:《哈萨克斯坦:中国为其第二大贸易伙伴》,http://www.dg.gov.cn/dgsmch/gkml/pt/content/3/3167/post\_3167096.html.#1540

④ 中华人民共和国驻哈萨克斯坦共和国大使馆经济商务处:《2020年中哈经贸合作简况》,http://kz.mofcom.gov.cn/article/zhhz/202103/20210303048784.shtml

府首脑理事会第二十次会议上指出,“扩大进口上合组织国家优质农产品和其他适销产品”<sup>①</sup>,释放了中国面向上合组织国家开放市场、扩大进口的强烈信号。对此,要抓住机遇跟上对接,创新农产品进口正面清单等措施,争取获批粮食指定监管场所,扩大对俄罗斯、哈萨克斯坦等国小麦、玉米、大豆等农产品的进口,提高与上合组织国家的贸易依存度。

### 2. 提高成就感,增加共享度

围绕打造“企业创业兴业的聚集区”,吸引和带动上合组织国家青年人才、企业家来此创业创新。当前,中国各地大力引进国际创客、海外人才创业创新项目,促进创意、技术、人才、团队集聚。例如,宁波市于2018年6月启动了中东欧青年创业创新中心,截至2020年9月,该中心已累计落地项目120个,吸引包括中东欧国家在内的“一带一路”沿线国家的企业家、创业者和创新人才入驻,有8200多位中东欧国际人士定居宁波<sup>②</sup>。上合示范区正在打造面向上合组织国家青年创业创新的新载体——上合组织经贸学院。自2021年2月筹建以来,上合组织经贸学院开展对上合组织国家官员、企业家的经贸培训,吸引了来自43个上合组织和“一带一路”沿线国家3000余名青年人才和创业者积极参与。下一步按照国际经贸人才培养基地的定位要求,围绕上合组织国家相关城市的官员、企业家、创业者和青年人才关注的重点,量身定做跨境电商、跨境供应链管理等专题培训班、精英班、训练营,融培训与创业指导于一体,以培训带动创业。

### 3. 提高认同感,增加融合度

“文明相融重在融,民心相通意在通”。《总体方案》指出要加强商旅文融合,开展文化旅游交流合作、教育和法律服务合作、技能培训合作等。上合示范区在促进上合组织国家文化旅游交往、教育法律培训方面开展了大量探索性工作,如举办2021年“上合之夏”等各类文化、体育交流活动,打造文化商务综合交流平台——青岛上合国家客厅,探索建立上合组织经贸学院等,借此提升示范区与上合组织国家的融合度、知名度。但同时,受新冠肺炎疫情影响存在线上文化交流活动规模、效果欠佳,跨境旅游停滞等问题,缺少在国内有影响力的品牌文化交流活动,在促进上合组织国家旅游交往便利化方面有待突破。

<sup>①</sup> 《李克强在上海合作组织成员国政府首脑(总理)理事会第二十次会议上的讲话》, [http://www.gov.cn/gongbao/content/2021/content\\_5659510.htm](http://www.gov.cn/gongbao/content/2021/content_5659510.htm)

<sup>②</sup> 诸新民:《国际吸引力——宁波还差在哪里》,《东南商报》2018年5月25日。

对此,要持续举办与上合组织国家地方双边人文交流活动,打造上合示范区知名文化 IP,推动上合组织人员跨境流动便利化。一是争取择机在青岛举办上合组织成员国艺术节,展示上合组织成员国的多样文明和多元文化艺术,推动各国间的交流互鉴与民心相通。这项活动由中国文化和旅游部于2018年5月上合组织青岛峰会举办前夕在北京成功举办<sup>①</sup>。二是打造面向上合组织国家的知名文化体育交流品牌。国内面向上合组织的著名交流活动平台有“2020年上合昆明线上马拉松”“上合组织青年夏令营”“上合组织博物馆联盟”等,青岛于2018年6月举办了“首届上合组织国家电影节”<sup>②</sup>,建议疫情结束后青岛充分发挥“影视之都、音乐之岛”城市优势,与文化和旅游部、中国—上海合作组织睦邻友好合作委员会合作打造具有国际代表性的文化交流品牌。三是推动便利签证措施,简化入境和通关手续。参照珠海横琴新区跨境执业模式、APEC商务旅行卡等做法,探索上合组织国家自然人移动的“绿色通道”,研究推行SCO卡<sup>③</sup>,实现上合组织成员国、观察员国和对话伙伴国之间就业、旅游、教育和执业等领域的便利通行。

