

乌兹别克斯坦经济发展与 “一带一路”有效对接

[乌] 阿勃鲍斯·鲍鲍霍诺夫 周延丽 译

【内容提要】 本文主要研究中国和乌兹别克斯坦在“一带一路”倡议框架内双边互利合作问题,在比较两国发展战略共同特点的同时,分析了中国和乌兹别克斯坦长期合作的前景。

【关键词】 乌兹别克斯坦 中国 “一带一路” 经贸合作

【作者简介】 阿勃鲍斯·鲍鲍霍诺夫,乌兹别克斯坦创新发展部管理局局长。

【译者简介】 周延丽,辽宁社会科学院产业经济研究所研究员、经济学博士。

2017年5月14日在北京举办的“一带一路”国际合作高峰论坛开启了中国历史上规模最大经济项目新的发展阶段。与此同时,按专家的说法,这个项目的影 响不仅仅具有经济层面的意义,而且体现了中国对外方针政策的明显转变。

当前,推动“一带一路”构想是中国领导层最主要的优先工作方向,预计将有占全球国内生产总值30%的68个国家参与这个宏大的规划项目,这充分证明了该规划项目超大的潜力和规模。尽管“一带一路”提出的时间不长,但如今已经获得了国际社会的广泛支持。过去的五年,“一带一路”从倡议到行动,得到100多个国家和国际组织的积极响应。69个国家同中国签署了合作协议,中国与“一带一路”沿线国家的外贸总额超过4万亿美元,总投资达到600亿美元,建立了75个对外经济贸易合作区^①。

^① BRI offers new opportunities for shared prosperity: China. Daily Times (Pakistan), May 18, 2018, <https://dailytimes.com.pk/241440/bri-offers-new-opportunities-for-shared-prosperity-china/>

业内专家指出,中国“一带一路”沿线“朋友圈”的扩大证明中国是负责的、有信誉的世界伙伴,“一带一路”强化了中国在国际政治经济进程中的积极作用,使中国威望得到提高。当前国际形势复杂多变,世界经济在21世纪初国际金融危机之后缓慢复苏,在这种条件下,“一带一路”建设有助于沿线国家实现经贸、投资、交通物流等领域的发展,并从根本上改变整个亚洲当前的面貌。

此外,该项目的实施将为“一带一路”各参与国进一步扩大经济合作提供新的动力,具体体现在以下几个方面:

- (1) 为贸易和投资创造更有利的条件;
- (2) 促进和发展交通和公共基础设施;
- (3) 在农业、旅游、教育和文化方面建立更紧密的合作关系;
- (4) 有效利用发达国家的经济潜力为发展中国家的经济增长提供助力。

一 乌中双边和多边合作的领域

乌兹别克斯坦是古“丝绸之路”的必经之地,多条贸易线路在此交汇,不同文化在此相互交流。中国古代文献对塔什干、撒马尔罕、布哈拉和希瓦等城市都曾有过记载,它们为世界文明的发展作出巨大的贡献。中国与乌兹别克斯坦民众之间的关系与“丝绸之路”历史紧密交织,两国人民的价值观和文化传统对世界文明产生了巨大影响,而其贸易关系更是在世界范围内传播了那个时代独特的发明创造。

“丝绸之路”是古代连接中国、印度、中亚、中东、近东、地中海等国家和地区的国际交通要道,其所具有的巨大作用不可替代。千百年来,它不仅保障了贸易关系的发展,而且促进了这些国家和地区之间信息的交流、农作物和农产品新品种的推广、人民文化的丰富,最重要的是它成为文明间对话的重要媒介,这条路也是丝绸、陶瓷、火药、纸张及其他产品生产新技术的传播之路。

现代“丝绸之路”的复兴预示着亚洲国家之间交通基础设施、陆路贸易通道、文化交流的恢复,无论是古代还是现在,在其中起着决定性作用的无疑是中国。

中国国家主席习近平2013年9月在访问哈萨克斯坦时首次提出共建“丝绸之路经济带”的倡议,同年10月在印度尼西亚又提出“21世纪海上丝绸之路”的构想,它们共同组成了“一带一路”倡议。