## 二 如何发挥上合示范区示范平台作用

《总体方案》提出要“建设国际双多边框架下地方经贸合作样板”,要实现这一目标定位,笔者建议实施路径为:地方为要、经贸为主、项目为上、物流为纽、平台为能。

### (一) 发挥上合示范区示范平台作用要坚持“地方为要”

地方合作是上合示范区的主题词,《总体方案》中“地区”“地方”“城市”等词出现了48次,凸显了国家层面的鲜明导向,即地方合作、地方作为、地方突破。为此,要找准合作目标、畅通合作渠道、做实合作成果、惠及合作各方。上合组织国家除中国外共有城市3700余个、省州500余个。其中,中国与上合组织国家建立了近400对友好省州和友好城市关系。要加强国别精准对接,实施“一国一策”“一城一策”,找准目标城市予以重点突破。2020年6月,中国商务部在一份国别和地区合作分析的报告中指出,山东省青岛市与

<sup>①</sup> 《上海合作组织成员国艺术节在京开幕》, [http://www.xinhuanet.com/politics/2018-05/30/c\\_1122914170.htm](http://www.xinhuanet.com/politics/2018-05/30/c_1122914170.htm)

<sup>②</sup> 《首届上合组织国家电影节在青岛举行》, <http://world.people.com.cn/n1/2018/0621/c1002-30070990.html>

<sup>③</sup> SCO卡指上合组织国家人员通行证,拟在上合示范区设立使用,以便利出行和消费。

俄罗斯、白俄罗斯、乌克兰三个友城(圣彼得堡、明斯克和敖德萨)合作成效有待提升,建议合作城市扩充为俄罗斯鞑靼共和国的喀山市、白俄罗斯的布列斯特市、乌克兰的哈尔科夫市。喀山市是俄罗斯二线城市中的佼佼者,布列斯特市是白俄罗斯第三大城市,哈尔科夫市经济总量大,三个城市合作意愿强,产业门类与青岛市互补,合作空间大。《总体方案》涉及地方合作的方式还包括:“发展新伙伴城市,实现在上合成员国均有伙伴城市”,“举行经济合作伙伴城市工商界经贸合作发展论坛”等,这就要求我们既要发展友城、做实友城、做活友城,同时不局限于友城,《总体方案》中“相关城市”还包含“地区”的概念。2021年青岛市、上合示范区推出了32场“友城合作、共创未来”系列交流活动,对外合作的通道已经打开,各方面合作潜力巨大,合作的广度、深度、力度、契合度还有待进一步拓展提升,下一步要逐个城市做深做透,全面、深度、务实推进合作落地。

## (二) 发挥上合示范区示范平台作用要坚持“经贸为主”

《总体方案》大量篇幅涉及经贸,如建设现代贸易中心部分明确要求发展贸易新业态、跨境电商、服务贸易、投资贸易便利化等,因此,牢牢把握在经贸合作中“服务国家对外工作大局”、“强化地方担当”是关键所在。一是要体现规模的集聚和指标的大幅增长。以国内较有代表性的国际合作园区为例,“德企之乡”江苏太仓有超过390家德国企业落户<sup>①</sup>;中日(苏州)地方发展合作示范区启动一年多已集聚中日合作项目、平台超200个,投资金额超45亿美元<sup>②</sup>;截至2019年,西安中俄丝路创新园共招引俄罗斯立德创新中心、俄罗斯联邦奔萨州发展集团有限公司等50余家俄方企业<sup>③</sup>。要实施合作倍增计划,实现主要经贸合作指标包括双向投资额、对外贸易额、跨境电商贸易额、班列运行量的大幅提升,彰显上合组织国家贸易集聚地的示范效应。二是体现在城市经贸合作的务实突破。两年来,上合示范区在上合组织“朋友圈”的知名度、吸引力日益提升。对于现阶段的上合示范区,聚焦经贸、有效合作尤为迫切。“友城合作·共创未来”系列活动经过了前期的1.0版,升级后的2.0版“走进友城·合作共赢”系列活动要注重合作走深走实,按照“推进与重点国家地方合作率先突破”的要求,推动企业、商协会、机构、高校与山东省

① 《“德企之乡”太仓 树立中德双边务实合作典范》, <http://www.people.com.cn/>

② 《中日(苏州)地方发展合作示范区设立一周年》, <http://www.szxc.gov.cn/szxcrmzf/xcyw/202109/b3b917e3fee2483d86d9f5ad1dfa67a6.shtml>

③ 《中俄丝路创新园示范效应凸显 津东新城国际合作交流展新颜》, <http://www.nbd.com.cn/articles/2020-12-20/1576216.html>

青岛市各方对接洽谈,以市场化为纽带开展合作,力求每个城市对接活动都要有实际的项目落地、有具体的双边交流活动开展、有显著的经贸合作指标提升。三是体现在投资贸易服务平台的有效搭建。相关专家建议,上合示范区要成为国内最了解上合组织国家的区域。要搭建“走出去”综合服务平台,汇集上合组织国家国情和重点城市经济、人文、产业、社会、科研、旅游等信息,可参照广西—东盟经贸中心做法设立上合经贸中心,建设“走出去”公共服务信息平台,向企业提供精准、专业的政策信息、国别产业需求和市场项目、国别投资指南、国别市场风险预警、专业服务和在线办事等全流程服务。

### (三) 发挥上合示范区示范平台作用要坚持“项目为上”

项目是示范区建设的牛鼻子,只有项目落地才能实现合作落地。坚持项目化推进“四个中心”(区域物流中心、现代贸易中心、双向投资合作中心、商旅文交流发展中心)建设,实现“落一子而全局活”的乘数效应。结合上合组织国家国情,稳妥务实推进项目合作,在投资方向、合作要素、项目类别、合作模式、引进方向方面均呈现独特性。在投资方向上,更多体现以“走出去”为主的“双向投资”,如园区企业璐璐农业装备公司投资1000万美元在巴基斯坦建设辣椒产业园,生产辣椒除柄机等农业机械,开展辣椒种植等业务。在合作要素上,不仅要引进资金、项目,更要注重技术、渠道、资源的引进,如上合示范区与齐鲁工业大学(山东省科学院)海洋仪器研究所共建海洋科技国际创新转化中心,与俄罗斯、白俄罗斯、乌克兰等国高校合作,在海洋监测核心传感器与高端仪器领域取得多项技术突破,孵化落地30项技术转移成果。在项目类别上,不仅体现在实体项目,还包括贸易合作项目、人文交流活动项目,如首家上合组织国家品牌馆——阿塞拜疆国家品牌馆(青岛馆)在示范区开馆运营,来自阿塞拜疆的石榴汁、葡萄酒、果酱和茶叶等100余款产品实现一站式销售。在合作模式上,结合俄罗斯、中亚、南亚和西亚国家的经济体制、营商环境和外汇政策相机调整,如中国巴基斯坦中心等国别中心项目,与国有企业合作投资建设,以优惠政策吸引相关机构、企业、商协会入驻。在引进方向上,坚持“源自上合、服务上合、融入上合”的合作原则引进上合元素、上合特色项目,具体讲,一是引进上合组织国家直接投资或技术转移、成果孵化的项目,二是要引进以上合组织国家为主要市场的项目,三是引进上合组织国家中资企业“返程”投资的项目,实现双向投资的有效联动。两年来,上合示范区不断提升产业合作国别化、精准化、专业化水平,着力培育引进上合元素,新增上合(青岛)香辛料交易市场、复星上合时光里文化街区等20个上合元素项目,上合特色、上合元素实现从无到有、由少聚多、日益凸显。