出于对国家长远利益的考虑,乌兹别克斯坦成为宣布支持并准备积极参与和建设“丝绸之路经济带”、进一步加深与中国多边合作的首批国家之一。

在国际舞台上,乌兹别克斯坦和中国在涉及两国重要关切问题上相互给予政治支持。2017年5月11~15日,米尔济约耶夫总统首次对中国进行国事访问,开启了两国关系发展的新篇章。访问期间双方签署了100多份总额为230亿美元的一揽子协议。乌兹别克斯坦根据协议制定了高质量按时完成乌中两国协议预期目标的“路线图”。

乌兹别克斯坦总统米尔济约耶夫在参加2017年5月14~15日在北京举办的“一带一路”国际合作高峰论坛时表示,乌要进一步完善和发展“一带一路”倡议。他还积极评价中国国家主席提出定期举办论坛的建议,并提出准备在乌举办一届以中亚地区发展为主题的论坛。

在2018年6月青岛举办的上合组织峰会上,米尔济约耶夫再次表示,乌兹别克斯坦决定落实中亚交通、能源、投资和高科技领域的这些大项目,因为中亚地区具有丰富的自然资源、生产和人力资源^①。

“一带一路”为各参与国提供了充分挖掘潜力、扩大多边合作、促进贸易和投资的机会,并为其深化发展提供更多优惠条件。对乌兹别克斯坦来说,其合作的优先方向应当是培育市场、发展工业以及积极参加地区创新规划的实施。

乌兹别克斯坦的地理优势使其成为欧洲、亚洲和近东地区之间重要的物流交通和过境运输干线的战略枢纽,途经乌兹别克斯坦是从中国到波斯湾国家和欧洲国家货物过境运输最短的路线。从喀什过境吉尔吉斯斯坦到塔什干,再经土库曼斯坦到伊朗波斯湾港口(阿巴斯港),公路运输距离约为4325公里,时间是2~3天。

中国—吉尔吉斯斯坦—乌兹别克斯坦铁路建设规划项目的协调和实施需要尽快作出决定,该线路是中国到东欧和近东国家货物过境运输最近的路线。

根据规划预估数据,路途将缩短900公里,交货时间也将缩短7~8天。上合组织国家的领导人在2018年6月青岛峰会上特别关注中国—吉尔吉斯斯坦—乌兹别克斯坦铁路项目,这充分证明了该项目的战略意义。

^① Выступление Президента Республики Узбекистан Ш. М. Мирзиёева на международном Форуме "Один пояс, один путь" в г. Пекине. 14 – 15 май 2017 г.

特别是吉尔吉斯斯坦总统热恩别科夫强调指出,吉尔吉斯斯坦希望尽快启动铁路建设,因为该铁路可以提高上合组织成员国过境运输能力和出口潜力。

在这种背景下,2017年3月乌兹别克斯坦参与的穿过阿姆河的土库曼纳巴德—法拉普公路铁路桥开通,由于此桥的开通,该方向的货运量已经扩大了1.5倍。同时,里海沿岸新的国际贸易港阿拉特(属于阿塞拜疆)和土库曼巴希(属于土库曼斯坦)为提高欧洲方向巴库—第比利斯—卡尔斯运输线路的运力提供了可能。

2017年12月阿富汗总统阿·加尼访问乌兹别克斯坦期间,两国达成一项重要协议,即沿着马扎尔谢里夫—赫拉特路线构建过境阿富汗的运输走廊。这条路线可以为中亚国家提供通向伊朗和巴基斯坦海港的通道,预计新铁路线的开通将促进阿富汗的对外贸易额增加50%。

很明显,实现上述规划将增加中亚国家的地缘经济吸引力,中亚国家作为连接东西方的重要交通枢纽,开辟了连接亚太各国最短的新线路,一端是中国,另一端是欧洲国家、独联体国家和近东国家。毫无疑问,这将是促进中亚地区所有国家发展的强劲动力,使其成为上合组织中长期稳定和安全的的主要因素,这也是“一带一路”倡议的核心意义,使中亚逐渐从封闭地区转变为欧亚大陆跨境运输干线的交汇点。