#### (四) 发挥上合示范区示范平台作用要坚持“物流为纽”

《总体方案》指出,充分发挥上合示范区在青岛口岸海陆空铁综合交通网络中心的区位优势,统筹海港、陆港、空港、铁路的联运功能,加强互联互通,建设区域物流中心。2020年以来,上合示范区新开通至塔吉克斯坦的杜尚别、吉尔吉斯斯坦的比什凯克等16条国际班列线路;2021年开行欧亚班列共621列,同比增长54.9%;规模以上物流企业达到48家,营业收入同比增长123.8%。

上合示范区要在畅通互联互通大通道上大有作为。坚持“抓外促内、东联西出、量质并举、国际运作”的发展方向,持续完善多式联运服务功能,大幅提升国际班列线路数量,重点提升重箱率、货值、回程比、海铁联运量,真正使青岛成为上合组织国家的“出海口”、东北亚国家面向“一带一路”沿线的“登陆口”、东盟国家进入上合组织市场的“枢纽站”。一是畅通多式联运大通道。加大欧亚班列支持力度,形成“干支结合”的胶东五市班列运输体系。提升集疏、集运、集结能力,大幅提升海铁联运周转量。全力申建国家级中欧班列集结中心。二是提升物流平台服务功能。汽车产业链、大宗商品、农产品冷链是上合物流中心主要产业合作方向。要建设运营好综合保税区,申建保税物流中心(B型)。搭建多式联运综合服务平台,实现“一站式”单一窗口服务。推行海铁联运“一单制”,赋予铁路运单提单金融属性,建立中欧班列区块链信息认证服务平台。三是建立国际物流合作机制。深化与俄罗斯铁路公司、哈萨克斯坦国家铁路公司等国际企业的股权投资、业务合作,增强境外货源招揽、装卸换轨和通关调运能力。拓宽国际物流网络布局,在哈萨克斯坦的阿拉木图、乌兹别克斯坦的塔什干等建立境外一级枢纽点。落实《上海合作组织政府间国际道路运输便利化协定》,打通、优化跨境货物通关操作流程和服务。

#### (五) 发挥上合示范区示范平台作用要坚持“平台为能”

当前,中国开放新格局呈现东西联动、南北辉映的特点,国内部分省市加快推进与上合组织国家经贸合作,截至2020年年底,全国共有中俄“长江—伏尔加河”流域地方合作机制、西安杨凌上海合作组织农业技术交流培训示范基地、武汉上海合作组织民间友好论坛等15个合作机制平台。2021年9月、2022年1月,习近平主席先后在上合组织杜尚别峰会、中国同中亚五国建交30周年视频峰会上提到上合组织青年科技创新论坛等17个重要平台和项目,面向上合组织的高层次合作平台在全国加快布局。相比之下,上合示范区高端平台资源有待进一步充实,“2021上海合作组织国际投资贸易博览会”与“中国—东盟博览会”“中国—中东欧博览会”等国家一类展会相比,其规模、影响力都有一定差距。2021年10月在青岛举行的第二届“一带一路”



能源部长会议成果虽丰,但对与上合组织国家双多边能源合作尚待发挥更大作用。除此之外,上合示范区各平台仍处在起步阶段,在国内影响力较为有限。强化平台赋能思维,抢抓上合组织杜尚别峰会、中国同中亚五国建交30周年视频峰会等高端峰会成果,发挥好重要会议、重大节点的平台作用,推动示范区在更高层级、更大范围扩大影响。将高端平台作为努力方向,争取在青岛举办“一带一路”高峰论坛,引进上合组织青年科技创新论坛、中国—中亚国家产业与投资合作论坛等更多国家级平台,拥有更多集聚资源的渠道和机遇。发挥好高端机制的协调推动作用。目前,《总体方案》中“把上合示范区建设纳入上合组织区域经济合作框架统筹推进”“参与和承办上合组织地方领导人论坛”“中国与上合组织国家签署协议的相关成果和试点项目在上合示范区探索实施”等重要机制、上合组织国家友城经贸论坛等高层次活动有待推动落地。