二 乌中在“一带一路”框架内的务实合作

2018年5月14日,乌兹别克斯坦和中国学术界与媒体界的代表被邀请参加共同推进“一带一路”倡议的国际会议。会议期间,双方就“一带一路”框架内合作的现实问题和互利共赢伙伴关系的前景进行了深度交流,并讨论了吸纳学术专家参与推进中国规划项目等问题。

中国专家强调指出,中国视乌兹别克斯坦为中亚的重要伙伴,并将与之在共同关心的所有领域进行紧密合作,高水平的政治互信和相互理解以及两国经济合作的稳定增长都充分证明了中乌两国坚定发展长期建设性关系的决心。

中国驻乌兹别克斯坦大使姜岩指出,近几年中乌互利合作不断发展并达到高质量的新水平,乌兹别克斯坦是古“丝绸之路”上重要的一环,也是支持和推动“一带一路”倡议的首批国家之一,因此,中国视乌兹别克斯坦为“一带一路”框架内最重要的伙伴之一。

上海国际问题研究院俄罗斯中亚研究中心专家赵隆也指出,中乌战略伙伴关系为落实“一带一路”倡议创造了有利的条件,是进一步扩大经济合作、促进贸易投资便利化、发展交通和通信基础设施、加强农业、旅游、教育和文化交流领域合作的重要基石^①。

“丝绸之路”不仅是发展贸易而且是地区文化融合的重要媒介。香港珠海学院“一带一路”研究所所长陈文鸿指出:“在规划项目框架内中国准备加强与乌兹别克斯坦在教育 and 旅游领域的合作”。

“一带一路”倡议下乌中两国的积极互动为双方提供了合作的机会。特别是现在,在乌兹别克斯坦就有中国公司投资的重大合作项目,如吉扎克特别工业区、中乌天然气管道等,还有已建成的安格连—帕普铁路隧道项目等。在乌兹别克斯坦还有一些中国大型企业正在积极开展项目合作,如信息通信技术领域的“华为”公司、“中兴”公司,建材生产和高科技产品领域的“鹏盛”公司等。

经贸和投资合作在乌中双边关系中被赋予了重要的地位,我们可喜地看到双边贸易额稳定增长,2017 年达到 50 亿美元,双方设定的目标是 2020 年双边贸易额达到 100 亿美元,乌兹别克斯坦现有中国企业 700 多家,过去几年中国投资者向乌兹别克斯坦投入 78 亿美元。

会议期间,乌兹别克斯坦准备讨论中方提出的关于发展交通基础设施的具体方案,对建设中国—吉尔吉斯斯坦—乌兹别克斯坦铁路特别关注,这条铁路将在乌兹别克斯坦境内形成统一的铁路系统,并且成为中国—中亚—欧洲新的国际铁路运输走廊中最重要的一环。中国专家指出,乌兹别克斯坦以其区域中心的战略地位、稳定的政局、不断发展的经济理所当然地成为中亚地区的交通物流中心。同时中国也将成为连接中亚和东亚的桥梁。

三 乌中两国发展战略目标相互契合

当前,乌兹别克斯坦正在稳步推进本国的 2017 ~ 2021 年发展战略,显而

^① Выступление эксперта Центра изучения России и стран Центральной Азии Шанхайской академии международных исследований Чжао Лонга на международной конференции Узбекистан и Китай: перспективы совместной реализации инициативы "Один пояс, один путь". 14 мая 2018 г. г. Ташкент.

易见,乌兹别克斯坦系列经济发展目标与中国“一带一路”倡议的优先方向相互契合。

在会议期间,中国方面高度评价了乌兹别克斯坦在国民经济各领域改革所付出的努力。中国专家认为,乌兹别克斯坦制定的《2017~2021年乌兹别克斯坦共和国五大优先发展领域行动战略》(以下简称《行动战略》)在这一进程中发挥了特殊的作用。

中国专家认为,《行动战略》的制定是乌兹别克斯坦作出的重大战略决策,中国也有类似的计划,其优先方向都是确定了特别重要的任务,如减少贫困和提高人民福祉,在这方面乌中共同关注改善人民生活。落实上述战略将使乌进入新的发展阶段,使乌兹别克斯坦成为发达的、开放的、对包括中国在内的合作伙伴有益的国家。

上海社会科学院党委书记于信汇指出:“我们期待乌兹别克斯坦未来将实施成功的改革,已经发生的积极变化就是很好的例子。我们也注意到世界银行的《2018年营商环境报告》,按照营商环境便利度指数排名,乌在190个国家中居第74位,位列世界最快速发展国家前10名。2016年乌该项排名是141位,2017年是第87位。也就是说,从第141位到第87位再到第74位,这是近两年最令人印象深刻的变化。”^①

会议指出,乌新的开放政策为两国挖掘潜力提供了机遇。中国拥有巨大的不亚于欧洲同行的技术潜力,同时乌兹别克斯坦也具有巨大潜能——拥有高素质又相对便宜的劳动力和宽松的投资环境。

与会者还强调,落实《行动战略》不仅为乌兹别克斯坦,而且为整个中亚地区,乃至世界的稳定与繁荣提供了巨大动力。目前,乌兹别克斯坦的方针和政策不仅进一步加强了乌在中亚的地位,而且在国际舞台上乌也成为最有前景和最可靠的贸易伙伴。这种发展态势为乌中关系迈上新台阶创造了无限的可能。

“一带一路”框架内的投资总额是一个巨大的数字,数额达到2万亿~3.5万亿美元。最近五年中国投资者向“一带一路”沿线国家累计投资约600亿美元,今后几年中国计划将该数字增加两倍,为像乌兹别克斯坦这样的参与国创造更广阔的前景。

^① Выступление Партийного секретаря Шанхайской академии общественных наук Юй Синхуэ на международной конференции Узбекистан и Китай: перспективы совместной реализации инициативы "Один пояс, один путь". 14 мая 2018 г. г. Ташкент.

正如中国专家指出的那样,“一带一路”的主要任务是把出口商品和资本的方向调整到那些与中国近年来积极发展经贸合作的国家,首先是中亚国家。

乌兹别克斯坦希望继续深化和扩大与中国的多领域合作,特别是在非原料和科技领域,并吸引中国投资优先进入实体经济部门。

对于乌兹别克斯坦来说,2013年成立的吉扎克特别工业区(2018年改为锡尔河特别工业区)的进一步发展具有特别的意义,在这个特别工业区内将为中国投资者提供便利条件和特殊的优惠政策。在这些特别工业区内的合作将为进一步深化双边合作创造前提条件,为乌中经贸关系注入动力,同时为共同进入第三方市场打下良好基础。鹏盛工业园是中国民营企业直接投资乌兹别克斯坦最成功的项目之一。

与此同时,按照乌兹别克斯坦总统令还建立了四个自由经济区,分别是乌尔古特自由经济区、吉日杜万自由经济区、浩罕自由经济区、哈扎拉斯普自由经济区,这些自由经济区为外国投资者,也包括中国企业提供了巨大的商机。

在上述自由经济区运行期间,其区域内实行特殊税收、海关及外汇制度,计划建立物流中心和海关点。

在中国对能源原材料和日用品需求增长条件下,吸引投资创建现代化的矿物原料和农业原料深加工企业以及综合利用撒马尔罕州、布哈拉州、费尔干纳州和花拉子模州的生产和资源潜力符合两国战略利益。

此外,利用亚洲基础设施投资银行的金融投资项目也将给乌兹别克斯坦带来巨大的利益,因为“亚投行”投资的优先方向是能源原材料、交通、农业基础设施和物流领域。

总的来说,乌兹别克斯坦所采取的措施不仅为包括中国在内的外国投资者提供发展经济的优惠条件,而且为本国在区域发展进程中,特别是在中亚日益成为欧亚大陆“枢纽”的战略重要性日益增强的背景下,发挥更重要作用提供了新的机会。

乌兹别克斯坦与中国加强合作符合两国战略利益,两国都在寻求各自经济多元化发展的机遇。

(责任编辑:高晓慧)