### 三 如何保障上合示范区示范平台作用

上合示范区自启动建设以来,国际形势发生了前所未有的变化,特别是全球暴发新冠肺炎疫情,对上合示范区的对外合作产生了较大影响。此外,与国内相关开放区域相比,在外部环境方面,上合组织国家对外投资能力不强,内部利益诉求不统一,推动多边合作难度较大;上合示范区存在经贸合作内容有待充实、合作范围有待拓展、支持保障政策不足等问题,在实施过程中要根据形势变化适时调整,不断充实完善。建议上合示范区建设放大实施范围,以关键性、突破性政策为支撑,以《总体方案》为大纲务实推进。

#### (一) 主攻上合,全域展开

从上合组织产业合作、区域政策来看,争取得到国家层面的政策支持还要看是否是一个大区域的概念,如广西加快构建“南向、北联、东融、西合”全方位开放发展新格局,在全区布局东盟南宁博览中心、中国—东盟经贸中心、南宁中新铁路物流园、钦州中马“两国双园”等多个平台。建议将上合示范区建设纳入山东省、青岛市总体发展大局中,将上合组织国家和“一带一路”国家作为新时代山东省对外开放的主要合作方向,合作区域覆盖全省全市全域。加强省州合作,以省带市,在全省层面形成与上合组织国家合作大势,全方位常态化与上合组织国家省州企业、商协会等方面展开合作,通过举办“俄罗斯周”、省州“结对子”等活动进一步提升全省对上合组织国家的合作成效,为上合示范区提供更多资源和渠道。要特别注意不仅是行政资源的合

作,更要推进市场化导向的务实合作。

## (二) 政策突破,先行先试

2021年以来,上合示范区首创“信用上合”等35项具有上合组织特色改革创新举措。上合示范区制度创新重在突出上合组织特色,与上合组织国家相关城市开展通关、贸易和物流等信息互换共享,探讨投资贸易便利化,推动口岸通关模式改革创新。要深化35项制度创新成果应用推广,探索发布《2022年度上合组织城市间投资贸易便利化改革清单》,以城市间先行先试推动规则、规制、治理、标准等制度型开放。特别是立足上合组织国家发展阶段、合作形势做好前期论证,争取在农产品进口、能源交易中心、跨境结算体系方面先行先试。一是按照李克强总理在上合组织成员国政府首脑(总理)理事会第二十次会议上“扩大进口上合组织国家优质农产品和其他适销产品”倡议,创新农产品进口正面清单,争取对上合示范区内企业给予一定数量的优质农产品调剂进口配额。更为迫切的是争取国家相关部委批复进境粮食指定监管场地,赋予上合多式联运中心进境粮食指定口岸功能。二是《总体方案》中提出要“大力推动建设能源及原材料大宗商品平台”,青岛具有较好的油气产业基础、油气基础设施、油气贸易基础,因此,应在上合示范区布局面向上合组织国家和“一带一路”沿线国家的国际能源油气中心,打造全球重要的能源现货交易中心、东北亚油气价格发现中心,对青岛油气全产业链薄弱环节给予一系列政策支持。三是筹建面向上合组织国家的上合地方合作银行,以支持对上合组织国家结算汇兑、贸易融资、跨境投资为主要方向,重点突破跨境本币结算清算、跨境投融资、跨境人民币汇兑及避险、离岸业务等特色领域业务,构建新型跨境结算清算体系。

## (三) 务实落地,适时调整

上合示范区不同于自贸试验区,无前例可遵循,建设发展工作具有探索性、首创性。《总体方案》明确了上合示范区建设的目标任务是推进示范区建设发展和促进上合组织地方经贸合作。上合示范区将《总体方案》分解了57条任务清单,但自方案批复到实际操作两年间国内外格局发生重大变化,个别任务由于实施环境条件发生重大变化等原因现在看来必要性不大;如有的任务受疫情影响无法开展工作,可以暂且推迟;有的任务需要长期坚持,可以久久为功;有的任务不合时宜,可以适当调整。对此,既要落实落地《总体方案》,又要根据情况变化实事求是地区别对待,既要有“规定动作”,也可有“自选动作”,归根结底是务求实效,在规模集聚、生态营造、互利共享、机制创新方面创出实实在在的示范成效。

(责任编辑:李丹琳)